# 推行法治"硬举措"优化营商"软环境"

《舟山市法治保障大宗商品资源 配置枢纽建设三年行动方案 (2025-2027年)》(以下简称《三 年行动方案》)已正式发布,对照 "三基地两中心"建设目标要求, 聚焦大宗商品全产业链,以创新 制度供给和法律服务产品为抓 手,全力构建与国际高标准经贸 规则接轨的法治化营商环境,为 我市大宗商品资源配置枢纽建设

《三年行动方案》共提出24条 具体措施,明确到2027年,将制定 3件以上大宗商品领域规范性文 件,实现涉大宗商品贸易纠纷案件

决策合法性审查意见采纳率达 100%,复议案件办理效率提升 20%,建成4个以上特色化一站式 法务集聚平台,重点产业、项目法 律风险防范建设覆盖率超80%,法 治体检覆盖相关规上企业在95%

围绕大宗商品储运、加工、海 事服务、贸易交易、数字自贸区等 领域的多元涉法需求,《三年行动 方案》部署了五方面的法律产品开 发和制度性改革任务。在储运领 域,完善储备基地用地法律支持, 加强大宗商品储运制度的法律支 持,加强储运企业安全风控管理:

在加工领域,创新石化新材料加工 园区法治配套,加强大宗商品加工 企业知识产权保护,完善加工企业 专项劳动风控体系;在海事服务领 域,健全海事产业转型升级制度体 系,构建预防性法治体系,创新海 商事纠纷多元化解机制;在贸易交 易领域,加强贸易合同标准化法律 产品开发,防控国际贸易风险,保 障大宗商品交易安全;在数字自贸 区领域,创新数字化服务风控业 务,加强数据安全治理,强化电子 证据司法支持。

聚焦打造优质法治生态体系, 《三年行动方案》还构建了两个维 度的法治要素集聚机制。一方面,

构建"一核一舱一圈多点"实体法 务集群,包括打造市本级大宗商品 资源配置枢纽核心法务区、"一县 一品"法务产品体系、特色专业法 务集聚区以及甬舟海商事法务集 聚联盟,实现法律服务资源的高效 整合与精准供给;另一方面,完善 "立执司守"全链条法治制度保障 支撑,从立法、执法、司法、守法等

"这个方案通过全方位、多层 次的法治保障,将有效破解企业发 展难题,持续营造良好、可预期的 法治化营商环境。"市司法局相关

(来源:《舟山日报》)

## 如何读懂民营经济促进法的"含金量"?

民营经济促进法5月20日起 正式施行。作为第一部专门关于 民营经济发展的基础性法律,民营 经济促进法把党和国家对民营经 济平等对待、平等保护的要求用法 律制度落实下来,其制定出台是民 营经济发展的一块里程碑。

读懂这部法律的"含金量",可 以先看看其创下的众多"第一

第一次将"毫不动摇巩固和发 展公有制经济,毫不动摇鼓励、支 持、引导非公有制经济发展"写入 法律;第一次明确民营经济的法律 地位;第一次明确规定"促进民营 经济持续、健康、高质量发展,是国 家长期坚持的重大方针政策";等

占企业总量超九成,对进出口 和税收的贡献达到五成以上,对城 镇就业的贡献达到八成以上…… 中国经济社会发展创造"两大奇 迹",民营经济功不可没。同时,受 内外因素交织影响,当前民营经济

这些"第一次"分量有多重?

发展也面临一些困难和挑战,甚至 有段时间,社会上还有些诸如"民 营经济离场论"的奇谈怪论,混淆 视听、干扰信心。

党和国家对民营经济发展的 基本方针政策,不能变,也不会 变。制定出台民营经济促进法,充 分彰显党中央促进民营经济发展 壮大的坚定决心,可以说是民营企 业安心谋发展的"定心丸"。

民营经济促进法的"含金量", 还体现在现实针对性上。

"开门立法"。多次专门听取 民营企业代表及有关方面意见,两 次向社会公开草案征求意见,对各 方意见建议逐条分析吸纳。别看 有的条文笔墨不多,却是广大民企 心声的高度凝练。经反复研究讨 论,立法最终凝聚了共识,聚焦在 公平竞争、投资融资促进、权益保

比如民营企业非常关心公平 竞争问题,法律为此专辟一章,其 中写入了市场准入负面清单制度, 保障"非禁即入";也规定国家保障

民营经济组织依法平等使用各类

又比如针对民营企业融资难 融资贵,法律规定"督促引导金融 机构合理设置不良贷款容忍度", 提高银行放贷积极性,又以"建立 健全尽职免责机制",解决基层人

再比如权益保护方面,一条治 理"背靠背"条款的规定,直指一些 大企业转嫁风险、拖欠账款的不合 理现象,明确"不得以收到第三方 付款作为向中小民营经济组织支 付账款的条件"

徒法不足以自行。只有狠抓 落实,立法的"含金量"才能变成稳 定的预期、发展的信心。

谈到落实,不妨来看看已经摸 索出的一些好做法。

拿法律规定的"建立畅通有效 的政企沟通机制"来说,不少地方 都有政企早餐会,主角不是领导, 而是民营企业家。面对面时,听到 的是企业的真实声音,解决的是企 业的实际问题,构建的是亲清政商

此次立法,许多实践中行之有 效的经验做法上升为法律制度,有 力保障这些改革成果的持续巩固。

如今,民营经济促进法已明确 了基本制度框架,相关规定的"立 改废释"会提上日程,该完善就完 善,该清理就清理。各项支持保障 举措也将落实落细,让法治成为最

对于民营企业来说,守法经 营是长远发展之道。市场经济是 法治经济,依法保护的是合法权 益,不会搞"法外开恩"。同时一 旦权利受到侵害,比如面对乱收 费、乱罚款、乱检查、乱查封等执 法乱象,也要积极拿起法律武器, 法律会给民营企业和民营企业家

期待诚意满满的民营经济促 进法扎扎实实落地见效。过几年 回头再看,相信这部法律的"含金 量"会愈显成色十足。

(来源:《人民日报》)

## 国务院办公厅印发《国务院 2025 年度立法工作计划》

办公厅日前印发《国务院2025年度 立法工作计划》(以下简称《国务院 立法计划》)。

《国务院立法计划》提出,国务 院 2025 年度立法工作的总体要求 是,在以习近平同志为核心的党中 央坚强领导下,坚持以习近平新时 代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻落实党的二十大和二十届 二中、三中全会精神,深入学习贯彻 习近平法治思想,深刻领悟"两个确 立"的决定性意义,增强"四个意 识"、坚定"四个自信"、做到"两个维 护",坚持党的领导、人民当家作主、 依法治国有机统一,统筹推进国内 法治和涉外法治,深化立法领域改 革,加强政府立法审查,坚持立改废 释并举,加强重点领域、新兴领域、 涉外领域立法,提高立法质量,完善 以宪法为核心的中国特色社会主义 法律体系,发挥好法治的引导、推 动、规范和保障作用,为以中国式现 代化全面推进强国建设、民族复兴 伟业提供坚实法治保障。

《国务院立法计划》强调,认真 学习贯彻党的二十届三中全会精 神,坚持改革和法治相统一,突出立 法重点,以高质量立法服务保障党 和国家工作大局。一是在推动高质 量发展、构建高水平社会主义市场 经济体制方面,列明国家发展规划 法草案、金融法草案、招标投标法修

设、深入推进依法行政方面,制定政 务数据共享条例,修订行政法规制 定程序条例等;三是在实施科教兴 国战略、建设社会主义文化强国方 面,列明商标法修订草案,制定全民 阅读促进条例等;四是在增进民生 福祉、提高人民生活品质方面,列明 社会救助法草案、医疗保障法草案、 道路交通安全法修订草案等;五是 在推动绿色发展、促进人与自然和 谐共生方面,列明水法修订草案,制 定生态环境监测条例、修订自然保 护区条例等;六是在健全国家安全 法治体系、建设更高水平平安中国 方面,列明食品安全法修正草案、监 狱法修订草案等;七是在加强涉外 法治建设、完善涉外法律法规体系 方面,列明对外贸易法修订草案,制 定实施《中华人民共和国反外国制 裁法》的规定、商事调解条例等。同 时,《国务院立法计划》还对进一步 全面深化改革、加快政府职能转变 维护国家安全、加强涉外法治急需 的立法项目和推进国防军队建设等 立法项目,作了概括性安排。

《国务院立法计划》要求,国务 院各部门要切实加强组织领导,确 保高质高效完成各项立法任务。司 法部要加大统筹组织协调力度,进 一步强化政府立法审查职能,全面 推进立法工作计划落实。

(来源:《新华每日电讯》)

## 我国牵头制定的首项预测性维护国际标准正式发布

记者日前从工业和信息化部获 悉,我国专家牵头制定的首项预测 性维护国际标准日前由国际电工委 员会工业测控和自动化技术委员会 正式发布。标志着我国智能制造领 域预测性维护典型场景的技术水平 和应用成效取得国际共识,对提升 我国智能制造领域技术标准国际影 响力具有重要意义。

此次发布的《工业自动化设备 和系统的预测性维护 第1部分:通 用要求》是在工业和信息化部统筹 支持下,由全国工业过程测量控制 和自动化标准化技术委员会组织团 针对预测性维护实施流程和技术要

该国际标准将预测性维护共性 技术要素进行模型化,定义了数据 采集、特征提取、模型构建、决策优 化的全流程要求,提出了故障预测 的置信度阈值、维护响应时间等指 标,为设备的安全、高效运行提供有 力支撑和保障。目前,基于该系列 标准研发的软硬件产品已广泛应用 于航空、船舶、汽车、仪表、石化、冶

(来源:《工人日报》)

## 中央网信办持续加强信息推荐算法治理

事关交能融合发展,交通运输部这样安排推进

"清朗•网络平台算法典型问 题治理"专项行动开展以来,针对 网民反映强烈的算法推荐加热低 俗信息、加剧"信息茧房"、加重观 点极化等问题风险,中央网信办督 促指导重点平台针对性优化信息 推荐算法功能、调整信息推荐算法 规则。重点平台积极响应,签署 "算法向善"南宁宣言,完善算法推 荐内容审核,开设专门网站、频道 或账号集中公开算法规则原理,开 发上线"茧房评估""一键破茧"等 创新功能,完善用户兴趣偏好管理 服务,提升算法推荐内容多样性。

近日,抖音、小红书、微博、快 手、微信视频号、哔哩哔哩等平台围 绕正能量内容加权推荐、用户自主 选择权保障、推荐内容多样性优化、 提升算法透明度等核心环节,系统

性优化完善多项功能。在提升算法 透明度方面。公开算法运行规则, 推进透明展示工作,保障用户知情 权。抖音通过开设"安全与信任中 心"网站、举办开放日活动等方式, 向公众阐释推荐逻辑、干预机制及 治理成效。微博提升热搜算法透明 度,公示上榜规则、数据规则,上线 热搜热度标签,标示热度背后的推 动因素。微信视频号通过通俗易懂 的图文、视频方式向用户公示,发布 《一图读懂微信视频号算法推荐》 《算法破茧系列》。在破除"信息茧 房"方面。创新推出"茧房评估""一 键破茧"等功能,帮助用户防范"信 息茧房"风险。抖音全面升级"使用 管理助手",创新内容偏好评估功 能,以可视化形式呈现用户近期浏 览内容。小红书设置"内容偏好评

估与调节""探索更多"功能,方便用 户一键操作,浏览更多元丰富的推 荐内容。快手依托正能量算法增加 对"正向""有用""温暖""信任"等内 容挖掘,在算法推荐中充分呈现。 在完善推荐内容审核方面。不断健 全推荐内容审核机制,加强正能量 内容推送,防范算法推荐低俗不良 信息。微信视频号完善"好友推荐" 和"算法推荐"双重机制,不断迭代 升级识别打击模型,严禁低俗恶俗 等典型不良信息进入推荐池。抖音 创新推出热点当事人核实机制,防 止摆拍造假、仿冒蹭热、拼凑剪接等 恶意传播行为。在用户赋权方面。 持续优化兴趣偏好管理、内容负反 馈等功能设置,便于用户自主调节 优化算法推荐内容。快手为用户提 供便捷、精细的兴趣偏好管理功能,

用户可根据自身喜好,滑动对应兴 趣标签,调节不同内容推送强度。 微博设置不感兴趣、不看此博主、内 容质量差等多种负反馈选项供用户 选择,精准响应用户需求。

中央网信办相关负责人表示, 重点平台信息推荐算法治理取得 了一定成效,但还存在相关功能使 用效果不显著、推荐内容质量不够 高等问题,与广大网民和社会各界 的期待相比还有差距。算法治理 是一项长期性、系统性工程,网信 部门将开展常态化巡查,督导信息 推荐算法平台持续优化算法运行 机制和管理规则,不断提升推荐内 容质量,探索多样化"破茧"路径, 创新用户赋权功能,切实维护网民 合法权益。

(来源:人民网)

### 2025年科技活动周启幕 5月30日是第九个全国科技工

建设创新舟山 引领新质未来

作者日。5月24日上午,我市2025 年科技活动周启幕。今年的科技活 动周以"建设创新舟山 引领新质未 来"为主题,从5月24日持续到5月 31日,将通过系列活动全面展示近 年来我市科技创新成果、科学普及 成效,推动在全社会形成讲科学、爱 科学、学科学、用科学的良好氛围。

据了解,活动周期间,我市将集 中宣传科技工作者创新争先的感人

事迹,同时通过开展科技下乡、科普 进社区、科普助力"双减"等系列科普 惠民活动,组织广大科技工作者和科 普工作者,深入田间地头、厂矿企业、 社区农村、中小学校开展形式多样的 为民科普服务活动。此外,还将广泛 组织青少年参加科技竞赛和实践活 动,激发青少年热衷科学探索的兴 趣,培养青少年投身于实现高水平科 技自立自强的远大志向。

(来源:《舟山日报》)

### 网络平台"开盲盒式"扣费,"钱小"事大

头小利。

近来,共享单车骑行"被超时" 成为消费者的槽点,有的骑行结束 关锁后仍被系统通知"数小时未锁 车",有的免费时长内的骑行却"被 超时"扣钱。因为涉及金额少、嫌麻 烦,消费者往往选择不投诉,也有因 投诉无果而"认栽",网络平台上这 类"套路"让不少消费者坏了心情。

骑行"被超时"、取消打车订 单被扣费、免费套餐被扣服务费、 自动续费无事先通知……网络平 台"开盲盒式"扣"小钱"的情况不 在少数。"钱小"并非"事不大",网 络消费中要把消费者的体验当回 事,以真诚共筑放心、安心、舒心 的消费环境,才能赢得消费者长 久的信赖。

"被超时""被扣费"等花样,看 似精明的变现策略,实则侵蚀了消 费者信任。一方面,套餐满减、会员 卡规则等往往有着复杂的计费方 式,让人眼花缭乱、陷入困惑,甚至 不明所以地交了钱;另一方面,对智 能系统高度依赖让用户误操作撤回 难,也让扣费纠纷成为投诉的高发 地。网络消费同样需要以人为本,

客户服务要充满人情味,需充分理 解消费者诉求,秉持用科技改变生 活的长远愿景,而非短视地榨取蝇

真正的商业智慧,不在于设置 隐蔽的收费陷阱,而在于通过提升 服务质量让用户自愿续费。增强公 众的网络消费信心,重在优化消费 体验。网络平台应当履行好自身职 责和义务,严格按照相关法律法规 对条款等进行自查自纠,充分保障 消费者的知情权和选择权;提升平 台收费透明度,在扣费规则设计阶 段就要充分考虑消费者退订自由, 以具体可操作的条款共促更健全的 消费服务软环境。

营造放心消费环境,离不开相 关监管部门的监督。"小事"聚少成 多也是影响消费环境的大事,要用 更大强度、更多智慧的监管执法挥 卫消费者的合法权益。

全社会共同努力构建信用消费 体系,剔除影响消费体验的不利因 素和掣肘环节,才能让消费者放心 消费,市场更加繁荣健康。

-丝微笑,一份文明; 一缕阳光,一片温馨。

(来源:《新华每日电讯》)

#### 交通运输部等十部门联合发 布《关于推动交通运输与能源融合 发展的指导意见》。日前,交通运 输部举行专题新闻发布会,回应社

会关注的热点。 当前,交通运输与能源融合发 展做得怎么样? 交通运输部新闻 发言人李颖列出这样一组数据:全 国交通基础设施已建风、光等清洁 能源装机容量超过89万千瓦,累 计建成充电桩3.5万个,充电停车 位约5.1万个,新能源城市公交车

气化率达到 75.3%…… "交通运输部高度重视交通与能 源融合发展,推动建设了一批交能融 合项目,持续完善交通运输清洁能源 供应体系。"李颖说,立足当前交能融 合发展实际,推动交能融合发展取得

占比达到77.6%,已建和在建清洁

能源船舶超过430艘,全国铁路电

实效,首先要加强规划协同。 "推动交通与能源基础设施规划

衔接互动,开展公路水路充(换)电站 设施网络规划,加强与电网规划的协 同布局,提升清洁能源就地保障水 平。"李颖说,同时,指导地方开展交 能融合规划研究工作,明确基础设施 沿线新能源、清洁能源的开发利用规 模、建设时序和网络布局。

实施交通基础设施"启曜"行动 和"乘风"行动,实施运输装备低碳 转型发展行动,实施充(换)电基础 设施布局成网行动,实施交通运输 绿色燃料供应提速行动等系列专项 行动……李颖说,要加强政策协同, 推动交通基础设施清洁能源项目参 与电力市场交易,研究交通基础设 施路域范围内绿电直连政策。

拓展加深应用场景,对推动交 能融合发展具有重要意义。李颖 表示,要充分利用公路沿线服务 区、收费站、养护工区、监控中心等 周边土地,推进清洁能源就近就地 开发利用;加快建设一批(近)零碳

枢纽、港口等;加强充(换)电等补 能设施建设;加快公路沿线大功率 充电基础设施建设,打造一批双向 充放电设施智能化改造项目。

纯电动汽车成为新销售车辆 主流,新能源营运重卡规模化应 用……根据指导意见,到2035年, 我国将推动交通运输和新型能源 体系全面融合互动。

李颖表示,要持续推进新能源 车辆在城市公交、出租、邮政快递、 城市配送、港口、机场等领域应用, 推动新能源重型货车(卡车)规模 化应用。

同时,大力支持新能源清洁能 源动力船舶发展,大力推进高耗 能、高排放铁路机车车辆节能改造 和低碳化升级,在京津冀、长三角、 粤港澳大湾区、成渝等地机场常态 化使用可持续航空燃料。

推动交能融合高质量发展,要 加大科技研发

依托国家科研平台和国家科 技重大项目建立交通与能源融合 技术装备研发平台,开展交通能源 系统与能源网柔性互联、大容量固 态电池、兆瓦级超级快充等关键技 术研究;推进交通基础设施清洁能 源开发利用、电动重卡、氢能重卡、 电动船舶等相关标准制定修订,完 善安全、节能、环保等标准…… 系列举措正持续推进。

"推动交通运输与能源行业的 深度融合发展,对于保障国家能源 安全、积极稳妥推进碳达峰碳中和、 加快建设交通强国和新型能源体系 都具有十分重要的战略意义。"李颖 表示,部署实施一批标志性、引领性 交能融合重大项目,必将有力推动 交通运输领域用能结构重大调整, 形成可再生能源替代的新场景、新 模式、新业态,全方位提升交通、能

#### 源基础设施整体效益。 (来源:中国新闻网)