

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 进一步全面深化改革必须坚持系统观念

□顾海良

## 内容提要

进一步全面深化改革、推进中国式现代化,对改革的系统性、整体性、协同性提出了更高要求。必须坚持系统观念,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,使各方面改革相互配合、协同高效。

党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革的重大原则,其中包括“坚持系统观念”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民坚持系统观念,着力增强改革系统性、整体性、协同性,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,取得历史性伟大成就。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,进一步全面深化改革,必须贯彻“坚持系统观念”这个重大原则,强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。

## 坚持系统观念是改革的重要思想和工作方法

习近平总书记指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”万事万物是相互联系、相互依存的。坚持系统观念是马克思主义唯物辩证法的内在要求,强调坚持用普遍联系的、发展变化的、统筹兼顾的观点观察事物,认识和把握事物发展规律。我国是一个发展中大国,仍处于社会主义初级阶段,正在经历广泛而深刻的社会变革,推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。只有坚持系统观念,才能把握全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,通过历史看现实、透过现象看本质;才能以全局观念谋划各项改革举措之间的协调配套,推动各领域各方面改革同向发力、形成合力,增强整体效能;才能更好注重系统集成,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想和工作方法。

新时代,在全面深化改革的进程中,坚持系统观念得到了充分运用。习近平总书记指出:“全面深化改革涉及党和国家工作全局,涉及经济社会发展各领域,涉及许多重大理论问题和实际问题,是一个复杂的系统工程。”随着改革不断深入,我们高度重视各个领域各个环节改革的关联性、互动性,强调在各项改革协同配合中全面深化改革。对涉及面广的改革,我们既抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,抓住

“牛鼻子”,重点突破、攻坚克难,同时又推进配套改革,形成各项相关改革协同推进的合力,消除各项改革措施相互牵扯甚至相互抵触的问题。

坚持系统观念贯穿于我们党推进国家治理体系和治理能力现代化的全过程。新时代的全面深化改革,是一场国家制度和治理体系的深刻变革。我们党始终坚持突出制度建设这条主线,坚持系统观念,把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来,聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,加强制度创新联动和衔接配套,不断健全制度框架,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,提升改革综合效能。

坚持系统观念,离不开党中央对全面深化改革的集中统一领导。改革进入深水区,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有。只有始终坚持党中央集中统一领导,才能增强各项改革的系统性、整体性、协同性,使改革方向目标清晰、战略部署明确、方法路径高效。党的十八届三中全会后,党中央成立全面深化改革领导小组。党的十九届三中全会后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党中央领导改革工作体制机制。正是在党中央的坚强领导下,我们统筹谋划、协同推进各项改革工作,注重把握各领域改革关联性和各项改革举措耦合性,统筹改革发展稳定的关系,统筹改革的各个方面、各个层次、各个要素,推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合。

## 进一步全面深化改革必须坚持系统观念,处理好一些重大关系

进一步全面深化改革、推进中国式现代化,面临的各种矛盾更为错综复杂,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更高。习近平总书记强调:“强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。”党的二十届三中全会《决定》提出:“处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系”。我们要坚持系统观念,处理好这些重大关系,不断增强改革的系统性、整体性、协同性。

处理好经济和社会的关系。经济发展是社会发展的基础,社会保持稳定并不断发展是经济发展的前提。处理好经济和社会的关系,既要始终聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把深化经济体制改革作为进一步全面深化改革的重点,又要坚持在发展中保障和改善民生,不断满足人民对美好生活的向往,实现二者的良性互动与协调

发展。处理好政府和市场关系。发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造,关键是处理好政府和市场关系。处理好政府和市场关系,必须讲辩证法、两点论,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,同时更好发挥政府作用,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

处理好效率和公平的关系。效率和公平互为条件、相互促进,效率的提高要以公平为前提,公平要建立在效率的基础上。中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率,又要更有效地维护社会公平。处理好效率和公平的关系,就要进一步解放和发展生产力,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,同时不断提升发展的平衡性、协调性、包容性,更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。

处理好活力和秩序的关系。良好的社会秩序是社会活力迸发的前提和保障,社会活力的迸发则会进一步促进形成良好的社会秩序。中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。处理好活力和秩序的关系,要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,维护社会稳定,同时充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,让创新创造的活力充分涌流、竞相迸发,为进一步全面深化改革创造安定有序又充满活力的社会环境。

处理好发展和安全的关系。发展和安全是一体之两翼,安全是发展的前提,发展是安全的保障,只有二者同步推进,才能实现国家长治久安和可持续发展。要贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。必须统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,推动实现高质量发展和高水平安全良性互动。

## 坚持系统观念,抓好改革落实

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,就要深刻理解和把握进一步全面深化改革、推进中国式现代化对坚持系统观念提出的新要求,齐心协力抓好改革落实,形成推进改革开放的强大合力。

以全局观念和系统思维谋划推进改革。习近平总书记指出:“改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形

成合力,增强整体效能”。新时代全面深化改革是在总目标引领下统筹部署、分领域推进的。党的十八届三中全会明确全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并提出“六个紧紧围绕”。党的二十届三中全会明确进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并提出“七个聚焦”,增加了安全领域,对各领域目标要求也与时俱进作了丰富和完善。这些目标要求都是进一步全面深化改革的题中应有之义。“七个聚焦”既抓住根本、突出重点,又坚持全局观念和系统思维,将改革视为一个有机整体,对改革进行整体谋划、系统布局。我们要全面理解和把握进一步全面深化改革的总目标,既准确领会每个“聚焦”的鲜明指向和丰富内涵,又对照总目标把握好相互之间的内在联系,确保各领域改革相互促进、协同配合,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

把坚持系统观念贯穿于推进中国式现代化全过程。习近平总书记指出:“进一步全面深化改革,要紧紧推进中国式现代化这个主题”。党的二十届三中全会《决定》注意把握紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。因此,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,抓好改革落实,要在推进中国式现代化的广阔视野下,坚持系统观念,把各项重大改革举措的落实统一于推进中国式现代化这一系统工程。比如,《决定》围绕教育、科技、人才这个中国式现代化的基础性、战略性支撑,提出构建支持全面创新体制机制;围绕城乡融合发展这个中国式现代化的必然要求,提出完善城乡融合发展体制机制;围绕开放这个中国式现代化的鲜明标识,提出完善高水平对外开放体制机制;围绕发展全过程人民民主这个中国式现代化的本质要求,提出健全全过程人民民主制度体系;围绕法治这个中国式现代化的重要保障,提出完善中国特色社会主义法治体系;等等。坚持系统观念进一步全面深化改革,必须深刻把握各项重大改革举措与中国式现代化之间的内在关系,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,加强顶层设计、总体谋划,增强各方面改革的系统性、整体性、协同性,以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景。

(转自《人民日报》,作者为教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

# 参与慈善事业 履行社会责任 弘扬慈善美德 造福困难群体

