

马不停蹄,率先打造“小县大城”2.0版

云和全力推进“产城人景”融合发展

本报记者 陈雅雯 通讯员 沈荣伟

城镇化率稳步提升至75.4%,领跑全省山区海岛县;城乡居民收入倍差从2.12缩小至1.9,低收入农户人均可支配收入绝对值稳居全市第一;“小县大城”农业转移人口市民化改革、街乡共治等入选全国典型案例……如今的云和,县城的繁华与乡村的静谧交相辉映,产业的活力与民生的温度相得益彰。

马年马不停蹄。目前,丽水正聚力打造“秀山丽水活力城”,推进中心城市扩能升级和“小县大城”2.0版特色打造。作为“小县大城”发展战略的首创地和先行实践地,云和将做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,率先打造以“人的现代化”为核心的“小县大城”2.0版,加快建设“小而特、小而精、小而美”宜居宜业宜游的小县大城样板县。



兴村：从“出山”到“回流”，乡村焕发新生机

在紧水滩镇石浦村，卜伟绍的生态鳖合作社去年国庆中秋假期卖出1000斤鳖，销售额12万多元，比往年同期增长两成。他说：“现在快递直接进村，当天发货，第二天就能到客户手上。”这份“舌尖上的及时鲜”，背后是县邮政管理局推动的三级寄递物流体系。

过去，不少乡村常被贴上“空心化”“老龄化”的标签，年轻人外流，土地撂荒，农产品因交通物流问题，很多时候是“养在深闺人未识”。如今，情况正在反转。如顺丰在云和雪梨的售卖点设置流动收寄摊位，邮政开通“产地直发”专线，仅云和雪梨快递就发出4672件，重4吨多。

“现在路口拓宽了，崭新的柏油路平整宽敞，出行方便又安全！”近日，紧水滩镇龙门村梅山自然村村民黄云金望着家门口升级改造后的公路，连连竖起大拇指。“十四五”期间，云和改造“四好农村路”132公里，供排水、燃气等管网向镇村延伸，环浮云溪、环云和湖绿道链接城乡，城市微巴、景区直通车投入运营，城乡一体的基础设施加快贯通提升。

农村基础设施改善只是乡村振兴中的一环，更深层的变化发生在产业与人的层面。

崇头镇的梯田曾是沉睡的风景，如今已是全国首个梯田型5A级景区；“赤石嗨周末”“石浦花海”等乡村特色产业火爆出圈；安溪“红绿畲”研学线，小顺村“红廉馆”“军民融合体”等红色研学线路备受追捧，公园乡村建设助力村集体经济总收入年均增长27.3%，经营性收入50万元以上的村占比全市第一。这背后，是云和

高标准打造“一城一湖一梯田”全域5A发展轴的战略举措。政府统筹1.95亿元资金竞争性建设公园乡村，公开招募运营合伙人，实现“一乡六村”整体运营，不再是零敲碎打地发展农家乐，而是系统化的乡村经济生态重构。

最动人的是，越来越多的人才回流农村。从留学归来在杭州创业，再到扎根云和农村，在安溪畲族乡黄处村，1995年出生的潘褚安既是村里的“新村民”，也是这里的乡村运营师；温州人钟政鑫此前长期做园林花卉生意，2024年下半年，他入驻紧水滩镇石浦村当起了合伙人。

随着乡村基础设施完善、产业兴起、环境改善，越来越多的年轻人选择返乡创业就业。有的依托电商平台，把家乡的土特产卖到全国各地；有的投身乡村旅游，开起了民宿、农家乐；有的加入“共富工坊”，成为技术骨干。他们带回的新理念、新技术，为乡村发展注入了新鲜血液。

如今的云和，乡村处处焕发出勃勃生机，既有现代文明的便捷，又有田园生活的静谧，成为人人向往的“诗和远方”。

强城：不止于“大”，更在于“好”

“以前总觉得小城缺了点大城市的便利，现在逛街有口袋公园，办事能‘一网通办’，就连农村老家的事也能在街道社区里办。”在白龙山街道大坪社区，市民柳非凡一边展示刚通过“云签章”办好的残疾人补助证明，一边感慨县城的变化。

作为“小县大城”的核心载体，云和始终把县城建设当作重中之重，使其成为吸附要素、集聚产业、滋养民生的强磁场。因此，对这样一个集中了全县80%人口、各类要素高度集聚的县城来说，“强城”的目标不只在于有多少高楼、工厂，更在于让居住在这里的每一个人都能感觉其“好”，找到归属感。

这种归属感，首先来自产业的蓬勃发展，让县城更具吸引力和竞争力。“‘小县大城’成于工业、兴在工业。”县委相关负责人说，云和之所以能创造常住人口净流入的“山区奇迹”，归根结底在于坚持以城聚产、以产留人。

五年来，云和新引进亿元以上项目35个，总投资超260亿元，单体30亿元、50亿元级的重大项目相继落地，“四上”企业数较“十三五”末增长43%，软件信息服务业、规上房地产服务业等行业实现“破零”，规上工业企业增至112家，产值预计突破220亿元。云和经开区升格为省级经开区，2024年考核进步幅度全省第一。木玩产业链入选省产业链“链长制”试点，华宏钢铁在全市率先完成超低排放改造，跻身国家高新技术企业；半导体、医疗器械等新兴产业“从无到有”，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重较“十三五”末增长超3倍，“4+X”生态工业体系基本成型。

城市更新，让群众生活更舒适、更便捷。近年来，云和滚动实施6个区块城市更新和12个老旧小区改造，城市书房、口袋公园、城市绿地等民生设施，让“10分钟品质生活圈”逐步成型，买菜、就医、上学、休闲等居民日常需求在步行范围内就能得到满足。凤凰山街道河上小区居民严大爷见证了老旧小区蝶变，他说：“以前小区里路窄车挤，绿化也少，饭后想找个散步的地方都难。现在不一样了，楼下就是小花园，健身器材齐全，邻居们晚上都愿意出来坐坐，聊聊家常。”

政务服务的创新，让县城的“温度”直达民心。“以前办事得跑回老家，现在家门口就能办，真是方便多了！”日前，户籍在紧水滩镇双垵村的村民叶雄峰在现居住地元和街道的“进城农民集成服务窗口”，顺利办结了商品有机肥购置补贴申领。

为解决4.1万名搬迁进城农民异地办事“多地跑”“折返跑”难题，云和创新推出搬迁进城农民“一地受理、全域通办”集成服务改革，涵盖农机购置补贴、困难群众慈善大病救助、残疾人创业补贴等与搬迁进城农

民生活息息相关的23项事项，让搬迁农民从“搬得出”向“住得下、过得好”转变。

云和的“强城”战略，在不断扩容的同时，用一个个具体而细微的民生改善，让城市不仅是居住的空间，更是工作生活的共同体。

融合：打破壁垒，让城乡成为协同发展“共同体”

“强城”与“兴村”若只是平行推进，终将各自为政。云和用“融合”作为黏合剂，把城乡真正拧成一股绳。

“街乡共治”模式便是这一理念的制度结晶。2019年，白龙山街道联合雾溪畲族乡、崇头镇等乡镇，推行街乡组织联建、党建活动联办、治理要事联商、党员队伍联管等多形式的“街乡共治”基层治理模式，探索乡事城办、同城同待遇基层治理路径。2023年，针对“融入难、管理难、致富难”的现实困境，白龙山街道与雾溪乡试点创新街乡一体化“组团发展”模式，推动“街乡共治”从基础治理向高质量发展深度跃升。

成效如何？2025年，白龙山片区集体经济总收入1791.74万元，同比增长10.49%，其中经营性收入1159.84万元，同比增长9.67%，同时实现经营性收入50万元以上行政村全覆盖，现搬迁群众人均收入突破6万元，相比转移前增长近3倍。

在大坪社区的“共富工坊”里，陈奶奶戴着老花镜，熟练地组装木玩零件。她笑着说，“按件计算，一天能赚50多元。”这样的工坊在云和还有不少，为很多下山农民提供家门口就业机会。他们中的许多人，平常在城里做工，周末回老家晒笋干、采黄豆，再带到城里售卖。

又比如云和的木制玩具特色产业，全县1100多家木制玩具企业中，80%由下山农民创办，这些企业又进一步解决了70%下山农民的就业问题。

这种“城乡双栖”生活在云和正成为常态，很多人不用在“进城”与“留乡”之间做单选题，而是自由切换身份——既是城市居民，又是乡村生产者。

连日来，云和“流动供销致富车”车主雷希云都会前往崇头山区上门收购村民的农产品。这个流动小超市，每天进山平价卖货，也把高山上的“山货”送进城。

这样的故事，每天都在云和山区上演。在生产生活不便的偏远乡村，云和在全省率先实施“共富大篷车”项目，在人口集聚村设立“云农销”收购点，上门收购山区群众“山货”，并通过“流动便民共富车”将“山货”收集并销到大城市，帮助山区群众销售农产品3800余万元。

在此基础上，云和还创新整合“流动供销致富车”“智慧流动医院”“爱心助餐车”“邮车”“农村客运”“流动慈善服务车”等系列流动服务，打造跨部门整合、跨业务协同，优化山区公共服务“十助”体系建设。同时，全面集成县级公共服务下沉资源以及乡镇公共服务要素，在朱村村等人口相对集中、交通又相对不便的重点村，按照农村风俗、农历特定时间，打造公共服务“一站式”供给的“行日集市”，全力提升偏远山区公共服务集成化、精准化、均衡化水平。

这背后，是一种深刻的治理哲学。“城乡不是对立的两端，而是一个相辅相成、相得益彰的有机整体。”县委相关负责人表示，全力畅通城乡人才、资金、技术等要素流动渠道，让城市资源下沉乡村，让乡村资源对接城市。

从基础设施互通，到产业协同、服务均等、文化共生；从物理空间的连接，到情感认同的凝聚。随着全力推动城乡一体融合高质量发展，未来在云和这种融合将更深入。

站在“十五五”的新起点，云和的目标也更加清晰：跨越式高质量发展建设“小县大城”样板县取得决定性进展。县委相关负责人表示，县城作为主战场、增长极，将突出以“强城”为重点带“兴村”促“融合”，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，以打造“童话云和魅力城”为核心牵引联动“一城一湖一梯田”全域5A发展轴建设，促进城乡基础设施建设、产业一体发展和要素有序流动，形成以城带乡、城乡互促的共同繁荣发展新局面，打造城乡一体融合发展的山区样板。

