

构建高水平社会主义市场经济体制

□迟福林

党的二十届三中全会提出“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”,要求“到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制”。无论从改革开放40多年的实践看,还是从现实内外形势深刻复杂变化看,构建高水平社会主义市场经济体制,处理好政府与市场关系仍是关键所在。

有效发挥政府作用成为处理好政府与市场关系的首要任务

新阶段有效发挥政府作用的现实需求。10多年前,党的十八届三中全会明确提出“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”,这是一个重大的历史性突破。10多年后,党的二十届三中全会提出“全面建成高水平社会主义市场经济体制”的目标。首先,与10多年前相比,现在发展与冲突开始成为全球的突出矛盾。地缘政治、地缘经济因素不断凸显,如何在统筹发展与安全中有效发挥政府作用,应当成为一个重大的时代性课题。其次,以人工智能为代表的科技革命正在深刻改变人类的生产生活方式,并将重塑世界经济格局。如何充分发挥政府在促进科技创新中的重要作用,成为应对科技变革挑战需着力解决的时代性课题。再有,适应城乡居民消费结构升级与老龄化加速演进的新趋势,政府加大公共消费在财政支出格局中的比重,有利于为优化国民收入分配格局提供重要条件,形成良好发展预期。

新阶段有效发挥政府作用的重大任务。面对复杂多变的国内外形势,政府

作用需要体现在科技创新、居民消费等几大重要领域。比如,适应全球科技竞争与科技变革日趋激烈的新形势,政府需要在创新环境、创新平台、创新基础设施建设等方面破题发力,成为科技创新的重要推动者和创新体制机制的建设者和维护者。再比如,适应城乡居民消费结构的升级,政府要加大在教育、医疗、社会保障等方面的财政投入占比,建议将财政在教育、社保、就业、医疗卫生等领域的支出比重提升至45%作为约束性指标,由此成为公共消费的主要提供者和居民消费结构升级的重要促进者。与此同时,要采取措施解决好高龄少子的突出矛盾。

严格规范政府监管行为,创新发展环境。落实党的二十届三中全会提出的“必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境”,从现实看,要着力解决三个方面的主要问题:全面清理地方政府以强化监管为名设置的各种制度障碍和市场壁垒等行为,从法律层面明确规范政府监管行为;全面加强竞争政策基础性地位,实现各类所有制企业一视同仁、平等竞争;强化对民营企业的财产权、创新收益权和经营自主权等公平执法。

以做优国有资本为重点促进各种所有制经济优势互补、共同发展

新阶段做优国有资本是一篇大文章。这几年,总体上有资本实现了“做大做强”的重要突破。截至2023年底,全国国资系统监管企业资产总额比2012年

底增长3.4倍;2012-2023年期间国有企业实现的增加值年均增长8.1%。党的二十届三中全会提出“促进各种所有制经济优势互补、共同发展”。新阶段充分有效发挥国有资本的重大作用,是中国式现代化的重大课题,是实现高质量发展的重要条件,是全面深化改革的重大任务。无论从现实需求还是从发展趋势看,进一步做优国有资本,是中国式现代化对国有资本的战略需求。从现实看,发展新阶段国有资本“大而不优”的矛盾突出,并成为制约国企与民企优势互补、共同发展的突出掣肘。落实党的二十届三中全会精神,要把做优国有资本作为深化国企改革的重大任务。

具体来说,一方面以更好发挥竞争领域部分央企国资的基础性作用为重点做优国有资本。首先要充分发挥央企国资在能源、资源、资金等方面的优势,加大对数据、算力等人工智能基础设施投资力度,成为以人工智能为重点的重大基础设施的主要建设者。人工智能已成为引领产业发展、驱动经济增长、连接全球合作的重要新兴技术方向。近些年来,我国的算力总规模得到了长足发展,但在性能指标上仍有进步空间。比如,2022年,我国在全球算力规模的份额是33%,仅比美国的34%低1个百分点,但在超级计算综合性能指标方面比美国的47%低22个百分点。其次,要充分发挥央企国资创新平台、人才、资金等方面的优势,在补齐我国基础创新短板中发挥主导作用,成为基础创新的重要推动者。再有,要有效发挥央企国资产业布局优势,促进部分央企国资加大对乡村振兴、城乡融合等领域的投入力度,使其成为缩小城乡差距、扎实推动共同富裕的重要促进者。最后,要有效发

挥央企国资在产业链供应链等方面的优势,推动建立与中小企业间的供需匹配、协同创新、成果共享等合作机制,使其成为民营企业的重要带动者。

另一方面要以做优国有资本为导向深化国企改革。首先,对央企尤其是基础领域的央企,从长期战略出发,对其税收与利润指标作出战略性调整。这样,将创造条件发展中小企业,激发中小企业活力。其次,选择部分竞争领域央企开展对标CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)中的“竞争中性和规则试点,在充分激发试点央企发展活力的同时,增强内外企业对我国打造公平竞争市场环境的信心。最后,优化完善以“管资本”为主的国有资产监管体制,并赋予部分央企在基础领域的投资布局及带动民营经济发展中的更大自主权。

以深化要素市场化改革为重点更好发挥市场机制作用

在深化要素市场化改革中统筹效率与公平。党的二十届三中全会提出,“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争”。市场经济发展中的效率与公平,与要素市场化进程直接相关联。2023年,我国城乡居民财产性收入差距,远高于城乡居民收入差距平均水平。究其原因,不能不说与农村土地要素市场化配置机制尚未建立、城乡统一的土地交易市场面临多方面制度性障碍等相关联。

以深化要素市场化改革扩大市场配置要素范围。党的二十届三中全会提出,

“促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展”。当前,由于农村土地要素市场化配置机制尚未完全建立,城乡统一的土地交易市场面临多方面制度性障碍,由此成为盘活农村土地资源、提高农民财产性收入的重要掣肘,建议要在严格土地用途规划和规划限制的前提下,充分发挥市场机制作用,深化土地制度改革,建立城乡统一建设用地市场;要按照“健全推进新型城镇化体制机制”要求,以加快全面实行城乡统一的居住证制度为重点深化劳动力要素市场化改革,全面推动农民工市民化进程,真正让“农民工成为历史”。

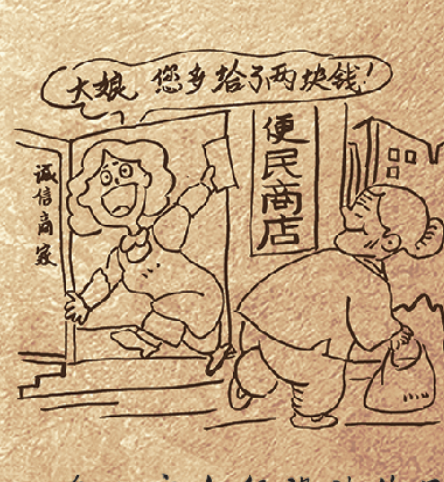
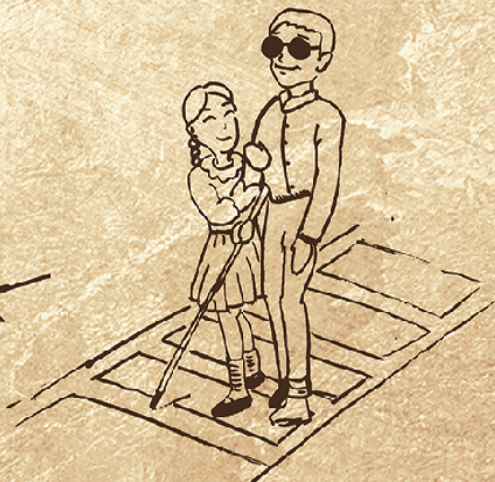
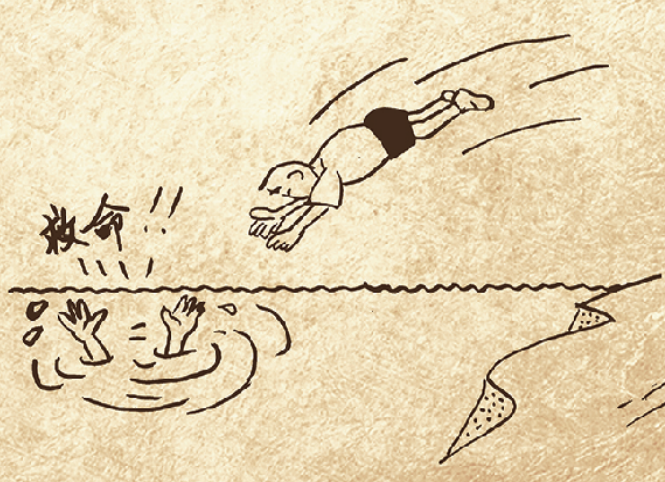
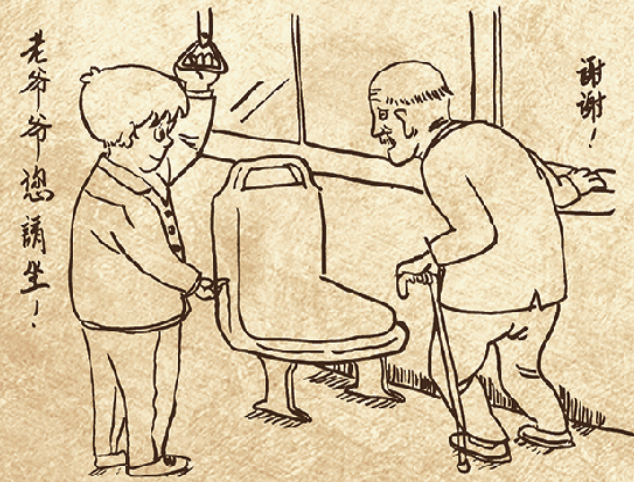
以深化要素市场化改革激发经济活力。目前,我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系和完善的配套能力。释放经济活力、激发经济增长动力,需要在深化要素市场化改革中扩大市场配置要素范围,充分激发市场活力。建议要调动各方面积极性,尽快推出一批适应“人民群众新期待”的改革举措,增强群众对改革的获得感;要把自上而下的顶层设计与自下而上的基层创新相融合,鼓励支持社会各方面参与改革;要以强化反垄断执法为重点规范要素市场交易行为,健全公正执法司法体制机制,完善要素市场治理体系;要以扩大制度型开放为重点主动对接国际高标准市场规则体系,不断完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度;要按照“两个毫不动摇”的基本要求,尽快纠正某些地方不利于经济发展的做法,尽快出台《民营经济促进法》等。

(来源:《浙江日报》作者为中国(海南)改革发展研究院院长)

讲文明树新风 公益广告

舟山有你,越来越好

存好心 做好事 当好人 有好报



舟山市自行设计作品