

近日,中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》(以下简称《意见》),对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出,实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持党的全面领导,坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心,坚持统筹发展和安全,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升,以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善,科技创新和产业创新深度融合,现代产业集群能级跃升,新质生产力加快发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出,要增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度,允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度,允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展,符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索

# 《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用,推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用,开展数字身份互认试点。

《意见》指出,要促进投资自由化便利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出,要打造高能级科技创新生态,促进创新链产业链融合,扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系,提升产业链现代化水平,推动建设先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展,选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用,开展民用无人驾驶航空试验基地(试验区)建设。

《意见》明确,要推动数据高效便利安全流动,建立健全数据要素市场规则,提升数据跨境流动便利化水平。要构建高效畅通开放通道,提升航运服务水平,强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领

域开放创新,推动金融服务实体经济,有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放,扩大特定品种范围,探索境内期货产品

## 突出首创性、集成式探索！这份意见部署实施自由贸易试验区提升战略

近日,中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》,对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》专章部署完善高水平对外开放体制机制,明确提出“实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索”。党中央高度重视自由贸易试验区建设,在一个个关键节点,一次次指路定向。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示,在当前国际环境变乱交织的背景下,意见的出台有助于稳定市场预期,增强各方信心,有利于锚定中国式现代化这个目标,以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,是我们坚定做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的务实行动。

从目标来看,意见强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升,以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重

点的政策体系更加完善,科技创新和产业创新深度融合,现代产业集群能级跃升,新质生产力加快发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任赵福军认为,作为改革开放“试验田”,自贸试验区经过十多年发展,站在新的起点上,自贸试验区提升战略顺应新形势下我国改革开放需要,目标更高、任务更重,更加注重服务于制度型开放,更加注重系统性改革,更加注重全面提升开放型经济质量。

从任务来看,意见围绕“增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展”“促进投资自由化便利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”“更大力度吸引和利用外资”等提出一系列具体举措。

“首创性、集成式探索,这是实施自贸试验区提升战略需要把握的核心关键词。”在崔卫杰看来,意见的首创性,集中体现在推出了大量“允许类”改革开放创新

举措。例如,允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策等。

他认为,意见的集成式,体现在“以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系”的系统性,是在前期上海等自贸试验区、海南自贸港等政策制度探索基础上,对自贸试验区政策制度体系的进一步优化和提升。与此同时,这“5个自由便利+1个安全有序”政策体系,有助于我国在科技创新和产业创新领域高效配置资源要素,是我国通过高水平对外开放助力高质量发展的系统体现。

意见还提出,要打造高能级科技岗位或管理岗位流动渠道”“支持各地明确民政高技能人才参加职称评审的专业对应关系”“强化薪酬分配的技能价值激励导向”……

日前,《关于加强新时代民政高技能人才队伍建设意见》对外发布,这是民政部、人力资源社会保障部首次联合出台的民政领域高技能人才文件,剑指民政技能人才队伍短板,就人才培养、使用、评价、激励等方面作出制度性安排。

一段时间以来,民政技能人才队伍存在总体数量短缺、培养能力不足、结构不合理等问题。文件的出台,正是把握社会 and 市场需求,紧盯存在的差距不足,助力培养更多更好的民政高技能人才。

据介绍,目前我国基层民政技能人才队伍受教育程度不高、培训经费不足,一些领域的民政技能人才仍存在缺口,特别是养老护理员面临严重短缺。

为此,意见明确要加大人才培养力度,大力发展职业教育、创新人才培养模式,强化紧缺人才培养,特别提出要加大对养老护理员等紧缺人才的培训培养力度。

“意见提出对符合条件的参训人员提供职业培训补贴、职业技能评价补贴和技能提升补贴,并建立补贴标准动态评估调整机制。”民政部有关负责人说。

(来源:《新华每日电讯》)

《意见》强调,各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度,结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任,加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导,结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调,会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广,推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。

(来源:新华社)

先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新等。

“制度创新是自贸试验区的核心使命,此次意见强调打造高能级科技创新生态,释放了以制度创新引领产业创新、推动加快发展新质生产力、辐射带动更大范围协同创新的强烈信号。”赵福军说,这要求自贸试验区通过制度创新打破部门和行业壁垒、整合创新资源,推进技术、管理、商业模式等多方面创新,提升产业链的整体竞争力。

意见强调,各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度,结合实际抓好贯彻落实。

崔卫杰说,自贸试验区提升战略将围绕高水平对外开放、进一步全面深化改革和高质量发展探索实施一系列引领性、开创性的改革创新举措,专业性强、覆盖面广,尤需注重系统设计、集成探索,形成制度创新合力,充分调动各方面积极性,推动自贸试验区在制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。

(来源:《新华每日电讯》)

## 从“现场跑”到“一键通”,首份自主打印《船舶吨税执照》出炉 全省船舶吨税电子化改革率先在舟落地

4月21日上午,舟山外轮代理公司工作人员蒋涛坐在办公室电脑前点击鼠标,全省首张由船舶公司自主打印的电子版《船舶吨税执照》火热“出炉”。这意味着我省船舶吨税电子化改革率先在舟山正式落地,相关手续全程实现“云端”办理。

坐在公司电脑前,蒋涛通过“国际贸易单一窗口”为一艘马绍尔群岛籍30万吨级油轮,在线办理吨税执照申请,并立即可打印吨

税执照,免去了海关窗口现场办理流程。“之前办理船舶吨税,我们需要去海关业务大厅现场办理。每周会有3至5单业务,基本上每单都要去一趟窗口办理。”对于船舶吨税全程实现电子化改革,蒋涛已期待许久。

据介绍,吨税执照是海关对自境外港口进入境内港口的应税船舶征收船舶吨税后颁发的税务凭证。应税船舶在港口办理入境手续时,必须当向海关申报纳税领取执照。

“实施船舶吨税执照实行自主打印后,电子支付与执照签发全程无缝衔接,时间从原行的至少半天现场办理,改为线上10分钟左右完成。”舟山海关税收管理科科长张哲峰说,代理方还可直接将电子文档通过邮件发给船东,通关效率再次提升。

自此,企业足不出户即可在网上完成船舶吨税的申报、税款电子支付、吨税执照下载打印等全流程,实现全程无纸化,省去往返海

关领取单证等环节和时间,同时也减轻了企业负担,打通船舶吨税办税无纸化的“最后一公里”。

据舟山海关统计,一季度舟山口岸进出境(港)船舶5009艘次,累计为应税船舶办理吨税执照482份。下一步,舟山海关将结合海事服务审批中心建设,推进相关业务办理流程标准化,让“即报即办”“云端秒达”成为常态,持续优化口岸营商环境,助力外贸企业良性发展。

(来源:《舟山日报》)

## 首次发布! 我国强化培养民政高技能人才

养老护理员、殡仪服务员、矫形器装配工、假肢装配工……这些活跃在应对“银发浪潮”、服务残疾人群体等民政生产服务和科技创新一线的特色职业工作者,迎来职业发展的好消息——

“畅通民政高技能人才向专业技术岗位或管理岗位流动渠道”“支持各地明确民政高技能人才参加职称评审的专业对应关系”“强化薪酬分配的技能价值激励导向”……

日前,《关于加强新时代民政高技能人才队伍建设的意见》对外发布,这是民政部、人力资源社会保障部首次联合出台的民政领域高技能人才文件,剑指民政技能人才队伍短板,就人才培养、使用、评价、激励等方面作出制度性安排。

一段时间以来,民政技能人才队伍存在总体数量短缺、培养能力不足、结构不合理等问题。文件的出台,正是把握社会 and 市场需求,紧盯存在的差距不足,助力培养更多更好的民政高技能人才。

据介绍,目前我国基层民政技能人才队伍受教育程度不高、培训经费不足,一些领域的民政技能人才仍存在缺口,特别是养老护理员面临严重短缺。

为此,意见明确要加大人才培养力度,大力发展职业教育、创新人才培养模式,强化紧缺人才培养,特别提出要加大对养老护理员等紧缺人才的培训培养力度。

“意见提出对符合条件的参训人员提供职业培训补贴、职业技能评价补贴和技能提升补贴,并建立补贴标准动态评估调整机制。”民政部有关负责人说。

(来源:《新华每日电讯》)

部有关负责人介绍。

此外,意见还针对完善人才使用制度、健全人才激励机制等方面作出安排:优化岗位使用机制,鼓励用人单位优先选拔民政高技能人才参与机构管理;畅通民政高技能人才向专业技术岗位或管理岗位流动渠道;提高人才待遇水平,完善人才津贴补贴制度,加大人才激励表彰力度……

一系列“实打实”的举措,不仅使我国民政高技能人才队伍建设有了明确的“任务书”,更给这些工作者带来发展信心和新机遇。

过去,用人单位实行“五级工”制,即初级工、中级工、高级工、技师、高级技师,民政领域高技能人才职业发展面临“天花板”低、吸引力弱等困境。

对此,意见聚焦拓宽职业发展通道,提出延展技能等级,推动用人单位把原有成熟度高、需求迫切的职业从“五级工”制拓展为新“八级工”制;往下补设学徒工,往上增设特级技师、首席技师。

意见还支持各地积极探索明确民政高技能人才参加职称评审的专业对应关系,推动高技能人才比照相应层级专业技术人员贯通发展,这更加明晰了民政高技能人才的职业发展路径。

将技能等级与职业发展挂钩,可谓“既给面子也有里子”。

“下一步,我们将和各地一道,抓好意见实施,加快培育打造能够有效支撑民政事业高质量发展的高技能人才队伍。”民政部有关负责人说。

(来源:《新华每日电讯》)

## 我国加快推进服务业扩大开放明确155项试点任务

国务院近日批复同意《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》。方案出台意义何在?新举措将为企业投资与百姓生活带来哪些利好? 国务院新闻办公室近日举行新闻发布会回应外界关切。

“在当前全球单边主义、保护主义加剧的背景下,中国加快推进服务业扩大开放试点,有序扩大自主开放和单边开放,是我们做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激说。

凌激介绍,自2015年以来,国务院分三批先后批准了北京等11个省市开展试点,持续放宽市场准入门槛。10年来,试点经历一次升级、两次扩围,先后推出7轮15份试点方案。目前形成“1+4+6”的大格局——“1”是北京,即服务业扩大开放示范区。“4”是天津、上海、海南、重庆。“6”是沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都。此次工作方案除增加试点任务以外,还新增大连、宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州9个试点城市,和前三批试点省市一起,覆盖我国东、中、西、东北地区,形成我国当前服务业对外开放的区域代表性格局。

“提速加力”是此次工作方案

的关键词。凌激说,为加快形成更加丰富多样的制度创新成果,进一步提高试点的工作效率,此次试点任务在符合条件的地区全面铺开,不再区分地区和任务批次,而是一次性向所有试点的11个省市全面铺开。

具体来看,工作方案聚焦重点服务领域开放、产业创新发展、制度建设、风险防控等,提出155项试点任务。

其中,“支持电信服务及相关数字产业开放发展”置于首位。

试点任务包括:取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制等试点内容;鼓励发展数据标注产业,健全数据交易市场体系,支持发展“来数加工”等新业态和新模式;发展游戏出海业务,布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的全产业链布局等。

工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍,2024年工信部会同相关部门发布通告,明确在北京、上海、深圳、海南4地取消多项增值电信业务的外资股比限制,受到国内外广泛关注和积极评价。不久前,工信部已向13家全球知名企业发放试点批复。下一步,工信部将支持更多外资企业参

与试点,探索更多新业态新动能,激发市场活力。

在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源,受到外界广泛关注。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍,医疗领域新的试点任务包括支持符合条件的外籍和港澳台医生在当地开设诊所,支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业人士按照相关规定在当地短期执业,并简化和优化审批的流程;在确保数据安全和患者隐私的基础上,可以探索健康医疗数据库的共建共享,并加强临床医疗数据的标准化和院际间的共享等任务。

焦雅辉说,服务业扩大开放综合试点工作自启动实施以来,我国在发展外资医疗机构、引进境外医务人员等方面,出台了一系列政策措施,取得了积极成效。据统计,目前这些合资、独资医疗机构有150多家;在国内短期执业的境外医务人员有1500多人。

我国金融业制度型开放稳步扩大,工作方案对金融领域进行了专项部署。

金融领域的试点任务包括:支持探索发展国际保理业务;支持跨国公司人民币开展跨境资金集

中运营业务;深化合格境外有限合伙人(QFLP)试点;吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和ESG基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务等。

谈及这些举措,中国人民银行研究局局长王信总结说,一是不断提升贸易投融资便利化程度;二是推动科技金融举措先行先试;三是支持绿色金融和转型金融高质量发展;四是与国家战略紧密结合,加大金融支持区域协调发展力度。下一步,人民银行将统筹金融开放和安全,认真做好跨境贸易和投融资便利化相关工作,促进金融服务业高质量发展。

商务部外国投资管理司司长朱冰说,服务业扩大开放综合试点工作“为国家试制度、为地方谋发展”作用日益凸显。前三批试点示范推出了科技、金融、文化、电信、教育等12个行业领域开放举措,培育了大型设备和运输工具融资租赁、知识产权的质押融资等多类新业态新模式。2024年,11个省市的服务业吸收外资2932亿元,约占全国服务业吸收外资的一半。截至目前,试点示范已形成了9批190多项创新成果向全国推广。

(来源:《新华每日电讯》)

