

浙江制造业,正迎来一件大事。日前,浙江聚焦“415X”先进制造业集群、未来产业等,启动一批省级制造业创新中心(以下简称“创新中心”)培育建设。

目的很明确:完善省级制造业创新中心布局网络,集中补齐细分产业领域关键共性技术缺失短板,积极抢占未来产业科技创新竞争制高点。

行业共性难题如何突破?创新成果如何转化为生产力?都将是创新中心的攻坚方向。

创新中心是什么？

创新中心并非是个简单的研发机构。

从形态看,创新中心是由企业、科研院所、高校等各类创新主体自愿组合、自主结合,以企业为主体,以独立法人形式建立的新型创新载体。

从定位看,创新中心是国家重大科创平台,意在面向制造业创新发展的重大需求,突出协同创新取向,贯通重点领域前沿技术和共性关键技术的研发供给、转移扩散和首次商业化全链条,解决长期以来行业内关键共性技术供给薄弱和市场失灵的问题,提升行业创新能力和竞争力。

我国自 2016 年部署制造业创新中心建设工程以来,连续多年出台政策文件推动该项工作,目前已累计培育建设国家制造业创新中心

浙江启动一批省级制造业创新中心培育建设 推进科技创新与产业创新深度融合

31家。浙江对这项工作并不陌生,2017 年开始实施制造业创新中心培育创建工作,围绕全省“415X”先进制造业集群和重点产业链精准布局,重点突破产业共性技术的关键难点和卡点。

当前,浙江已经培育省级创新中心 21 家、国家石墨烯创新中心 1 家,主要集中在新材料、高端装备、数字经济、生物医药等重点领域。

产业创新网络体系,仍需健全。前不久,浙江制定了《2024 年度制造业创新中心培育创建工作方案》,将遴选一批优质创新中心,并对原有创新中心进行提升建设。

纵观创新中心模式,本质是汇聚创新资源,发挥高效协同合作效应。

近年来,新一代信息技术与制造业深度融合所引发的产业变革,也给制造业创新体系带来了相应变化,比如创新载体从单个企业向跨领域多主体协同创新网络转变、创新流程从线性链式向协同并行转变、创新模式由单一技术创新向技术创新与商业模式创新相结合转变

浙江启动一批省级制造业创新中心培育建设 推进科技创新与产业创新深度融合

等等。为了适应这一变化,美国自 2013 年起开始兴建由全美各州制造业创新研究所组成的国家制造业创新网络,英国则是从 2011 年年底开始,在各地建设高价值制造技术与创新中心,不一而足。

创新中心有啥用？

浙江要打造全球先进制造业基地,必须要在制造业领域培育建设一批高能级科创平台,加快提升产业科技创新能力,推进科技创新与产业创新深度融合,着力提升产业链供应链韧性和安全水平提供有力支撑。

创新中心正发挥作用。

石墨烯导热膜在热导率方面是铜的近 3 倍,可有效解决芯片发展过程中导热性能遇到的瓶颈问题。

今年 4 月,位于宁波的国家石墨烯创新中心研发的石墨烯导热膜产品一经上市,就迅速发往全国的膜切厂,进入产业链下游企业,匹配手机、平板、路由器等产品生产需求,实现了石墨烯导热膜的应用落地。

浙江启动一批省级制造业创新中心培育建设 推进科技创新与产业创新深度融合

再如当前备受关注的自动驾驶,方向虽明,但是行业面临数据获取和处理能力、系统稳定性等技术瓶颈,而单靠某一家企业,很难完成技术突破。

在杭州,智能网联汽车创新中心正逐渐成为推动全省产业发展的强力引擎。目前,该中心先后承担省级研发项目 5 个,研发了智能线控底盘、底盘域控等关键技术,并深度参与杭州智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市建设,为自动驾驶和智慧出行奠定了科技基础。

这些成果的取得,并非创新中心有什么“神力”,而是聚焦四链深度融合形成合力,加强产学研协同创新。

正如浙江省机器人创新中心,它的成员就包括全国机器人产业链龙头优势企业新松机器人、双环传动、慈星股份等 3 家上市公司,浙江大学、金沙江联合资本(高科技风险投资基金)和国辰机器人、元森教育、中科仞尔沃等单位。

此外,聚焦创新成果转化形成现实生产力,创新中心正探索技术

浙江启动一批省级制造业创新中心培育建设 推进科技创新与产业创新深度融合

产业化落地机制。

比如浙江省燃气涡轮机械制造业创新中心,正在建设年产 10 台套燃气轮机总装试验基地,计划于今年完成试验平台搭建工作,具备 7MW、15MW 和 50MW 等级三款燃机整机试验条件;

中国(浙江)机器人及智能装备创新中心,则是与高校建立长期合作,通过共建实训基地的方式,把学校本科研究需求放到创新中心,实现概念验证和成果落地……

今后怎么建？

党的二十大报告提出,实现制造业由大变强,关键在于创新。

今年 6 月 24 日,习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上指出,“扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力”。

过去几十年,浙江靠先发优势走在全国前列。去年 9 月,习近平总书记在浙江考察时强调,浙江要在以科技创新塑造发展新优势上走在前列。

11 月 5 日至 6 日,省委书记、省长王浩在杭州开展专题调研时强调,加快建设创新浙江,因地制宜大力发展新质生产力。

对标高质量发展要求,浙江省经信厅高新技术及产业化处相关负责人表示,接下来他们要从提升自身能力、对接国家需求、聚焦重点领域、分类梯度培育、赋能产业发展、强化金融服务等方面发力,进一步加强创新中心建设。

比如聚焦重点领域上,继续开展新一批的创新中心培育创建工作,重点围绕国家制造业创新中心 36 个重点领域中仍空缺的、“415X”先进制造业集群仍空缺的、“9+6”未来产业这三大领域方向进行布局创建。

赋能产业发展上,支持创新中心提供应用场景和试验环境,搭建高水平建设概念验证中心、中试平台,带动产品研发设计和验证试验,与成员单位一起制定中试技术规则 and 标准,着力解决中试共性问题,更好辐射本产业领域中小企业创新发展。

强化金融服务上,推动创新中心与制造业转型升级等各类产业基金、创投基金、银行等投资机构和金融机构加强对接,参与“科技产业金融一体化”专项,拓展融资渠道,形成多元化融资机制 以确保高质量完成制造业创新中心创新能力建设项目。

(来源:涌金楼微信公众号)

中国儿童友好城市建设启动 3 年来,已有 93 个城市开展试点 让城市多些“1 米视角”

近日,国家发展改革委社会发展司和国务院妇儿工委办公室联合发布《中国儿童友好城市发展报告(2024)》(以下简称“报告”)。报告显示,截至目前,全国已有 93 个城市进入国家儿童友好城市建设范围,覆盖 31 个省市区,越来越多的地方开始注重从“1 米高度”视角制定实施社会政策、健全完善公共服务。

为什么要推进儿童友好城市建设?接下来还将从哪些方面发力?记者采访了国家发展改革委社会发展司有关负责人和相关专家。

从发展理念上升为国家行动

周末去哪儿“遛娃”? 在不少城市,这个问题有了越来越多新答案:上海市徐汇区在滨江沿线设置儿童攀岩墙、篮球场、滑板广场等体育设施,打造主题鲜明的儿童滨水空间;浙江省杭州市上城区建成全市首个儿童友好商圈,将儿童剧院、阅读区、益智游戏区等融入到商场布局,成为当地“宝妈”的热门打卡点;湖南省长沙市马栏山片区成立全市首个“儿童友好工作站”,在马栏山鸭嘴公园建设马栏山气象站、水位雨量观测站,并配套户外儿童游乐区、沙池等设施。

这些体现儿童友好元素的城市,如今都在开展一个共同行动:建设国家儿童友好城市。何谓儿童友好? 为什么要从国家层面推进儿童友好城市建设?

看概念。1989 年联合国《儿童权利公约》提出儿童具有生存权、发展权、受保护权和参与权四大权利。儿童友好城市正是从儿童视角出发,以儿童需求为导向,为儿童成长发展提供适宜的条件、环境和服务,切实保障儿童四大权利的城市。

看现实。中国是儿童人口大国,当前约有 0 至 17 周岁儿童 3 亿人,约占全国人口总数的 1/5,世界儿童人口的 1/8。广大家庭“急难愁盼”尤为突出地反映在儿童公共服务领域,比如托育方面,相较于三成的婴幼儿家庭托育需求,即使当前全部托位投入使用,也只能满足 15%的家庭入托需求,而当前全国实际入托率仅为 7.86%,托位空置率近 50%,一线城市供需矛盾更为突出。

中国宏观经济研究院社会所

副研究员魏义方分析,推进儿童友好城市建设,承载着人民群众对美好生活的期盼。近年来,一些城市先行先试,探索将儿童优先发展融入经济社会发展全过程和城市规划建设治理各环节,取得了一定成效,但也存在儿童公共服务体系覆盖面不足、社会力量多方参与不够等问题。从国家层面推进儿童友好城市建设,全面开展各领域儿童友好行动,有利于推动儿童友好理念成为全社会普遍共识,为中国式现代化建设培育时代新人。

从发展理念上升为国家行动,这一转变如何实现?国家发展改革委社会发展司司长刘明表示,2021 年,儿童友好城市建设纳入国家“十四五”规划《纲要》。同年,经国务院同意,国家发展改革委等 23 部门联合印发《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》(以下简称“意见”),中国儿童友好城市建设正式拉开序幕。根据意见,到 2025 年,通过在全国范围内开展 100 个儿童友好城市建设试点,推动儿童友好理念深入人心,儿童友好要求在社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境等方面充分体现。

近 1/3 地级以上城市参与试点

推进儿童友好城市建设,各地进展如何?

去年,国家发展改革委社会发展司组织发布《中国儿童友好城市发展报告(2023)》,这是中国首次编辑出版关于儿童友好城市建设情况的发展报告。今年,这一报告继续发布,突出反映 2024 年最新进展,并在去年基础上,进一步指引发展方向、突出工作重点、交流创新实践、完善推进机制。

根据报告,继 2022 年全国公布首批 14 个建设国家儿童友好城市名单以来,2023 年、2024 年分别增加 40 个、39 个,累计已有 93 个城市入选,占全国地级以上城市比重近 1/3。截至 2023 年底,超 130 个城市(含直辖市城区)编制了儿童友好城市建设实施方案、行动计划等,一揽子提出儿童友好城市建设任务举措和政策清单;90 余个城市将儿童友好理念融入国土空间规划和各类部门专项规划。其中,不少城市在此过程中积累了有益经验。

此次发布的报告显示,苏州市近年来突出儿童友好空间建设,依托公园、幼儿园、中小学周边空间,因地制宜开展适儿化改造,截至 2023 年底全市共建成市级儿童友好社区 52 个、公园 40 个、场馆及街区 5 个,开展 119 个校园及周边交通适儿化改造,儿童需求得到进一步满足。

此外,上海市从社会政策层面出台《推进儿童友好城市建设三年行动方案(2023—2025 年)》,提出构建“15 分钟儿童生活圈”;安徽省合肥市在公共服务方面为超 60 所新建幼儿园配上家长等候区、小游园和公厕等儿童友好“三件套”;聚焦权益保障,河南省郑州市近 3 年提供残疾儿童康复救助服务 1.38 万人次,四川省成都市将中度、重度失能学生儿童纳入长期护理保险保障范围;山东省青岛市设计推出 10 个儿童友好图书馆,年接待儿童读者约 50 万人次,打造向全市儿童免费开放的公益绘本馆,拓展儿童人文参与空间。

国家发展改革委社会发展司副司长、一级巡视员彭福伟介绍,3 年来,中国儿童友好城市建设强化系统集成、动员多方参与,全面推进社会政策友好、公共服务友好、权利保障友好、成长空间友好和发展环境友好,逐步探索形成了具有中国特色的儿童友好城市建设道路。

让家长放心舒心“遛娃”

让城市多些“1 米视角”,还面临哪些挑战?

“当前,儿童友好城市建设处于起步阶段,一些城市存在儿童需求考虑不充分、设施品质有待提升、配套服务不够完善等问题。”江苏省南京市博物总馆副馆长宋燕说,例如有的博物馆展陈展柜的高度、展厅内灯光和色彩的设计等没有充分考虑到儿童参观群体的需求,应采取针对性措施加以解决。

此次报告也提到,目前,城市公共空间在适儿化方面不同程度存在设施不充足、布局不平衡、空间不友好、功能不完善等现象,影响了儿童的使用体验和设施的利用率。儿童在城市成长不同程度面临“自然缺失”问题,一些城市规划建设未能注重生产生活生态功能的统筹布局和有机融合,街道和

社区绿地配置不足,公园和街区缺乏儿童游憩设施,减少了孩子们与大自然接触的机会。

彭福伟认为,儿童友好城市建设,要以儿童友好空间为载体,让儿童友好更加可感、具象化。城市政府可有计划有步骤地重点推进城市市政公园(含社区口袋公园)、学校周边道路空间适儿化改造,让广大家长享有更加放心舒心的“遛娃”环境;结合实际制定儿童友好学校、医院、公园、社区等分领域建设指引,确保公共空间和设施规划、建设、设计、适儿化改造统一标准、规范建设;通过绘制儿童友好地图等形式,串联辖区内公园、绿地、博物馆、图书馆、文化馆、美术馆等各类儿童友好空间资源。

国家发展改革委等 3 部门此前编制印发了《城市儿童友好空间建设导则(试行)》,从适儿化改造、校外活动场所和游憩设施建设等多个方面提出具体指引,包括提出博物馆、音乐厅等展示与艺术表演设施要推进适儿化改造,展陈设施和儿童互动设备设施应符合儿童行为尺度,观众座席宜配备增高坐垫;推进郊野型公园适儿化改造,鼓励建设自然露营地等多功能活动驿站,建设与自然融合的儿童游玩空间等。

另据有关调查显示,中国儿童隔代抚育比例较高,城市 3 岁以下婴幼儿由祖辈参与照顾的比例超过 60%。对此,专家认为,在适儿化改造的同时也要注重适老化改造,积极探索“老小结合”的空间融合模式。鼓励公共服务设施综合设置、复合利用、错时利用,以满足不同年龄段居民服务需求。

魏义方认为,儿童友好城市建设需要社会各界共同参与,应鼓励企事业单位丰富扩大面向儿童的普惠性公共服务供给,积极培育为儿童服务的基金会、社会团体、服务机构等,营造儿童友好的社区环境,完善支持家庭发展的政策体系。

刘明表示,中国儿童友好城市建设已经从先行先试迈向全面推进,未来需更加注重常态化长效化推进,推动儿童友好城市建设以点带面、以城带乡,推动儿童友好理念向更多城市覆盖、向农村延伸,推动儿童友好行动落地见效、儿童友好事业行稳致远。

(来源:新华网)

舟山体彩发布社会责任报告 2023 年共筹集体彩公益金 1.37 亿元

《2023 年舟山市体育彩票社会责任报告》11 月 21 日发布,这是市体彩中心连续第六年发布年度责任彩票报告。

根据报告,2023 年舟山体彩共销售体育彩票 5.75 亿元,同比增长 28.22%,为国家筹集体彩公益金 1.37 亿元,其中市级留存 4789 万元,销售和公益金数额均创近 5 年来新高。

2023 年,我市体彩公益金用于全市体育部门社会体育事业支出 3414.67 万元。截至 2023 年末,全市体育场地面积达 363 万平方米,

建成嵌入式体育场地设施面积 4.07 万平方米;社区、渔农村建成全民健身路径 1598 条,配备健身设施 202 件,人均体育场地面积居全省前列。2023 年市本级体彩公益金资助举办各类赛事活动 220 场,吸引 10 多万人次参与。

舟山体彩也积极投身公益事业,至 2023 年,已连续 9 年举办“公益慢跑”活动,并通过“送清凉”“进小岛”等形式传递爱心;全市 100 家体彩实体店加入“体彩驿站”,连续 7 年开展公益服务项目。

(来源:《舟山日报》)

“航空医疗转运”等价格项目立项 收费将有据可依

国家医保局近日编制印发《综合诊疗类医疗服务价格项目立项指南(试行)》,将现行综合诊疗类价格项目整合为 36 项,新增设立“航空医疗转运”项目、“安宁疗护”项目等,单独设立“上门服务费”,更好促进医疗服务质量提升。

“立项指南积极回应社会诉求、适应临床进步,新设价格项目满足患者多样化服务需求。”国家医保局有关负责人说。

立项指南对诊查费、床位费、转运费等项目进行了明确规定。新增设立“航空医疗转运”项目,支持医疗机构提供紧急医疗服务;新增设立“安宁疗护”项目,支持公立医疗

机构补齐安宁服务供给短板,提升终末期患者生命质量。

立项指南还单独设立“上门服务费”,鼓励公立医疗机构为交通不便的老年人等院外患者提供上门医疗服务,收费采取“上门服务费+医疗服务价格”的方式。

国家医保局有关负责人表示,下一步将指导各省份医保局做好对接落实,整合规范综合诊疗类医疗服务价格项目,制定全省(区、市)统一的价格基准,指导具有价格管理权限的统筹地区对照全省(区、市)价格基准,上下浮动确定实际执行的价格水平。

(来源:《新华每日电讯》)

每周一典

不动产抵押的“房地一体主义”原则

为了进一步普及《中华人民共和国民法典》,浙江星岛律师事务所每周带您读一则《民法典》的亮点法条。这周,让我们一起来看 397 条。《民法典》第 397 条规定:“以建筑物抵押的,该建筑物占用范围内的建设用地使用权一并抵押。以建设用地使用权抵押的,该土地上的建筑物一并抵押。抵押人未依据前款规定一并抵押的,未抵押的财产视为一并抵押。”

下面我们作一些简要的解析:不动产抵押中房产与地产的关系一直以来都是抵押制度中一个引人关注的问题,根据《中华人民共和国城市房地产管理法》第 32 条之规定,房地产转让、在押时,房屋的所有权和该房屋占用范围内的土地使用权同时转让、抵押,也就是所谓“房地一体主义”的立法模式。《民法典》397 条对此再次进行了确认,具体而言:

1. 以建筑物抵押的,自然及于占用范围内的建设用地使用权,不

以当事人的相反约定为转移。

2. 反之,以建设用地使用权抵押的,仅及于该土地上已有的建筑物,不及于后来新增的建筑物。但抵押权行使时应当将新增房屋与原抵押房产一同拍卖,这是为了变现的便利;将新增房屋与原来的房地一起拍卖、变卖后,因新增房屋的价金并非抵押权的对象,故抵押权人不得对其主张优先受偿。

3.《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉有关担保制度的解释》第 51 条中对于上述条款的细化规则是:房地抵押一体,建设用地使用权抵押,及于已有、在建建筑物,但不及于在建建筑物的续建部分及新增建筑物;在建建筑物的抵押效力限于抵押登记部分,不及于续建、新增及规划部分。

需要注意的是,对于划拨国有土地使用权的拍卖所得价款,只有在依法缴纳相当于土地使用权出让金的款项后,抵押权人才开始优先受偿。(由晓普整理)

