

进一步深化农村土地制度改革

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对全面深化改革、推进中国式现代化作出了战略部署,围绕完善城乡融合发展体制机制,要求巩固和完善农村基本经营制度,深化土地制度改革,为深化农村土地制度改革提出明确要求。进一步深化农村土地制度改革,要把住处理好农民和土地关系这条主线,用好改革开放以来特别是党的十八大以来深化农村土地制度改革的成功经验,全面完整准确地理解和把握《决定》作出的战略部署,为新征程加快农业农村现代化、推动乡村全面振兴提供强大动力。

把住处理好农民与土地关系这条主线

党的十八大以来,在农村土地“三权分置”理论的指导下,农村土地制度改革全面推进,构建起农村土地制度的“四梁八柱”。在延包后续完善的基础上,全面完成了农村承包地确权登记颁证工作,有效解决农村土地承包存在的地块面积不准、四至不清、空间位置不明、管理不规范等突出问题,对土地承包经营权实施了物权保护,让农民吃上长效“定心丸”。顺应农村劳动力转移和现代农业发展要求,在坚持农村土地集体所有的前提下,促使承

包权和经营权分离,形成所有权、承包权、经营权三权分置,经营权流转的格局,引导土地经营权有序流转,发展多种形式的适度规模经营。将“保持农村土地承包关系长久不变”“三权分置”等理论创新、制度创新、实践创新成果和成熟的政策规定上升转化为法律,修订了土地管理法、农村土地承包法、农村土地承包经营纠纷调解仲裁法等法律,把处理好农民和土地的关系纳入了法治化管理。新时代新征程上,深化农村土地制度改革,还要坚持把处理好农民与土地关系作为主线,坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点,坚持农村土地农民集体所有制不动摇,坚持家庭承包经营基础性地位不动摇,保持现有农村土地承包关系稳定并长久不变,依法保护农民土地合法权益,健全有效支持乡村全面振兴的农村土地管理制度。

切实保障进城落户农民合法土地权益

《决定》提出“健全推进新型城镇化体制机制”,要求“保障进城落

户农民合法土地权益”。这是统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,实现“人的城镇化”的大政策。

要依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。对于已经进城落户的农民,要按照同地同权的原则,由登记户口常住地提供基本公共服务,落实符合条件的农业转移人口社会保障、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。对于其在农村的土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权等,要依法予以保护,不能违法收回或者限制其行使。同时,鼓励各地探索进城落户农民的“三权”自愿有偿退出机制。但一定要稳慎,要给农民留下后路,为农民的长远利益着想。

保护进城落户农民的土地承包权。根据《中华人民共和国农村土地承包法》第27条第二款规定,国家保护进城农户的土地承包经营权,不得以退出土地承包经营权作为农户进城落户的条件。承包期内,进城后,其承包地如何处理?国家鼓励和支持其按照自愿有偿原

则,依法将土地承包经营权转让给本集体经济组织成员,或者将承包地交回发包方,或者流转土地经营权。

保护进城落户农民的宅基地使用权。聚焦“保障居住、管住乱建、盘活闲置”的要求,切实加强农村宅基地规范管理,严格落实宅基地分配、使用、审批、监管等管理制度,保障农民建房合理用地需求,疏堵结合坚决遏制农村新增乱占耕地建房行为。在保障进城落户农民宅基地使用权的前提下,按照允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的要求,探索农民闲置住房稳妥有序利用的具体方式,落实和实现农民更加充分的财产权益。实践中,要准确理解和把握法律和政策的规定,城里人到农村购买宅基地的口子不能开,严禁城镇居民到农村购买宅基地,严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆,严禁给退休回乡干部职工分宅基地建房,严禁借流转之名违法违规圈占、买卖宅基地。

有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。农村集体经营性建

设用地入市有利于增强土地要素对乡村发展的保障能力,增加集体和农民收入。要以健全城乡统一的建设用地市场、实现集体建设用地和国有建设用地同权同价为目标,健全兼顾国家、集体和农民利益的土地增值收益分配机制,统筹农村生产、生活、生态用地需求,以盘活农村空闲、废弃和低效利用的存量集体经营性建设用地为重点,完善权能,健全制度,规范入市交易,加强监管,推动入市改革提质增效。

坚持守正创新推动农村土地制度改革

《决定》明确了进一步全面深化改革必须遵循的重要原则,为深化农村土地制度改革提供了方法论。

农村土地制度改革涉及广大农民切身利益,牵一发而动全身。改对了能有效保护农民利益,改错了会损害他们利益,甚至可能引发社会问题,有些还很难再改回来。深化农村土地制度改革,必须把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为深化农村土地制度改革的首要出发点和落脚点,坚持守正创新,

保持历史耐心,守住改革底线。

要坚守改革底线。农村改革走到今天,能改的都改得差不多了,剩下的都是难啃的硬骨头,进一步的突破前进,必然面临更多深层次的利益调整,只有坚守底线,才能确保不发生颠覆性错误。习近平总书记强调,“无论怎么改,都不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食生产能力改弱了,不能把农民利益损害了。”在推进改革过程中,要牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的改革底线,确保改革始终在正确方向上前进。

要保持历史耐心。改变小农户分散的农业经营方式是一个较长的历史过程,需要时间和条件,不可操之过急;进城农民在城里没有稳定地扎根之前,不要着急收回他们在农村的土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。农民失去土地,如果在城镇待不下去,就容易引发大问题,这在历史上是有过深刻教训的。对这些涉及改变农民千百年来生产生活方式、涉及农民基本权益、涉及全局的重大改革事项,要慎之又慎,看准了再改,条件不成熟的不要急于去动,要认真汲取历史上的深刻教训,保持足够的历史耐心。

(来源:《农民日报》)

我省2023年度审计工作报告出炉

促进增收节支和挽回损失237.17亿元,移送违纪违法问题线索88件

近日,《2023年度省级预算执行和全省其他财政收支的审计工作报告》出炉。

审计常被称作“经济体检”。公共资金是不是用在了刀刃上,重大政策落实情况怎样……这份一年一度的“体检”报告引人关注。

审计工作报告显示,去年6月至今年5月,省级财政预算执行情况总体良好,各项工作取得积极成效。全省审计机关共完成审计项目1739个,提出审计建议被采纳5862条,促进增收节支和挽回损失237.17亿元,促进建立和完善规章制度842项。

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。一年来,全省审计机关紧扣高质量发展这一首要任务开展审计,重点关注先进制造业要素保障、科技资金管理使用、土地综合整治成效、市县贯彻落实重大经济决策部署等方面突出问题。

审计发现,先进制造业要素保障方面,8个县46个重点制造业项目存在推进不及预期,6个县土地资源供给不足影响项目及时落地等问题;土地综合整治成效方面,10个县25个土地综合整治项目存在整治后耕地数量或质量未达标等问题。

增进民生福祉是发展的根本目的。浙江审计一直注重加强对重点民生资金和项目的审计监督。本年度主要聚焦共同富裕先行开展重点民生审计情况,重点关注共同富裕涉农相关政策和资金、就业补助资金和失业保险基金、医疗医保医药联动改革、高校建设等情况。

审计发现,部分市县存在违规发放就业补助资金和失业保险基金,医学检查检验互认惠民政策落实不力,部分医用耗材集中采购中标价高于原采购价等问题。特别是对省级和46个县共同富裕涉农

相关政策和资金审计发现25个县7.89亿元涉农财政资金未及时分配使用,部分村集体自身造血能力不足等问题。截至目前,有关地方、部门均已积极采取整改措施,整改落实问题金额7.32亿元,责任追究50人次。

审计机关把推动防范化解重大风险摆在更加突出的位置,及早反映影响经济安全的苗头性、倾向性问题。今年锚定政策性融资担保、城市商业银行、海洋生态等领域,深入揭示反映政策性融资担保机构批量担保业务风控存在薄弱环节;2家城市商业银行贷款授信管理不严,164.43亿元融资未按要求进行统一授信;部分海洋资源长期低效利用或被违规占用等问题,通过揭示重点领域风险隐患,积极提出解决问题和化解风险的建议。

审计充分发挥在推进党的自我革命中的独特作用和在反腐败治

乱方面的重要作用。去年6月至今年5月,省审计厅共移送违纪违法问题线索88件,跟踪督促办结历年移送案件54件,处理处罚115人,追缴违法所得及罚金1.19亿元。

省审计厅相关负责人介绍,审计工作报告对88件问题线索逐条梳理,总结出4方面特点:领导干部失职渎职等问题不容忽视;违反财经纪律和廉洁纪律等问题依然多发;资源富集、资金密集领域的违纪违法问题较为突出;工程建设领域违纪违法等问题仍需加强治理。

审计整改关乎治理成效和审计权威。据了解,浙江依托审计整改一体化智能管理系统,对审计发现问题做到“改”坚决到位、“治”系统集成。下一步,浙江还将对整改不力、敷衍整改、虚假整改的,严肃查办问责,确保各地、各部门在问题整改上动真格、见真章。

(来源:《浙江日报》)

舟山市急救指挥中心重要提醒 市民出门需注意预防中暑及热射病

眼下正值大暑节气,在副热带高压强控之下,高温热浪滚滚而来。今年7月以来,舟山市急救指挥中心接到中暑需要急救的案例明显增加,该中心提醒:炎炎夏日市民出门需注意预防中暑及热射病。

7月24日13时,一名游客在普陀山客运站出现头晕、乏力不适,并伴有手脚麻木等症状。市急救指挥中心调派普陀山社区卫生服务中心急救点救护车前往,经初步检查,患者神志清醒,面色稍白,血压血氧正常,心率略快,随即送往普陀山社区卫生服务中心救治。

7月28日9时,新城千岛公园附近,一名环卫工人在清扫时突发头晕不适,伴恶心呕吐。市急救指挥中心调派舟山医院急救点救护车前往,经初步检查患者神志清醒,收缩压略高,随即送往舟山医院救治。

热射病与一般中暑有何区别?

一般中暑症状:体温超过38℃,但不会超过40℃,面部潮红,皮肤灼热,出汗,乏力头晕,胸闷,恶心呕吐,食欲下降;热射病症状:体温高,一般核心温度超过40℃。无汗,可能出现意识不清、晕厥、幻觉,甚至抽搐等症状,并有多脏器功能衰竭而危及生命。

日常生活中,我们应该如何科学应对加强防范呢?

夏季要注意保持适当的水分摄入,这是预防热射病的关键。可多喝清凉的水或运动饮料,避免饮用含咖啡因或大量糖分的饮料,另外要注意补充电解质,可选择含有钠、钾等成分的食品或食物,帮助维持体内的电解质平衡。户外活动要合理安排时间,避免在上午10时至下午4时的高温时段进行剧烈运动或长时间暴露在烈日下。外出活动要尽量选择阴凉的地方,并穿戴遮阳帽、太阳镜和轻便透气的衣物,以降

低身体的热负荷。室内环境要通风和降温。如有人出现了热射病的症状,应立即对其采取措施进行急救。如将患者移到阴凉的地方,给予足够的水分,用湿毛巾或冷水擦洗身体,并尽快寻求医疗救助。

有人意外中暑应如何进行急救?

评估。评估患者意识状态,如患者意识清楚,询问患者是否需要帮助。如果发现大声呼叫患者,患者没有反应,并出现呼吸、心跳停止的状况,应及时拨打120。同时,立即为患者实施心肺复苏术及AED除颤。

搬移。如患者意识清醒,需要迅速将患者抬到通风、阴凉、干爽的地方,使其平卧并解开衣扣、松开衣服,如衣服被汗水湿透应更换衣服。

降温。可用冷水对患者进行全身擦浴,然后用扇子扇风或电扇吹风,加速散热。有条件的也可用降温毯给予降温。当患者的肛温降至38℃以下时,要停冷敷等强降温措施。

补水。当患者仍有意识时,可给予其一些清凉饮料或电解质饮料,但千万不可急于为患者补充大量水分,否则会引起呕吐、腹痛、恶心等症状。夏季人体血管处于扩张状态,如在剧烈运动后,突然喝大量温度极低的冷饮或即刻吹空调、洗冷水澡,可能会导致全身血管立即收缩痉挛,血压突然升高,血液黏稠度增高,出现凝血,引起血管堵塞,诱发心绞痛和心肌梗死。

转送。对于重症中暑患者,必须立即送医院诊治。搬运患者时,应用担架运送,不能让患者步行。同时,运送途中要注意,尽可能地用冷水毛巾敷于重症中暑患者的颈部、腋窝及大腿根部,积极进行物理降温,以保护重症中暑患者大脑、心肺等重要脏器。

(来源:舟山发布微信公众号)

以高水平对外开放促进高质量发展

(上接第1版)

“我们将锚定海洋经济主战场,聚焦聚力全市“985”行动,深入谋划重大发展平台,找准制造业转型升级、现代服务业提质增效两大突破口,加快推进船舶修造、“一条鱼”、高端装备制造等产业集聚发展,培育发展能源资源贸易交易、生产性服务业和文旅产业,加快实现海洋经济高质量发展。”殷子然说,区投资促进中心将更加注重精准高效,强化创新驱动与协同发展,不断提升招商引资的智能化水平,持续深化“天天招商”工作机制,秉持“日日

精进,不懈招商”的理念,灵活运用产业链招商、基金招商、平台招商、以商招商等方法,全力招引更多大项目好项目。也将广泛借鉴并吸收省内外其他城市先进经验与管理模式,不断提升服务企业的专业化程度和国际化水平。同时,积极促进区内企业、科研机构、高校等多方主体的紧密合作,为项目顺利落地与茁壮成长提供全方位、高质量的支持与服务。

区自贸事务中心党组成员、副主任马孟启在学习党的二十届三中全会精神时,对于“实施自由

贸易试验区提升战略”“支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽”等关于高水平对外开放的内容,深受鼓舞和启发。他说,浙江自贸试验区自批复以来,普陀区块肩负起为国家试制度,为地方谋发展的重任,聚焦油气全产业链,先行先试、改革探索,构筑起了面向长三角、融入全世界的开放格局。

“近年来,我们创新探索绿色船舶修理企业规范管理、航运企业跨省迁移‘船舶不停运’、大宗商品金融服务创新服务基地建设、开展合格境外有限合伙

(QFLP)试点、LNG动力船舶综合供应服务等33项自贸区改革创新成果。高质量推进重大平台建设,成功入选全省首批数字贸易示范区、全省第三批现代服务业创新发展区,普陀航运服务集聚区纳入浙江省航运服务业高质量发展规划。”马孟启表示,面对新的机遇和挑战,区自贸事务中心将继续深入贯彻落实全会精神,勇立改革开放时代潮头,勇闯改革“深水区”“无人区”,围绕大宗商品资源配置枢纽建设,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放。

舟山市普陀区科级领导干部任前公示

(总第137号)

经区委研究,决定将拟提拔任用的4名同志予以公示,征求广大干部群众的意见。

现就有关事项通告如下:

1、受理方式

在公示期限内,任何单位和个人均可通过来信、来电、网络等形式,向区委组织部反映公示对象在德、能、勤、绩、廉等方面存在的问题。反映问题应实事求是,内容具体详

细,并提供反映人真实姓名、联系方式以便核查反馈。对线索不清的匿名举报,将不予受理。区委组织部将严格遵守工作纪律,履行保密义务。

2、公示时间

从2024年7月31日起到2024年8月7日止。

3、联系方式

联系科室:中共舟山市普陀区委组织部

干部监督科;地址:舟山市普陀区东港街道昌正街169号;邮编:316100;举报电话:0580-12380-3(受理时间为上午8:30-12:00,下午14:00-17:30);电子邮箱:zspt12380@163.com;短信举报:18058012383。

中共舟山市普陀区委组织部
2024年7月31日

汪家锐,男,汉族,1992年3月出生,大学学历,中共党员,现任舟山市普陀区委办公室综合科科长、一级科员,拟任镇(街道)副科级以上领导干部。

汤光毅,男,汉族,1986年7月出生,在职研究生学历,中共党员,现任舟山市普陀区政府办公室副主任、党组成员,拟任镇(街道)镇长(办事处主任)。

王世挺,男,汉族,1983年11月出生,大学学历,中共党员,现任中国(浙江)自由贸易试验区普陀综合事务中心副主任、党组成员,拟任正科级以上领导干部。

胡茂军,男,汉族,1981年2月出生,在职大学,中共党员,现任舟山市普陀区东极镇党委副书记,拟任正科级以上领导干部。