

流动党员管理,一直是党员管理中的“老大难”问题。

新华社11日发布消息:中共中央办公厅印发《关于进一步加强和改进流动党员管理工作的意见》(以下简称《意见》),对做好新时代流动党员管理工作作出部署。

与消息同时公布的,还有中央组织部负责人就《意见》制定和贯彻实施等问题答记者问。不论是从《意见》本身还是问答中,都能看出我们党加强和改进流动党员管理工作,破解流动党员管理难题的决心。

有学者认为,流动党员是我国改革开放不断深入和市场经济体制不断完善造成的人口加速流动的产物。作为改革开放先行地和经济大省,浙江这个人口流入的“大省”,同样面临着流动党员管理的难题。

流动党员管理难在哪儿?浙江近年来又做了哪些努力?

首先来看什么是流动党员?根据中央党校出版社2021年出版的《新时代基层党务工作一本通》,流动党员是指由于就业或居住地变化等原因,在较长时间内无法正常参加正式组织关系所在党组织活动的党员。

此次印发的《意见》,则将流动党员界定为因工作、学习单位或居住地发生变化,没有转移正式组织关系,连续6个月以上不能参加正式组织关系所在党支部活动的党员。

## 中共中央办公厅印发《关于进一步加强和改进流动党员管理工作的意见》

# 流动党员管理为什么难？

通俗理解,就是离开了党组织所在地,到外地工作、生活的党员。

显然,这是一支规模不小的队伍,在党员队伍中也是重要组成部分。如何精准有效地加强对他们的管理,一直备受关注与重视。

党的二十大报告强调,加强和改进党员特别是流动党员教育管理。党的二十届三中全会《决定》提出,完善党员教育管理、作用发挥机制。习近平总书记强调,要坚持问题导向,针对不同群体党员特别是流动党员,采取精准有效的教育管理措施。

在介绍《意见》的总体考虑时,中央组织部负责人表示,党的十八大以来,党中央高度重视党员队伍建设,制定一系列政策措施,推动流动党员管理工作取得新进展新成效。同时,还存在少数流动党员去向难掌握、管理难落实、活动难组织、作用难发挥等问题。

这些问题,长期以来困扰着基层党务工作者。

比如掌握去向方面,有些党员

在外出打工时并不主动向组织报告个人动态。大多数外出党员都以务工、为儿女临时照看孩子、照顾老人为主要目的,外出时间不定,又居无定所,组织很难掌握他们的去向。

对他们的管理也是如此。部分流动党员不愿受约束,不主动公开或隐瞒党员身份,使得流入地党组织无法对其进行管理。而他们远离了属地党组织后,自然也无法参加所在党支部的活动,即便春节回家过年,也是来去匆匆。

对流动党员的失管,最直接的结果就是他们的党员作用无法发挥。一些流动党员长期不参加组织活动,观念意识淡薄,在流入地把自己等同于普通群众,先锋模范作用自然也就无从谈起。

近些年来,浙江人口流动极为活跃。“七普”数据显示,浙江每5个常住人口中就有2个流动人口,其中省外流入的常住人口达1618.6万人,占总人口的25.1%。

大量的人口流动,也带来了大量的流动党员。据了解,目前省内

仅杭州、宁波的流动党员数量,就分别超过了17万和10万。多年来,对流动党员的管理,浙江的探索从未停止。

1995年1月14日,上海市虹口区曲阳路一间工厂的2楼会议室内,全国第一个跨省流动党组织——天台县在沪流动党支部宣告成立。两地组织部门签订双重管理协议书,双方约定:流出地主要负责组织设置、人事任免、党籍管理和党员发展审批等,流入地主要负责指导流动党组织日常工作和开展教育培训。

经过近30年探索,这种后来被总结为“双重管理、双向服务”的工作模式,不仅使得当年的那个党支部发展成为流动党委,成为天台在沪500余流动党员的“家”,将流出地和流入地的积极性都调动起来,更是成为破解流动党员教育难、管理难问题的有益尝试,走出长三角地区,成为在全国有影响的党建品牌。

在《意见》中,“双重管理、双向服务”工作模式也同样有所体现。比如以党员正式组织关系隶属作为

落实党组织责任的依据,明确流出地(单位)基层党组织特别是党支部负有主体责任,流入地(单位)基层党组织落实直接教育、管理、监督和服务责任。

在履行流出地职责的同时,浙江各地基层党组织在当好流入地上压力更大、责任更重,想出的办法也不少。

比如摸清底数方面。作为全省流动党员人数最多的城市,杭州曾经依靠人工排摸、实地走访等方式查找流动党员,却发现效率不高、效果也不好。

近些年,他们逐渐开始发挥数据资源共享带来的红利,推行在流动人口登记、职工入职登记等前端采集政治面貌,同时统筹公安、人社、住建等部门力量,将多部门的系统数据进行分析比对,锁定流动党员排查对象。

有了数据的支持,再通过AI拨打电话音电话、推送短信、发放线上问卷、人工电话核实等方式进行核查就既高效又精准,也更便于将他们

纳入管理。

利用数据资源这一点,在《意见》中占有重要的篇幅。《意见》明确,通过全国党员管理信息系统对流出党员、流入党员进行登记,运用信息手段督促流动党员向流入地(单位)基层党组织及时报到。

将流动党员纳入管理,更重要的是激励他们发挥先锋模范作用。《意见》提出,采取设立党员示范岗、党员责任区和开展党员承诺践诺、志愿服务等方式,组织引导流动党员在本职岗位上履职尽责,在促进经济社会发展、加强城乡基层治理、联系服务群众等方面发挥先锋模范作用。

这些内容,浙江各地也在探索。

在宁波,流动党员亮身份已蔚然成风,党员经营户挂牌经营、“先锋小哥”主动“卷”服务,佩戴党徽的流动党员在诚信经营、优质服务上作示范。

在绍兴,流动党员不仅踊跃参加垃圾分类、无偿献血等志愿服务活动,还主动参与基层治理工作,仅在中国轻纺城,流动党员们就已累计协助排查安全隐患650个,参与解决停车难等15件烦心事……

当流动党员得到有效管理,他们即使身处异乡也就有了党组织的依靠,同时也拥有了为当地发展贡献才智的广阔舞台。

(来源:政已阅微信公众号)

## 放假办法修改及2025年部分节假日安排六问

《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》,及2025年部分节假日安排11月12日公布。就社会各方面关心的问题,有关方面负责同志接受了记者采访。

**问:此次修改的主要背景是什么?**

答:《全国年节及纪念日放假办法》制定以来,先后于1999年、2007年、2013年进行修订。随着经济社会发展,产业结构不断升级,服务业比重不断上升,生产效率不断提高,客观上为增加假期时长提供了基础,也相应提出了要求。同时,广大人民群众对于增加假期的呼声也十分高涨,近年来相关部门通过全国两会提案建议、网络媒体、专题调研等多种渠道,广泛收集整理群众意见建议,为修改放假办法作好准备。党中央、国务院高度重视,专门作出部署。

**问:此次修改的总体考虑是怎样的?**

答:优化节假日安排,涉及历史文化传统、经济社会发展阶段、产业结构变化、全社会劳动效率、群众休息休闲需求等多方面因素,直接关系每个人的休息和每个单位的运行,不同群众、不同方面的诉求不尽相同,需要统筹考虑,求得全社会“最大公约数”。这次修改,主要有以下考虑:

总体稳定。多年来,我国形成了长短假期搭配、传统节日放假兼顾考虑的假期安排格局,宜渐进式

优化节假日放假安排,保持经济社会有序运转。

适度增加。随着经济社会发展、生活水平逐步提高,优化节假日放假的高峰,要在增加的假期中优先充实和保障,并统筹考虑其他短假期,尽可能给群众更多的出行和休假选择。

顺应民意。广泛收集、多方听取群众意见和诉求,认真研究人大代表、政协委员等意见建议,努力让放假安排更好回应社会各方面诉求和呼声。

**问:修改后的我国节假日总体情况是怎样的?**

答:修改前我国全体公民放假的节日是7个,共放假11天。此次修改后,7个节日共放假13天。其中,春节4天(除夕至初三),通过调休放假至少8天,较原来增加1天;国庆节3天(10月1日至3日),调休形成7天假期;劳动节2天(5月1日、2日),调休放假5天,较原来少调休1天;元旦、清明节、端午节、中秋节各1天,除逢周三外,结合与相连周末调休,形成3天假期。

**问:此次修改有哪些关键点?**  
答:这次修改,主要体现在五方面。

假期总量增加。全体公民放假的假日增加2天,即农历除夕、5月2日,放假总天数由11天增加至13天。

除夕纳入放假。近些年,除夕主要靠调休或者灵活休假进行保障。除夕是全体中国人特别看重的传统节日,此次将除夕纳入法定节假日,通过制度化方式保障群众更好团圆过年,更好享受传统节日。

春节假期延长。增加后春节放假4天(农历除夕、正月初一至初三),放假调休8天。在除夕逢周五时,与周末顺连还可实现放假9天,例如2027年。春节时间延长且更加固定,大家能更好地安排探亲休假。

五一调休减少。“五一”季节较好、适宜出游,假期增加到2天、加上2天周末,只需要调休1天即可形成5天假期。

明确调休原则。多年实践中,形成了较为固定的调休原则。此次将调休原则进行明确和公布,可以进一步稳定各方面预期,群众可以对照原则自行规划安排未来假期。

**问:大家对调休十分关注,请问调休是怎样安排的?**

答:我们注意到,当前各方对是否调休意见不一。客观地看,调休在保障居民探亲、旅游休闲等需求方面发挥了不可替代的积极作用,同时也还有进一步优化的空间。此次结合增加法定节假日天数,对调休安排作了尽可能

的优化。

明确调休原则。除个别特殊年节外,春节自农历除夕起放假调休8天,国庆节自10月1日起放假调休7天,劳动节放假调休5天,元旦、清明节、端午节、中秋节分别放假调休或连休3天(如逢周三则只在当日放假),国庆节放假如逢中秋节则合并放假8天(2025年、2028年就是这样)。

优化调休安排。办法明确,全体公民放假的假日,可合理安排统一放假调休。除个别特殊年节外,法定节假日假期前后连续工作一般不超过6天。

**问:对于优化节假日安排,下一步有哪些工作考虑?**

答:优化节假日安排,涉及经济社会方方面面,涉及企业群众生产生活安排,需要统筹谋划、有序推进。相关部门将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,协同落实节假日高速通行免费政策、铁路民航增加运力等工作,引导有关企事业单位合理安排生产经营活动,确保相关政策平稳顺利落地。特别是,积极推动带薪年休假制度进一步落实,让群众在法定节假日之外,通过年休假实现更加充分和灵活自主的假期安排。同时,相关部门也将密切关注人民群众诉求,根据经济社会发展实际,不断推进节假日安排更加科学合理,更好满足人民群众对美好生活的向往。

(来源:《新华每日电讯》)

## 如何看懂医疗费用发票中的条目

在医疗费用发票明细中,大家经常会发现“医保统筹支付”“个人自付”和“个人自费”这些条目。这些名词是什么意思,有什么区别呢?基本医保参保人在医保定点医院就医就诊的医疗总费用一般由医保统筹(基金)支付、个人自付、个人自费等条目共同构成。也就是说,医疗总费用=医保统筹(基金)支付+个人自付+个人自费。

其中,医保统筹支付是指就诊过程中发生的属于医保目录范围内、按规定由基本医疗保险统筹基金支付的医疗费用,即医保直接报销的部分,这部分不需要参保人自己掏腰包。

这里还要对医保目录做一个说明。我国基本医疗保险的报销范围实行目录管理,目录内的医疗费用纳入医保报销,按规定由医保基金与患者个人按比例分担,在目录外的医疗费用,医保基金一律不予支付。纳入医保支付范围的药品目录、医用耗材目录和医疗服务项目目录就是我们常说的医保“三目录”。

职工医保医疗费用统筹支付与城乡居民医保医疗费用统筹支付略有不同,前者包含基本支付和大额支付,后者包含基本支付和大病支付。使用医保统筹支付,需要达到医保统筹地区起付线标准,各统筹区的这一标准也有所不同。同时要按照参加的医保类型(职工医保/居民医保),以及医院级别的不同,执行对应的标准。比

如,北京市职工医保门诊统筹起付线在职工工为1800元、退休职工为1300元。统筹基金支付两万元以内,社区医疗机构支付比例为90%,二级以上医院在职工和退休职工支付比例分别为70%、85%;两万元以上,无论在哪家医保定点医院就诊,在职工支付比例为60%、退休职工为80%。

在医疗费用发票中的个人自付项目,是指在医保目录范围内,需要由患者负担的医疗费用金额。包括起付线以下、乙类先行自付、按比例自付、封顶线以上、目录范围内超限价部分等。个人自付费用可先由医保个人账户内的余额进行支付,不够的部分再用现金等方式支付。

医疗费用发票里,也常出现个人自费项目,这指在医保范围外的药品、项目等,由参保人员全额自费支付。

一个例子可以让您更好地理解医疗费用发票中的条目。北京在职职工小张因病在一家二级医保定点医院住院,总花费为6000元,其中纳入医保目录的医疗费用5600元。按照规定,第一次住院起付线为1300元,二级医院在职工住院报销比例为87%,那么小张住院费用统筹基金支付为(5600-1300)×87%=3741元,小张要支付的有1300元的起付线,医保目录范围内统筹基金支付比例外的13%,以及自费部分的400元,总共2259元。

(来源:新华网)

## 柿子消费提醒



到了柿子上市的季节,关于吃柿子,经常也流传着各种说法:空腹不能吃柿子;柿子不能与鱼、虾、蟹、牛奶、醋、红薯等同食。为确保辖区消费者正确食用柿子,区食药安办在此发布消费提醒如下:

**吃柿子一定会导致结石?**

柿子虽然好吃,但确实有很多说它会导致结石的各种版本说法,而原因最后都归结于它含有一种叫作“鞣酸”的成分。其实,柿子中的鞣酸并没有大家担心的那么恐怖。

首先,熟透的、甜的柿子鞣酸都很少。不同柿子中的鞣酸含量不同,一般在0.4%至4%之间,相差可达十倍。当柿子没有成熟时,鞣酸含量较高,特别是果肉外皮层,也就是靠近柿子的地方,鞣酸分布较多。判断柿子鞣酸含量是不是高,可以用最简单的方法,就是舌头,如果味道很涩,就说明鞣酸含量高。

其次,现在市场上销售的柿

子都会经过脱涩处理,鞣酸含量很低。目前,在市场上能买到的商品化的柿子都要经过“脱涩”处理才会进入市场上售卖。只要经过脱涩处理的,鞣酸的含量就很低,不用太担心会导致结石,可以放心买。

**如何放心吃柿子?**

一是判断柿子能不能吃,可以尝口感。只要感觉味道不涩,就说明鞣酸含量不高,可以放心吃。

二是正规售卖的商品化柿子都有经过脱涩处理,鞣酸含量很低,可以放心吃。

三是不要随意去购买或者吃一些路边售卖或者所谓自家种植的柿子,可能没有经过脱涩处理。

四是未成熟的柿子鞣酸含量较高,最好不要空腹吃,尽量等到成熟之后再吃。

五是胃酸分泌过多及胃动力不好的人,或者患有胃溃疡等胃部疾病的人,尽量不要吃味道较涩、未成熟的柿子。

六是自己注意自己的感觉。如果每次吃柿子后都会感觉胃部不适,建议去医院检查,看看是否有胃肠道疾病,以免耽误病情。

舟山市普陀区食品药品安全委员会办公室