

日前,省委、省政府印发《关于以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的实施方案》,即2025年浙江省委一号文件正式公开发布。《(实施方案)详见第四版》

今年的文件既有“农村味”,又有“共富味”。以“千万工程”为牵引,以城乡融合高质量发展为根本路径,以缩小“三大差距”为主攻方向,以推进共同富裕先行示范为重大使命,文件聚焦山区海岛县、农村农民两大发力重点,站位与格局进一步提升。

2025年是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。浙江如何做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章?我们邀请省委办、省农业农村厅主要负责人对文件亮点、特色进行解读。

加快山区海岛县高质量发展

记者:今年文件提出的8项重点工作较往年的省委一号文件有明显不同。如何理解这种变化?

答:在共同富裕的大场景下,山区海岛县、农村农民是重点难点,也是潜力突破点。今年文件围绕缩小“三大差距”,视野进一步放宽,更注重区域、城乡之间的布局优化。

比如第一项的“完善省域协调发展战略布局”,是首次出现在省委一号文件中,明确要强化都市圈、产业带、山海协作的带动作用。

推动山区海岛县高质量发展是重中之重。如做强环杭州湾、温台、金衢丽三大产业带等内容,重在优化重大生产力布局,发挥产业带对山区海岛县产业发展的示范带动作用。

文件提到两个升级举措,一是实施山区海岛县结对帮扶行动,构建“1+1+N”体系,每位省领导联系1个山区海岛县,同时明确1个结对帮扶团组、N个结对帮扶成员单位开展全方位结对帮扶合作;二是打造山海协作升级版,整合“产业飞

在缩小“三大差距”上取得新突破 推进共同富裕先行示范——省委一号文件亮出作战图

地”“科创飞地”“消薄飞地”,打造新型“发展飞地”。

记者:文件设置了2025年、2027年、2030年、2035年共4个阶段性目标,其中2025年要“取得明显实质性进展”,2027年要“取得突破性成果”,谋划思路是怎样的?

答:阶段性目标就是要循序渐进,一步一个脚印,确保做一件成一件。省委一号文件细化阐释了2025年、2027年两个阶段性目标。比如,2025年我们的目标之一是山区海岛县居民人均可支配收入与全省平均水平的比值达到75.5%,2027年这一目标则是77%,还要力争所有县(市、区)居民人均可支配收入超过全国平均水平。

目标如何实现?我们按照“锚定五年、谋准三年、扎实干好每一年”的要求,配套省委一号文件,由省委农村工作领导小组印发实施《以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的2025年工作计划》,其中山区海岛县有两个重要任务:

一是收入低于全国平均水平的县(市、区)“减一”。浙江的城镇和农村居民人均可支配收入分别连续第24年和第40年位居全国各省区第一,但仍有4个县(市、区)的居民人均可支配收入低于全国平均水平,今年要至少减少1个。

二是山区海岛县再“减二”。去年,浙江建立了山区海岛县分类动态调整机制,平阳县、衢州市柯城区、丽水市莲都区调出“山区26县”,温州市洞头区、嵊泗县纳入山区海岛县体系。今年这一机制将持续深化,力争新增2个调出县。

建强“县城—中心镇—重点村”发展轴

记者:浙江创造性提出建强“县城—中心镇—重点村”发展轴的战略构想,文件透露出怎样的新发展思路?

答:发展轴以县城为重要单元,县城、中心镇、重点村为关键轴点,这是浙江把城与乡作为一个整体统筹谋划的省域新实践,核心是要提升县城和中心镇承载能力,适应乡村人口变化趋势,优化资源、要素的“流向”,构建以城带乡、以强带弱、互帮互促、共同提高的县域发展新格局。

其中,县城是关键支撑,要加快提升产业平台、基础设施、公共服务和生态环境等承载能力。文件提出县城可结合实际发展低空经济、人工智能、生物医药、“以竹代塑”,综合交通装备等新兴产业,壮大生产性服务业,还要按照服务人口和覆盖半径精准配置公共服务资源,推进医疗、教育、养老、托育、文化等公共服务设施提标扩面。

做大做强中心镇,浙江谋划了4条赛道,要“一镇一策”培育农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇。文件还明确,中心镇要发挥桥梁纽带作用,探索强镇带弱镇(乡)、多镇(乡)联合等组团发展模式。

同时,要推进重点村培育建设,以重点村为节点,推进片区组团发展、整体提升,带动周边乡村共同发展。

需要注意的是,发展轴并非只能是线性形态,也不局限于空间规划的概念。它强调因地制宜布局谋划,通过空间优化、产业联动、功能

互补,促进县域产业集聚、人口集中、服务集成,增强覆盖区域的辐射带动能力。

3个关键轴点也不是平均用力,而是立足实际、有所侧重,比如山区海岛县就要重点把“强城”文章做好。

余慧梅(淳安县枫树岭镇党委书记):基层、乡镇的同志都很关心,发展轴具体怎么“画”?轴点怎么选?

答:目前浙江已经出台了发展轴实施方案和空间专项规划编制指南,指导各地编制发展轴建设方案和空间专项规划,其他的相关指导意见和支持政策会陆续出台。同时,我们会重点支持山区海岛县发展轴建设,既先行探索、积累经验,又能够加快补齐短板。

关键轴点的选择也会有相应的遴选标准。拿重点村来说,村两委班子的凝聚力、战斗力,村庄的人口集聚度,村集体经济的经营性收入状况等都是重要的参考指标,而村子本身是否具有较强的牵引、辐射、带动能力,能否协同周边村联动发展、协调发展、共享发展也非常重要。

文件中的多项重点工作也会“依轴而建”。比如要推动人口集中、安居和乐业都很重要,文件提出要推进农业转移人口市民化和青年入乡发展、健全城乡就业创业体系,涵盖了城乡的多元需求。

着眼乡村,浙江强化青年入乡“引育用留”全链条政策供给,重点在发展轴布局建设乡村人才振兴人才链、产业链、创新链、资金链融合发展集聚区、现代化农创园、“浙农英才”工作站、农创客共富基地等引才阵地;稳定和扩大就业容量,文件

提出支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,实施大学生创业支持计划,推进省域技能型社会建设,深化千万农民素质提升工程等举措。

找准“小切口”克难攻坚

高明月(龙游县溪口镇党委书记):文件提出完善镇、乡、村连片发展机制,开展乡村片区组团发展试点等工作。我们基层应当怎么理解和推进这项工作?

答:重点村片区组团是今年的一个工作重点。今年文件中,浙江提出要总结推广大下姜乡村振兴联合体、大余村研文旅协同发展、大李祖共富联盟抱团发展、大塔后多产业联动发展等模式。

像义乌李祖村就是典型的城郊村,这几年通过乡村运营很好地承接了城市消费、旅游、休闲等功能,通过“1+8”共富联盟发展模式带动“大李祖”村集体年收入超过2400万元。

近年来浙江各地探索创新,据初步统计,全省累计建设各类片区249个、涵盖1428个村。但从改革顶层设计和制度配套上,片区组团发展模式所涉及的土地规划、建设用地指标、产业布局、公共服务资源统筹等要素资源尚未形成有效支撑。

要加快片区组团融合发展,改革是最根本的动力。比如破解村庄建设发展不平衡难题,我们正在制定推进乡村片区组团发展的指导意见,指导各地通过建立基础设施共建共享、产业片区统筹发展、公共服务设施一体化布局等融合发展模式,走出区域联动、先富带后富、抱团发展的共富新路子。

记者:浙江如何找准“小切口”,

进一步推动城乡融合发展?

答:文件提出系统实施城乡融合体制机制改革、“扩中提低”和收入分配制度改革、基本公共服务一体化改革等3项重大改革。对应每项重大改革,我们都列出堵点卡点,谋划一批“小切口、大撬动”改革举措,逐一攻坚推进。

比如城乡基本公共服务一体化,医疗、教育、养老、托育都关乎群众的获得感、幸福感。托育服务这几年呼声愈高,文件提出推进普惠托育服务纳入基本公共服务;住房方面,文件提出将搬迁集聚农民纳入住房保障范围;养老方面,会稳步提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准,优化县域养老服务体系;医疗方面,将全域覆盖“常态化巡回诊疗+互联网医疗”服务。

聚焦农业农村产业发展,文件提出要推进“土特产富”全链发展,打造优质优价乡村“土特产”精品。这个“富”字,就是要完善新型农业经营主体与农户利益联结机制。今年,浙江要力争单条产值超10亿元的乡村“土特产”全产业链达到135条,带动新型农业经营主体和小农户收入增长8%以上。

为此,我们正在谋划制定“土特产”优质优价工程实施方案,围绕全链发展,重点解决农业龙头企业偏少、链条“延伸力”不够等难题,浙江将深化“百链千亿”行动,育强链主型农业龙头企业,还将整合提升各类产业平台,推进农产品加工、冷链物流、级配中心等设施建设。

工作机制方面,文件明确省委、省政府将定期研究部署以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”重点工作,每年召开现场推进会,省委深改委每季度听取相关重大改革进展情况汇报。

围绕缩小“三大差距”重点领域和关键环节,浙江还将积极向上争取改革授权,通过试点先行模式推行“一地创新、全省共享”。

(来源:《浙江日报》)

省发展改革委印发《浙江省2025年碳达峰碳中和工作要点》为“十五五”高质量完成碳达峰目标打好基础

近日,省发展改革委印发《浙江省2025年碳达峰碳中和工作要点》,加快建立以区域碳预算、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹为重点的碳排放双控制度,扎实推进“6+1”领域绿色低碳转型,全省碳排放强度力争降低4.48%以上,为“十五五”高质量完成碳达峰目标打好基础。

建立健全碳排放双控制度

高质量编制浙江“十五五”碳排放分析展望报告;探索建立设区市碳排放目标评价考核制度。

探索开展省级和杭州市、湖州市碳排放预算管理试编制,推动其他设区市加快启动。

实施固定资产投资项目碳排放评价技术导则,力争完成200个左右项目碳排放试评价。

制定重点产品碳足迹核算评价标准10个左右,省产品碳足迹服务平台归集产品碳足迹数据300个以上,推动产品碳足迹数据库国际互认。新增培育“双碳”认证企业100家,完成产品碳标识认证应用10个。

加快构建统一规范的碳排放

统计核算方法,开展全省能源活动和工业生产过程碳排放统计核算。

出台“双碳”标准计量体系建设行动方案,制定“双碳”相关国际标准、技术规范、认证细则等40项以上,涉碳计量标准30项以上,开展碳排放计量审查企业40家以上。

持续推动重点领域绿色低碳转型

大力发展非化石能源,新增可再生能源装机1000万千瓦以上(其中风电光伏600万千瓦)、核电机装机100万千瓦,抽水蓄能装机累计不少于988万千瓦;到2025年底,可再生能源发电装机占比46%以上,新增非化石能源消费占比(扣除原料用能和能耗单列项目用能)24%左右。

全面开展重点用能单位能效诊断,完成年度7500万张绿证消纳,年度规上工业能耗强度下降3%(不含国家能耗单列项目)，“十四五”能耗强度下降14%。

全省重点区域地方用煤控制在4321万吨(扣除统调发电用煤、原料用煤);存量煤电机组节能降碳改造

1500万千瓦以上;重点行业35蒸吨/小时燃煤锅炉完成淘汰。

扩大绿色电力消费,全年实现市场化电量3500亿千瓦时左右。

淘汰更新各类重点用能设备1.5万台(套)以上。实施制造业重点技改项目5000项,培育省级绿色低碳工厂100家。

完成既有公共建筑节能改造300万平方米,可再生能源建筑应用4000万平方米;城镇新建建筑可再生能源替代率达8%。

淘汰国四及以下老旧营运货车2000辆,新增和更新新能源公交车500辆、新能源出租车(含网约车)3.2万辆,淘汰老旧营运船舶440艘,淘汰老旧非道路移动机械1.4万台;建设7个低碳高速公路服务区、2个低碳水上综合服务区;力争城市轨道交通一体化率达93%。

推进淘汰各类老旧农机1000台(套)以上;持续建设省级农作物病虫害绿色防控技术示范推广基地100个。

实施营造林面积100万亩以上、全国可持续经营试点示范林4万亩;指导衢州、丽水、安吉3个国家林业碳汇试点建设。全面推进

沿海县(市、区)蓝碳生态系统碳储量调查。

组织实施绿色低碳领域科技项目40项以上,累计取得重大科技成果10项以上;认定“双碳”领域全省重点实验室20家,新认定绿色低碳技术领域高新技术企业400家、省级(重点)企业研究院10家。国家绿色技术交易中心实现绿色技术交易500项,交易金额15亿元。

强化“双碳”工作载体

高质量推进杭州、湖州首批国家碳达峰试点城市建设,积极争创建设新一批国家碳达峰试点城市(园区);落实国家零碳园区建设方案,推动地方争创国家级零碳园区;制出台省零碳园区建设技术指南。

制定减污降碳协同创新区建设行动方案,打造减污降碳协同园区6个以上,标杆项目累计400个以上,出台16个减污降碳协同行业技术指南。

迭代建设省双碳数智平台,建立数据多源、纵横贯通的碳排放数据网络,推动碳排放数据监测、归集、挖掘和应用一体化管理。

(来源:浙江发布微信公众号)

浙江自贸区被列入全国离岸贸易印花税优惠政策实施区域 下月起,在舟开展离岸贸易可免印花税

近日,财政部、税务总局发布消息,明确对注册在中国(上海)自由贸易试验区及临港新片区、中国(浙江)自由贸易试验区等七省市自贸区的企业开展离岸转手买卖业务书立买卖合同的免征印花税,政策执行期为2025年4月1日至2027年12月31日。

据了解,离岸转手买卖,是指居民企业从非居民企业购买货物,随后向另一非居民企业转售该货物,且该货物始终未实际进出我国关境的交易。2022年,我市企业离岸转手买卖收支7.8亿美元;2023年,我市离岸转手买卖收支16.5亿美元。

根据相关税法规定,企业从事离岸转手买卖,需对企业采购、销售两道环节按合同金额的万分之三缴

纳买卖合同印花税。印花税是离岸贸易主要涉及税种,免征印花税是我国针对离岸贸易业务实施的第一条税收优惠政策。

记者从市财政局了解到,这是该项优惠政策在中国(上海)自贸区及临港新片区试点一年之后的国内首次扩围,为支持自由贸易试验区发展离岸贸易提供了有力支撑。浙江自贸区舟山片区落实离岸贸易免征印花税优惠政策后,将有效降低区内企业离岸贸易运营成本,鼓励企业更积极地参与全球供应链和产业链构建,支持企业在全球范围内优化资源配置和市場布局,助推浙江自贸区大宗商品资源配置枢纽建设。

(来源:《舟山日报》)

2025年度直招军士开始预报名

记者从省征兵办获悉,2025年度直招军士开始预报名,应征青年可参与网上预报名。经初步统计,2025年直招军士涉及道路运输、汽车制造、电子信息、通信、计算机、医药等400余个军民通用专业。

什么是直招军士?根据相关规定,直接招收普通高等学校毕业生入伍,作为志愿兵役制士兵到部队服役现。每年3月,全国征兵网会开启直招军士预报名通道,应征青年可查询自己的专业是否符合全国预招收专业,符合的青年可参与直招军士预报名。招收对象包括普通高等学校全日制应届、往届毕业生,所学专业符合部队专业需要,年龄不超过24周岁(2001年1月1日以后出生),全日制研究生毕业生年龄放宽至26周岁(1999年1月1日以后出生)。所学专业在就读的普通高等学校已开展职业技能鉴定的,应当取得中级以上

职业资格证书。

6至7月,“省级招收军士专业信息查询”届时计划开通,应征青年可登录全国征兵网,查询所学专业是否符合2025年省级招收军士专业范围。

据了解,网上报名时间原则上截止于8月1日。体格检查、政治考核时间由省级以下征兵办公室自行安排。应征青年在3月参与预报名,待6月底省级直招军士专业目录发布后,符合所在省份专业要求的青年自动入选,进入下一轮考核,不符合省级要求的青年则会被淘汰,但仍可重新报名参加下半年义务兵征集。

女直招军士不参与预报名,可通过全国征兵网“应征报名(女兵)”端口提交报名信息,并按有关要求参加体检政考等后续招考工作。另外,下半年女兵报名通道开放时间为7月1日至8月10日。

(来源:《浙江日报》)

住院预交金,降!

群众的健康关切事,正是医改着力点。

国家卫生健康委、财政部、国家医保局等6部门日前联合印发通知,要求全国公立医疗机构、医保定点医疗机构和军队主办的医疗卫生机构自2025年3月31日起取消门诊预交金,6月30日起降低住院预交金额度。

为何调整预交金?

国家卫生健康委财务司司长刘魁介绍,这是为了切实减轻患者预付资金压力,提升群众看病就医体验。

交纳住院和门诊预交金,最早可追溯到20世纪80年代,初衷是减少患者排队次数、缩短缴费等候时间,同时作为后续治疗的押金,结算时再多退少补。

随着我国基本医疗保障制度

逐步健全,信息技术推动自助缴费等手段普遍应用,预交金的作用逐步减弱。国家在脱贫攻坚期间要求各地针对贫困人口实行“先诊疗、后付费”政策,鼓励各地针对脱贫人口等特殊人群继续执行此类制度,得到群众广泛认可。

近年来,国家卫生健康委引导各地逐步降低预交金收取额度,指导医疗机构积极采用各种移动支付方式,扩大结算渠道,为患者提供便利。今年初公布的2025年为民服务八件健康实事里,调整预交金就是其中一项。

那么,住院预交金降多少?

按照通知要求,公立医疗机构、医保定点医疗机构和军队主办的医疗卫生机构将根据住院患者疾病诊断、治疗方式、结算类型等因素,参考同病种前3年度实际发

生的次均住院费用和个人自付费用,合理确定住院预交金额度。

其中,医保患者住院预交金额度,要降至同病种同保障类别个人自付平均水平。

举个例子:假设某医院经测算参加城乡居民医保的某病种过去3年平均住院费用是9000元,医保报销后个人平均自付的费用是3000元,那么该医院向这类病种医保患者收取的住院预交金,就不得超过3000元。

此外,医疗机构还要对常见病种预交金收取额度进行公示,接受公众监督。

少了这些预交金,患者看病住院之后的结算会不会排长队?

预交金调整看似“小事”,背后有着多个部门、多个机构的“流程再造”。公立医疗机构将持续

改进内部工作流程,积极探索运用信息技术,推行“一站式结算”“床旁结算”“线上结算”等便民措施。

根据要求,原则上公立医疗机构要在患者出院后3个工作日内完成住院费用结算,今后还要逐步改进,实现24小时内结算。

当然,在取消门诊预交金、降低住院预交金后,医保部门也将协同卫生健康行政部门,更好地落实医保预付金管理办法、提升医保基金结算效率,以保障医疗机构资金运转的基本需求,共同维护好医疗服务秩序。

健康为民,就要把实事办到群众心坎上。把预交金改革这样的一件件实事办好,群众就会记在“心上”。

(来源:《新华每日电讯》)

