

9月26日,中共中央政治局召开会议,分析研究当前经济形势,部署下一步经济工作。9月29日,国务院常务会议研究部署一揽子增量政策的落实工作。10月8日,国务院新闻办召开发布会,国家发展改革委有关负责同志介绍系统落实一揽子增量政策具体举措。

### 力争年内见到更多实效

国家发展改革委主任郑栅洁介绍,针对当前经济运行中的新情况新问题,党中央、国务院科学决策、果断出手,在有效落实存量政策的同时,围绕5个方面加力推出一揽子增量政策,推动经济持续回升向好。

### ——加力提效实施宏观政策。

一是加大宏观政策逆周期调节力度。加强财政税收、货币金融、投资消费、收入分配等宏观政策的统筹协调和系统集成。保证必要的财政支出,加大对经济发展的积极促进作用;加力支持地方开展债务置换,化解债务风险。降低存款准备金率,实施有力度的降息,支持国有大型商业银行补充核心一级资本。二是加快推动重大改革举措落地,比如制定全国统一大市场建设指引、发布新版市场准入负面清单、建立未来产业投入增长机制、出台健全社会信用体系的意见等。加大引资稳资力度,进一步扩大自主开放,修订扩大鼓励外商投资产业目录,推出新一批重大外资项目,实施更加开放的过境免签政策。三是增强宏观政策取向一致性,用好一致性评

估工作机制,提升各领域政策目标、工具、力度、时机、节奏的一致性和匹配度。

——进一步扩大内需。消费方面,重点把促消费和惠民生结合起来,促进中低收入群体增收,实施提振消费行动,加大对特定群体的支持力度,结合“两新”推动大宗商品消费持续扩大,扩大养老、托育等服务消费。投资方面,重点扩大有效投资,加快形成实物工作量,用足用好今年各类资金,同时优化实施投资重大政策,抓紧研究适当扩大专项债券用作资本金的领域、规模、比例,尽快出台合理扩大地方政府专项债券支持范围的具体改革举措。

——加大助企帮扶力度。一是规范涉企执法、监管行为,不能乱罚款、乱检查、乱查封。二是提前明确阶段性政策后续安排,加快明确部分税费支持、失业保险援企稳岗、技能提升补贴等政策是否延续实施和延续实施的期限。三是加强要素配置保障,将无还本续贷政策由小微企业阶段性扩大到中型企业,同时研究将一批符合条件的重大项目纳入“十四五”能耗单列范围,鼓励地方通过购买绿电绿证增加可再生能源消费。

## 围绕五个方面

# 加力推出一揽子增量政策 推动经济向上结构向优

——促进房地产市场止跌回稳。采取系统性综合措施,对商品房建设严控增量、优化存量、提高质量,加大“白名单”项目贷款投放力度,运用专项债券等支持盘活存量闲置土地,调整住房限购政策,释放刚性和改善性住房需求,加快消化存量商品房,降低存量房贷利率,抓紧完善土地、财税、金融等政策,加快构建房地产发展新模式。

——努力提振资本市场。大力引导中长期资金入市,打通社保、保险、理财等资金入市堵点,支持上市公司并购重组,稳步推进公募基金改革,研究出台保护中小投资者的政策措施。

郑栅洁表示,“下一步,我们将系统落实一揽子增量政策,打出一套‘组合拳’,推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好,力争年内见到更多实效。”

### 促进投资平稳有序增长

今年以来,有关部门聚焦重点领域和关键环节,扩大有效投资。政府投资方面,今年近6万亿元政府投资绝大部分已落实到具体项目,目前正加快形成更多实物工作量。7000亿元中央预算内投资已

经下达,目前项目开工率为58%;1万亿元超长期特别国债中用于“两重”建设的7000亿元也全部下达项目,项目开工率为50%;今年用于项目建设的3.12万亿元地方政府专项债,到9月底已发行2.83万亿元,项目开工率为85%。民间投资方面,今年以来,国家发展改革委已向民间资本推介1635个重大项目,其中吸引民间资本参与项目441个、总投资3448亿元。民间资本参与核电、铁路等重大基础设施项目取得新进展。

国家发展改革委副主任刘苏社表示,下一步将统筹扩大有效投资的增量政策和存量政策,促进投资平稳有序增长。一是抓紧提前下达2025年部分“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划。二是加大“十四五”规划102项重大工程的推进力度。三是用足用好地方政府专项债,督促有关地方到10月底完成今年剩余额度的发行工作,尽快出台优化完善地方政府专项债管理的新举措。四是强化政府投资项目全过程管理,抓紧研究制定出台进一步完善政府投资决策机制、提高政府投资效益的政策措施。五是支持和鼓

励民间投资健康发展,加快完善民营企业参与国家重大项目的长效机制。

### 坚持依靠发展促就业

今年以来,各项稳增长稳就业政策持续发力,就业形势总体保持平稳。“扩大就业关键还是要发展,尤其是高质量发展。”国家发展改革委副主任李春临表示,将大力实施就业优先战略,坚持依靠发展促就业。

扩大有效需求,创造新的就业增长点。发挥中央预算内投资引领带动作用,激发民间投资活力,对吸纳就业效果好的项目加大支持力度。

增强新兴产业就业创造效应。因地制宜发展新质生产力,培育壮大战略性新兴产业和未来产业,创造更多知识技能型岗位。

拓宽生活服务业就业空间。创新发展服务消费,加快培育消费新场景,大力发展银发经济,释放养老、家政、托育、物流等社会服务领域就业潜力。

发挥职业教育、技能培训对就业的促进作用。统筹多渠道资源加大对技能培训基础设施建设投入力

度,指导地方建好用好公共实训基地、产教融合实训基地等平台载体,为广大劳动者开展订单式、定向式及项目制培训。

### 进一步优化营商环境

围绕进一步优化市场化、法治化、国际化一流营商环境,国家发展改革委副主任郑备表示,将重点做到“三个进一步”。

进一步完善涉企法律体系。一方面,加快民营经济促进法立法进程,从法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。加快修订招标投标法,着力破解地方保护。推动修订保障中小企业款项支付条例,促进机关、事业单位、大型企业及时支付中小企业账款。另一方面,对涉及不平等对待企业的法律法规政策,加快清理进度。

进一步规范涉企执法监管行为。推动加快完善行政执法量权基准,行政执法更多采取包容审慎监管和柔性执法方式,避免或减少对经营主体正常生产经营活动的影响。规范异地行政执法行为,建立健全异地行政执法协助制度,防范选择性执法、趋利性执法。强化行政执法监督,对乱收费乱罚款乱摊派行为坚决纠正、严肃追责。

进一步帮助企业解决实际困难。建好用好民营经济综合服务平台,强化国家、省、市、县多层次常态化沟通交流,认真倾听企业意见建议,推动解决急难愁盼问题。

(来源:《人民日报》)

## 我市编制发布“一条鱼”全产业链标准体系建设指南

# 全面提升现代渔业发展水平和竞争能力

近日,由市场监管局组织编制的《舟山市“一条鱼”全产业链标准体系建设指南(2024版)》正式发布,这也是全省首个渔业全产业链标准体系。

该标准体系聚焦海洋捕捞、海水养殖、渔机器械、渔业加工、运输流通、渔旅休闲、通用基础、质量管理等全流程,由8个一级体系、21个二级体系组建而成,收录了704项国家、行业、地方、团体标准。

据介绍,渔业标准化旨在通过制定和实施一系列标准化的管理、技术和服务规范,全面提升我市现代渔业发展水平和竞争能力。近年来,我市渔业领域标准化工作成效显著,顺利建成全国首个国家级消

费品(海捕水产品)标准化试点,贻贝绿色养殖和东虹保鲜加工2个省级标准化试点,截至2023年,我市已牵头制定发布渔业相关领域国家标准7项,行业标准16项,浙江省地方标准37项。

下一步,我市市场监管部门还计划力争到2027年,培育一批水产养殖、水产加工、水产捕捞等领域掌握标准话语权的企业,参与制修订捕捞装备技术、绿色生态养殖、增殖放流、设施化养殖、水产品精深加工等领域各类标准35项以上,新增国际先进标准对标达标企业10家以上,新增自我声明公开企业标20项以上,着力提升我市在现代海洋产业领域的标准话语权。

(来源:《舟山日报》)

## 我市实施特困人员生活补助一体化

此前,我市特困人员的基本生活保障标准地区间存在差异,月补助额在1475元至1891元之间。自今年起,我市推进特困人员生活补助一体化进程,将此标准统一上调至每人每月2007元,确保了全市特困人员待遇的一致性。同时,社会机构集中供养的特困人员还享有按基本生活保障标准10%计算的零用钱,即每人每月200.7元。

“10月份,我们已经按照新标准,向全市765名特困人员发放了基本生活补助。而今年前9个月的补助差额,我们已全部核算完毕,计划在本月内完成补发。”市民政局社会救助与慈善事业促进处工作人员介绍道。

在此基础上,特困人员的照

料护理费用也根据自理能力的不同进行了调整,社会机构集中供养的特困人员,照料护理费分别上调至每月1808元、904元、452元和226元四个等级。而分散供养的特困人员,其照料护理费则按照社会机构集中供养标准的50%执行。

“此次特困人员生活补助一体化的实施,填补了我市社会救助标准同城一体化进程中的最后一项空白,向全面均衡发展迈出了重要一步。”市民政局社会救助与慈善事业促进处负责人介绍。此外,我市孤儿及困境儿童的基本生活保障标准也得到了相应的调整和优化。

(来源:《舟山日报》)

## 浙江规范AI数字人直播

日前,记者从省市场监管局获悉,为进一步规范网络直播带货行为,保护消费者合法权益,促进行业规范健康发展,该局依据现有法律法规,针对网络直播带货行为中的乱象,出台《浙江省网络直播营销行为规范指引》,以目录清单的方式列明30条“常讲常新”的经营者合规要求,同时首次规范AI数字人直播问题。

据悉,《指引》梳理3个方面严厉禁止的网络直播营销违法行为,在虚假引流广告、混淆形式、假专家假人设假事件、功效宣称、优惠活动弄虚作假等方面直面行业内核心症结问题,引导直播从业者加强直播营销合规风险管控。

值得一提的是,《指引》全面回

应AI时代到来后直播营销中须规范的问题,避免深度伪造技术、数字人技术无序滥用。《指引》明确要求,不通过内容虚假的短视频等方式诱导消费者点击进入直播间,未经授权许可不得使用或者通过AI深度合成技术等方式伪造他人声音、肖像剪辑拼凑音视频为直播间制作引流短视频广告。针对AI数字人可能导致公众混淆误认,《指引》中明确,使用应用深度合成技术的AI数字人可能导致公众混淆或者误认的,应当在合理位置、区域进行持续、显著标识,与自然人名义或形象进行明显区分,不得采用技术手段删除、篡改、隐匿区分AI数字人标识。

(来源:《浙江日报》)

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。新华网依据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》,制作三中全会《决定》系列名词卡片,和大家一起来深入学习领会二十届三中全会精神。本期名词是“基本培训”。

## 三中全会《决定》名词卡片天天学

# 基本培训

### ·读《决定》·

深化党的建设制度改革。……健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。

——摘自《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中的“十五、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”

### ·解名词·

基本培训是指在干部教育培训中具有基础性、主体性、牵引性的培训任务,是教育培训机构尤其是党校最重要的、必须要完成的培训任务,是贯彻落实习近平总书记关于干部教育培训重要论述和党中央关于干部教育培训决策部署的重要举措,是实现全员培训、全面覆盖、全周期实施的关键之举。基本培训是一项系统工程,着力点是明确培训对象、培训内容、培训方式、培训学制、培训周期等关键要素,推动形成多要素融合、多环节贯通、多主体协同的培训新格局,实现干部教育培训宏观质量和微观质量相统一、共提升。基本培训的对象,就是各级党政领导干部、公务员、国有企业领导干部、事业单位领导干部、年轻干部、理论宣传骨干、高层次人才、基层干部、党员等。基本培训的内容,就是以深入学习

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线,以党的理论教育、党性教育和履职能力培训为重点,注重知识培训。基本培训的方式,就是坚持集中学习,有条件的要进行集中住校培训,严格学员管理;用好现代信息技术,运用线上线下相融合、直播录播相结合的方式,推动好课程、好资源向基层延伸覆盖。基本培训的学制,就是立足干部教育培训目标和对象的实际情况,科学设置培训班次的时长。基本培训的周期,就是根据党中央统一部署,按照党代会召开的周期,一般每五年制定实施一轮全国干部教育培训规划。同时,根据形势任务需要和具体情况作出弹性安排,确保干部学习的整体性、连贯性和有效性。基本培训的要求主要适用于各级党校,其他干部教育培训机构可参照执行。

### 延伸阅读

### ·持续深化干部人事制度改革·

应变局、育新机、开新局、谋复兴,关键是要把领导班子配优建强、把干部队伍管好用好。

·要坚持党管干部原则,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。

·要聚焦解决乱作为问题,健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制,加强正确政绩观教育,改进推动高质量发展的政绩考核,督促引导领导干部悟透以人民为中心的发展思想,树立和践行正确政绩观。

·要聚焦解决不作为问题,研究制定推进领导干部能上能下实施细则,进一步明确“下”的情形、优化“下”的程序、拓宽“下”的渠道、压实“下”的责任,加大调整不适宜担任现职干部力度,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。

·要聚焦解决不敢为问题,研究制定落实“三个区分开来”实施办法,正确看待干部在履职中的失误和错误,把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。

·要聚焦解决不善为问题,健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,有组织有计划地把干部放到改革发展主战场、重大斗争最前沿、服务群众第一线去磨炼,全面提高干部现代化建设能力。

·要完善和落实领导干部任期制,保持党政领导班子成员任职稳定,健全领导班子主要负责人变动交接制度,防止频繁调整滋长浮躁情绪、诱发短期行为,防止搞“击鼓传花”、“新官不理旧账”。

·要健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度,强化日常管理监督的穿透力,管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。

(来源:新华网)

# 舟山市司法局关于征集市政府2025年立法计划建议项目的公告

为提高立法工作的科学性、民主性、针对性,确保我市下一年度地方立法有计划、有步骤、有重点地开展,根据《舟山市制定地方性法规条例》《舟山市人民政府规章制定办法》等有关规定,现特向社会各界公开征集市政府2025年立法计划建议项目。现就相关事宜公告如下:

### 一、建议范围

在“城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理”等我市立法权限范围内,围绕我市助力保障“985”行动、大力发展海洋经

济、高水平建设现代海洋城市等中心工作,在深入实施“一岛一功能”首发工程、打造“数字海洋”品牌、培育“蓝色”新质生产力、探索海岛富路路径、优化提升营商环境、促进海洋科技增效创新、保护海洋生态环境等方面,以及我市经济社会发展中面临的其他重大民生问题和热点问题,提出立法计划建议项目。

### 二、具体要求

提出立法计划建议项目的,请写明立法计划建议项目名称、立法的必要性,需要通过立法解决的主

要问题以及拟规定的主要制度措施,并注明建议人姓名及联系方式,以便后续沟通、反馈。相关建议请于10月31日前以电子邮件或者信函等方式反馈至舟山市司法局。

(一)电子邮箱:zslifa@sina.com;

(二)立法意见征集平台: [http://miny. zjzfwf. gov. cn/ dcz. jnewls/ dcz. j/ idea/ topic\\_ 1799. html](http://miny. zjzfwf. gov. cn/ dcz. jnewls/ dcz. j/ idea/ topic_ 1799. html)

(三)邮寄地址:舟山市新城海天大道681号市行政中心2号楼

611室(市司法局立法处),邮编:316021,电话0580-2280970,并在信封上注明“2025年立法计划建议项目”字样。

对社会各界提出的立法建议,市司法局将认真梳理、分析和研究,对立法条件比较成熟的项目,将建议列入市人大常委会和市政府2025年立法计划。

舟山市司法局  
2024年9月30日

(来源:舟山发布微信公众号)