2020年1月10日 星期五 一版责任编辑:黄璐薇 本版责任编辑:刘盛 版式制作:陈浩

艰苦创业 勇争一流

奋力书写开放活力美丽的幸福普陀新答卷

——张立军同志在中共舟山市普陀区第十三次代表大会第四次代表会议暨区委经济工作会议上的报告

同志们:

这次会议的主要任务是,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央、省委经济工作会议、市委全会精神,认真回顾总结去年全区各项工作,研究部署今年任务,动员全区各级各部门和广大党员干部,艰苦创业、勇争一流,奋力书写开放活力美丽的幸福普陀新答卷。

一、克难攻坚、砥砺奋进,幸福普陀建设成就令人鼓舞

过去一年,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,区委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,年度计划的127%。投资10亿元万洋众创城、投资5.5亿元杉杉普陀天地二期等一批项目开工建设,国电风电及鑫亚、正源等一批技改项目产能开始释放。招商引资取得突破。新引进亿元以上项目14个,全区实际利用市外资金超60亿元,浙能六横LNG接收站、中石化LNG综合利用两个投资超百亿的项目顺利签约。要素供给持续优化。优先保障产业项目落地,大力消化处置批而未供、供而未用土地,获评浙江省土地节约集约利用示范县。人才招引工作成效显著。全年新引进大学以上学历人才2314人,较上年增长8.9%。创业创新的氛围更加浓厚,年度新增各类企业1737家,市场主体突破3万家大关。

大道地面通道、展茅至东港美丽公路顺利通车,创建墩头至桃花、六横大岙至新城长峙、半升洞至东极3条“美丽航线”。深入践行“两山”理论,推动农旅融合发展,普陀田园综合体建设深入推进,成功创建国家森林城市、国家园林城市,扎实做好中央和省级环保督察反馈问题整改,环境空气质量优良率达95.8%,提高4个百分点,集中式饮用水源地水质达标率为100%,基本实现城区居民出行“300米见绿地、500米见公园”。

这一年,我们持续保障和改善民生,群众幸福指数全面提升。坚持以人民为中心的发展思想,精心组织实施十项民生实事和十件关键小事,登步岛陆大政治任务抓实抓好,全区938个基层党组织实现主题教育全覆盖,18000余名党员干部受到深刻的思想政治洗礼。不折不扣抓好省委巡视反馈意见整改落实,列出13大类34个方面58个“问题清单”,建立整改责任落实机制,已按期逐一落实整改。率先制定意识形态工作责任制清单,全面加强意识形态责任制巡查。树立一线用人导向,全年提拔或重用一线干部占新提任领导干部的65.4%。推动基层党建“全领域建强、全区域提升”,共成立小区兼合式党支部134个,实现全覆盖,海岛城市基层党建模式获评全国城市基层党建创新优秀案例。做好机构改革“后半篇”工作,积极稳妥推进事业单位改革。深入实施人才道路通畅、高效治理、生态优美、文化繁荣、社会和谐、人民幸福”的目标,全力实现一般企业投资项目全流程审批用时压减至60天以内,小型项目压减至30天以内,标准地项目减至20天以内,民生类事项基层可受理和办理比例达60%以上。持续深化“审均论英雄”改革,做好低效企业提升整治、闲置土地和厂房存量清零。推进闲置农房盘活利用改革,多模式激活闲置资源。推进国资监管体制改革,深化国企改革,提升国企综合竞争力。聚焦民营企业、小微企业获得感,更加关注本地企业成长,坚决落实减税降费决策部署,加大金融支持实体经济力度,有效提升信贷投放总量,更好缓解民营和中小微企业成长阵痛。

(二)全力强创新增动能。创新是经济发展的第一动力。我们要坚持高质量发展,以创新为引领,充分激发市场活力,打造创新创业优选地。一要加快新旧动能转换。围绕“2+4+X”产业体系,加速传统优势产业提升、新兴战略产业培育。推进绿色修造船基地建设,助推修造船企开展豪华邮轮、穿梭油轮等高附加值产品,以油泥无害化处理、修船绿色智能装备制造、海事服务等项目为支撑,拉长绿色修船产业链。推进省级水产品精深加工产业创新服务综合体和普陀海洋生物胶产业助力创新中心建设,引导水产企业开展“机器换人”工作,力争全年实现水产品精深加工率55%,自动化装备率60%以上。做好商旅文融合文章,打造消费打卡新场景,推动网红经济、夜间经济发展,激活消费新动力。加快国际影视创新产业园建设,打造综合生态展集群,继续办好舟山群岛马拉松、国际海岛旅游博览会等赛事展会活动,争创省级文旅产业融合试验区(5)。巩固提升传统渔业,加快渔业补链强链,发展休闲渔业,创建国家级海洋牧场,打造全国首个三疣梭子蟹智能养殖基地,推进国家绿色渔业实验基地创新中心建设。持续放大运洋渔业优势,做大金枪鱼、鱿鱼市场全国占比。打响“普陀神农”品牌,打造精品农业、特色农业,争创省级特色农产品优势区。统筹推进数字经济发展,确保全年数字经济核心产业营收增长35%以上,加快传统产业数字化改造。大力培育发展电子信息产业,拓展海洋卫星通讯、大数据、5G技术、物联网、区块链等在我区相关领域的应用。二要增强发展动力。着力抓好具有乘数效应的投资项目,扎实推进“省市县长项目”,加快盛达保税燃料油、彩虹鱼深海科技城、金蛛孟岛绿色建材等项目建设;强化重大项目攻坚,推进万洋众创城、鲁家峙欢乐海洋主世界、登步岛农旅融合发展等一批重点项目。持续加快高新技术产业投资、生态环保基础设施、交通基础设施投资等重点领域投资。明确目标、列出清单、落实责任、挂图作战,全力扩大有效投资。三要激发企业创新活力。大力补齐研发投入短板,鼓励企业建设研发平台,加大研发经费投入,实现规上工业企业研发机构基本全覆盖,力争研发经费支出增长20%以上。深入实施科技企业“双倍增”计划,激励企业开展创新提质,新增高新技术企业14家,省级科技型企业57家,鼓励企业积极开展“首台套”、省级企业技术中心、浙江制造精品等申报工作,通过创新主体培育,实现高新技术产业增加值增长10%以上。四要强化人才智力支撑。面向创新发展需要,拓宽人才引育渠道,推进人才向企业集聚。打造全市首个“5313”特色人才产业园,量身定制政策,为各类人才安居乐业创造更好条件,形成大众创业、万众创新的生动局面。

(三)全面强治理提效能。打造县域社会治理共同体是推进县域治理现代化的重要内容。要继续发挥社会治理“普陀样板”的首创优势、先发优势,把打造县域社会治理共同体作为主方向,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理新体系。一是体系更优化。按照“一体化联动、全方位延伸”的目标要求,系统打造区、镇街、村社社会治理综合服务中心(站),充分发挥社会组织、企业平台、公众等多元主体作用,夯实“权责明晰、和谐包容、责任共担、利益共享”的制度保障,形成人人有责、人人尽责、人人享有的有机共同体。提升区社会治理综合服务中心(站)治理、社区社会治理综合服务中心(站)全覆盖,一体化推进标准化建设,统一资源共享、统一业务规范、统一绩效考核,打造“最多跑一地、最多跑一次、一次不用跑”的普陀模式。二是方式再创新。健全充满活力的基层群众自治制度,扎实推进普法和依法治区工作,深入开展社会主义核心价值观宣传教育和群众性精神文明创建活动。深化信用体系建设,建立健全守信联合激励和失信联合惩戒制度,根本取失信、不能失信、不愿失信的机制和环境。持续推动政府数字化转型,加快“智慧城市”建设,实现对城市运行的智慧管理、对公共资源的高效配置、对异常情形的及时预警和对突发事件的快速处置。三是参与更广泛。加大社会组织培育孵化力度,完善政府购买服务机制,鼓励引导社会组织积极参与社会治理。积极创建省级城乡社区治理和服务创新实验区,为好处幸福会所,持续深化“三社联动”。增强行业协会商会自律功能,促进市场主体履行社会责任。扩大志愿服务队伍,鼓励更多志愿者参与送温暖、护环境等公益活动。四是效能再提升。健全完善社会风险预测预防和管控体系,持续深化社会治安防控体系建设,重点对涉恐怖活动、邪教组织、黑社会性质组织、电信诈骗、民营事案件三下降。加快打造“网格化管理、组团式服务”升级版和“海上枫桥”升级版,推动精准管理、精细服务。五是社会更安全。牢固树立安全红线意识,构建统一指挥、专常兼备、上下联动、反应灵敏的应急管理平台,完善反恐防暴、生产安全、消防安全、交通安全等突发事件应对机制,建立健全公共安全隐患排查预防控制体系,提高精确预测、精细预警、精准预防和科学处置水平,切实维护城市安全稳定、保障人民安居乐业。

(四)全面提品质美环境。城市品质提升是打造海上花园会客厅的重要抓手。我们要加快打造“两山”理论陆海统筹实践创新基地,把普陀定位成为一座“来了就不想走的城市”。一要提升花园城市形象、实现城市美。坚持“多规合一”,全面推进国土空间规划编制,加快地下空间管网综合规划研究,加快推进东港山坡地开发和城北区块建设,拓展城市发展空间。实施沈家门渔港复兴行动,加快打造半开洞高端休闲街区项目,提升滨港路、水产城、墩头码头区块滨海形象。加快创建杉杉普陀天地、东港内湖商圈高品质步行街,推进普陀水街项目,改造提升东大街,打造一批主客共享、能逛能玩的精品街区。全面加快老旧小区改造步伐,今年计划改造老旧小区300幢以上,早日实现老旧小区改造全覆盖。积极创建“无违建区”,疏堵结合开展车棚住人整治,积极推进老旧小区加装电梯,全面加强商品房全装修质量监管。提升居民小区管理水平,加快实现小区物业管理全覆盖。加强城市路网更新,推进鲁家峙至东港、展茅至东港公路工程,启动兴普大道南侧城市次干道建设项目。二要做好海岛乡村建设,实现乡村美。深入实施乡村振兴战略,积极培育“两山”理论转化典型,完成省级田园综合体创建,争创省级农村综合改革示范区,着力推进东极四岛综合提升、蚱蜢涛国际疗养旅游(度假)岛、柴山岛综合开发等一批海岛产业项目。突出乡村特色,提升整体品质,全区A级景区村庄覆盖率达到90%以上,力争实现全覆盖。扎实开展“美丽城镇”建设,强化海洋公园、海岛公园争创工作,加快打造东极镇美丽城镇样板。实施展茅至东港美丽公路景观提升工程,丰富“美丽交通经济走廊”内容,打造浙江省最美海岛公路风景线。加快陆岛交通码头基础设施建设,启动桃花岛悬跨跨岛交通码头工程、东极庙子湖客运码头工程。全力优化客运环境,更新3艘客船,把次家门客运站打造成“高品质水路客运枢纽样板”。三要加强综合环境整治,实现生活美。建立全国文明城市长效管理机制,坚持全面查漏补缺与重点攻坚破难相结合,全力抓好全国文明城市创建各项工作任务,持续组织开展好“全民清洁日”“点位长制”“文明交通动导”等活动,广泛开展各类志愿服务活动,全面提升居民文明素养。全力推进城镇生活垃圾分类工作,全面推广居民小区“撤桶并点”“定时投放”,城区生活垃圾分类覆盖面达100%,城镇生活垃圾零增长,回收利用率达45%以上,资源化利用率和无害化处置率达100%,成为垃圾“零填埋”城区。加快中央山体公园、江湾滨海公园建设,营造“城在泉中、泉在城里”的城市形态。统筹推进山水林田海整体保护修复,积极推进东极海岛海洋生态保护与开发建设。强化各级党委政府生态主体责任和部门法律责任,高标准做好第二轮中央环保督察工作。

(五)着力强民生增幸福。建设幸福普陀,民生改善是最真切、最生动、最温暖的诠释。一要着力提高社会事业发展水平。着眼满足群众民生需求,聚焦“一老一小”两大群体,不断在群众幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新进展。大力推进教育现代化,促进学前教育公益普惠、义务教育优质均衡,在东港新建一所初中,办好每一所家门口的学校。深化区城医共体建设,实施基层医疗卫生机构品质提升工程,推动优质医疗资源下沉至社区卫生服务中心,打造“社区两为卫生院(社区卫生服务中心)样板,实现就医环境、医疗水平“双提升”。积极应对人口老龄化,加强养老基础设施建设,努力设法增加城区养老床位数,提升改造海岛乡镇敬老院,提高居家养老水平,让更多老人享受到更舒心更优质的养老服务。完善购租并举的住房制度,加强人才公寓、保障性住房建设,以多层次供给满足多元化需求。深入推进公共文化服务体系建设,推动基层公共文化设施“建管用”同步发展,积极争创省级体育现代化强区。二要大力提高社会保障水平。坚持把促进就业放在优先位置,崇尚勤劳、鼓励创新,推动实现更加充分、更高质量的就业。进一步强化政策支持,优化就业用工环境,实施企业职工技能提升工程,推进与四川等地劳务开发扶贫协作,开展高质量充分就业社区创建活动,推动农村电子商务创业就业。充分凸显社会救助兜底保障作用,及时足额发放各类救助资金,为60周岁以上低收入老人提供居家养老服务。继续扩大“残疾人之家”规范化布点,确保全年提供残疾人基本康复服务率达95%以上。三要全力补齐民生短板。加大海岛蔬菜配送服务力度,减少鱼货供应环节,努力让百姓的“菜篮子”“鱼篮子”持得更轻一点。切实破解停车难问题,加快城区智慧停车项目建设,大力破解区域防涝难题,优化管网系统设置,推进海绵城市建设,全力改善人居环境。更加注重食品安全,率先在城区建设100家网络餐饮服务“阳光厨房”。开展渔农村饮用水巩固提升工程,破解偏远海岛供水难、水质差问题。

四、坚定不移推进全面从严治党,为幸福普陀建设提供坚强政治保障

实现奋斗目标,关键在加强党的领导,关键在党要管党、从严治党。我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来,就必须把各级党组织建设得更加坚强有力,为扎实推进幸福普陀建设、全面建成小康社会提供坚强的政治保障。

(一)坚持思想政治统领。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题,作为全体党员干部的终身课题,把“四个意识”“四个自信”“两个维护”作为根本原则和首要准则,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保党中央和省委市委重大决策部署在普陀落地生根。进一步抓实理论武装工作,做深做实“溯涌东海”宣讲品牌、双休日课堂和理论中心组等理论学习载体,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,发展党校事业,深化妈蚁岛红色教育基地建设,提升党员干部政治理论水平。持续深化“最美普陀”系列,充分发挥榜样引领作用,提升市民素质,弘扬社会正能量。大力开展“文明细胞”培育工程,积极推进文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭等创建。

(二)建强党在基层的战斗堡垒。推进全区基层党组织建设全面进步全面过硬。把支部建在项目一线、攻坚一线、创城一线,充分发挥党员干部攻城拔寨、攻坚克难的先锋模范作用。做好社区村体制改革完善工作“后半篇”文章,发展社大村集体经济。探索创新渔农村党建工作模式,发挥好渔农村基层党组织在建设和美小岛、提升治理效能、服务群众“最后一公里”等工作中的作用。继续从严抓好党员管理工作,不断提高发展党员质量,继续抓好党员星级评定,对党员实际表现进行量化细化,加强对不合格党员的专项整顿。

(三)打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。深入践行习总书记提出的新时代好干部标准,建设有更宽眼界、更强能力、更大担当的干部队伍。坚持正确的选人用人导向,创新选人用人机制,面向基层、面向实践,大力培养选拔重要载体,加大基层、为企业、为群众解决难题,着力整治群众身边不正之风和腐败问题,以干部队伍好作风取信于民。着力纠治以形式主义、官僚主义方式对待党中央决策部署等突出问题,深化“为官不为”“为官乱为”问题专项治理,对不担当、不作为、不落实造成严重后果的毫不手软、坚决问责,确保政令畅通、令行禁止。

(五)深化党风廉政建设和反腐败工作。不断加强政治监督,持续优化全区政治生态。强化责任担当,把党委主体责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”和纪委监督责任“四责”协同起来,带动所有监督主体各负其责、齐抓共管。强化基层公权力监督,突出抓好对“关键少数”特别是“一把手”的监督管理,聚焦重大工程重点领域关键岗位强化监督,促进社会共建清廉普陀。统筹纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。保持正风肃纪反腐高压态势,精准运用监督执纪“四种形态”特别是第一种形态。推进反腐败工作法治化规范化,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。贯彻落实监巡察“三个聚焦”新要求,落实落细巡察工作主体责任,推进巡察监督与其他监督贯通融合,推进渔农村巡察全覆盖。

党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。区人大、政府、政协和法院、检察院党组以及全区各级党组织都要紧紧围绕区委中心工作,勇于担当、积极作为,共同团结带领党外人士、非公经济人士、民族宗教人士、港澳台同胞、海外侨胞、普陀乡贤以及全区人民,朝着开放活力美丽的幸福普陀建设目标奋勇前进。

同志们,时代的发展,如滚滚长江奔腾不息、永远向前。书写幸福普陀新答卷的光荣使命落在了我们身上,普陀人民的信任和重托落在了我们身上,我们重任在肩、责无旁贷。我们的事业植根于普陀大地,植根于普陀广大干部群众。在普陀这片热土上,正是靠着广大党员干部的苦干实干带头干,靠着人民群众的聪明智慧和辛勤劳动,靠着全社会积极性主动性的充分发挥,创造了一个又一个辉煌。在新的征程上,我们要传承好弘扬好这些优良传统,永不满足、永不懈怠、奋发进取、勇攀高峰,用实际行动诠释信仰的力量,为党旗添彩、为人民谋利、为时代增辉!

同志们,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,只争朝夕、不负留华,以富有时代气息的普陀精神凝聚普陀力量,以更加理性务实的普陀行动书写普陀篇章,在革故鼎新、复兴回梦的伟大实践中创造幸福普陀建设新的辉煌!