

## 国务院印发《2024—2025年节能降碳行动方案》

## 加大节能降碳攻坚力度(政策解读)

近日,国务院印发《2024—2025年节能降碳行动方案》(以下简称《行动方案》)。国家发展改革委负责同志就《行动方案》有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《行动方案》出台的背景和意义?

答:节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手。“十四五”以来,各地区各有关部门深入贯彻党中央、国务院决策部署,落实全面节约战略,完善能源消耗总量和强度调控,扎实推进节能降碳取得显著成效。初步测算,扣除原料用能和非化石能源消费量后,“十四五”前三年,全国能耗强度累计降低约7.3%,在保障高质量发展用能需求的同时,节约化石能源消耗约3.4亿吨标准煤、少排放二氧化碳约9亿吨。但与此同时,受新冠疫情等因素影响,全国能耗强度降低仍滞后于时序进度,部分地区节能降碳形势较为严峻,完成“十四五”规划纲要确定的节能降碳约束性指标,任务仍然艰巨。

锚定“十四五”节能降碳目标任务,加大节能降碳攻坚力度,国家发展改革委会同有关方面研究起草了《2024—2025年节能降碳行动方案》,经国务院常务会议审议通过后,近日由国务院印发。

问:《行动方案》提出了哪些工作目标,部署了哪些重点任务?

答:在全面梳理、系统分析、深入测算的基础上,《行动方案》提出了单位国内生产总值能源消耗降低、单位国内生产总值二氧化碳排放降低、规模以上工业单位增加值能源消耗降低、非化石能源消费占比、重点领域和行业节能降碳量等具体目标。

《行动方案》围绕能源、工业、建筑、交通、公共机构、用能设备等重点领域和重点行业,部署了节能降碳十大行动。

一是化石能源消费减量替代行动。加强煤炭清洁高效利用,推动煤电低碳化改造和建设。严格实施大气污染防治重点区域煤炭消费总量控制,重点削减非电力用煤。优化油气消费结构,加快非常规油气资源规模化开发。

二是非化石能源消费提升行动。加大非化石能源开发力度,提

升电网对可再生能源的消纳能力。大力发展储能、微电网、虚拟电厂、车网互动。强化绿证交易与节能降碳政策衔接,大力促进非化石能源消费。

三是钢铁行业节能降碳行动。加强钢铁产能产量调控,深入调整钢铁产品结构,大力推进废钢循环利用,支持发展电炉短流程炼钢。加快节能降碳改造,加强氢冶金等低碳冶炼技术示范应用。

四是石化化工行业节能降碳行动。强化石化产业规划布局刚性约束,合理调控产能规模。实施能量系统优化,推广先进技术和节能设备,加快石化化工行业节能降碳改造和工艺流程再造。

五是有色金属行业节能降碳行动。优化有色金属行业产能布局,大力发展再生金属产业。严格新项目能效和环保准入,推进存量项目节能降碳改造和用能设备更新。

六是建材行业节能降碳行动。

严格落实水泥、平板玻璃产能置换政策,严格新增建材项目准入,大力发展绿色建材。优化建材行业用能结构,推动原料低碳化替代。

七是建筑节能降碳行动。加快建造方式转型,严格执行建筑节能降碳强制性标准,推广使用绿色低碳建材。结合城市更新行动、老旧小区改造等加快推进建筑节能改造。强化建筑运行管理。

八是交通运输节能降碳行动。推进低碳交通基础设施建设,提升交通枢纽场站用能电气化水平。推动交通运输装备低碳转型,加快发展多式联运,推动重点行业清洁运输。

九是公共机构节能降碳行动。严格实施公共机构节能降碳评价考核,探索能耗定额预算制度。实施公共机构节能降碳改造和用能设备更新,推进煤炭消费减量替代。

十是用能产品设备节能降碳行动。提升重点用能产品设备能效先

进水平、节能水平和准入水平,推动重点用能设备更新升级,加快数据中心节能降碳改造。加强废旧产品设备循环利用。

《行动方案》围绕评价考核、节能审查、重点用能单位节能降碳管理、节能监察、统计核算等5个方面,提出了完善节能降碳管理机制的具体要求。

问:如何推动《行动方案》各项任务有效落实?

答:《行动方案》提出了6方面工作举措,为落实节能降碳目标任务提供支撑。

一是健全制度标准。推动修订节约能源法、固定资产投资项目管理审查办法、重点用能单位节能管理办法、节能监察办法等法规制度。结合推动大规模设备更新和消费品以旧换新,加快强制性节能标准制修订,扩大覆盖范围。

二是完善价格政策。完善能源价格机制,深化新能源上网电价市

场化改革,研究完善储能价格机制。综合考虑能耗、环保绩效水平等因素,完善高耗能行业阶梯电价制度。深化供热计量收费改革,有序推行两部制热价。

三是加强资金支持。发挥政府投资带动放大效应,推动扩大有效投资,支持节能降碳改造和用能设备更新。落实好有利于节能降碳的财税政策,丰富绿色金融产品和服务,为符合条件的节能降碳项目提供支持。

四是强化科技引领。推进节能降碳关键共性技术攻关和推广,深化绿色低碳先进技术示范工程建设。修订发布绿色技术推广目录,积极培育重点用能产品设备、重点行业企业和公共机构能效“领跑者”。

五是健全市场化机制。积极推广“一站式”节能综合服务模式。推进用能权有偿使用交易。稳妥扩大全国碳市场覆盖范围,健全碳排放配额分配机制。有序推进温室气体自愿减排交易市场,加快建设绿证交易市场。

六是实施全民行动,提升全民节能降碳的思想和行动自觉。完善媒体和公众监督制度,营造人人、事事、时时参与节能降碳的新风尚。(来源:《人民日报》)

## 前5个月全国城镇就业状况继续改善——

## 做好高校毕业生等重点群体就业服务

今年以来,工业生产保持较快增长,服务消费需求活跃,新动能不断培育,带动了行业人才需求释放。国家统计局日前公布的数据显示,前5个月,全国城镇调查失业率平均值为5.1%,比上年同期下降0.3个百分点。其中,5月份全国城镇调查失业率为5.0%,与上月持平,比上年同月下降0.2个百分点。

西南财经大学教授、劳动经济学院就业促进专业委员会秘书长欧阳俊认为,今年以来宏观调控政策效应逐步显现,大规模设备更新和消费品以旧换新政策带动消费和投资回升,经济向好势头进一步巩固,继续夯实就业基本盘。

春季以来,各项促就业措施相继落地见效。降低失业、工伤保险费率等政策延续实施,稳岗返还、专项贷款、就业补贴等政策进一步完善,对于改善民营经济,特别是中小微企业生产经营的作用十分明显。

例如,上海市在5月份启动失业保险稳岗返还工作,采取“免申即享”方式,预计60多万户用人单位受益。青海省今年扩大稳岗资金用途,在现行4项稳定就业岗位支出基础上扩大至降低生产经营成本支出,企业在合规使用资金前提下可结合自身实际确定具体用途。

企业和劳动者获得了更为高效、便捷、精准的就就业服务。相关部门推动公共就业服务向基层下沉,打造“家门口”就业服务站,15分钟就业服务圈,让6900多家零工市场充分发挥供需对接作用。智联招聘数据显示,今年一季度,三线及以下城市招聘职位数同比增长13.3%,外来户籍劳动力就业继续改善,农村劳动力外出务工规模扩大。

全国人力资源市场信息监测中心调查发现,今年以来,小企业需求增,中型企业需求稳,中小企业稳就业主力军作用进一步增

强。99人以下小型企业招聘需求明显增加,100人至999人企业需求平稳释放。

欧阳俊说,目前青年就业压力依然较大。眼下已进入高校毕业生毕业季,2024届高校毕业生总规模预计1179万人,比去年增加了21万人。

教育部高校学生司(高校毕业生就业服务司)副司长吴爱华介绍,各地各高校正在开展高校毕业生就业百日冲刺行动,从已经落实高校毕业生就业去向来看,就业进展与去年同期基本持平。

“青年群体的就业问题应得到更多重视。”欧阳俊建议,应围绕青年择业看重的薪酬福利和工作稳定性做文章,千方百计提升民营经济就业吸引力。

人社部就业促进司相关负责人表示,将把促进高校毕业生等青年就业作为重大政治责任,作为为民办实事重要内容,细化完善政

策,结合实际优化调整本地促进青年就业政策,能出早出、能出尽出,推动惠企利民。

近日,人社部、教育部、财政部专门出台文件,提出11条举措,力促高校毕业生等青年就业创业。文件明确提出,整合优化吸纳就业补贴和扩岗补贴政策,合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策,对企业招用符合条件的毕业年度高校毕业生、离校未就业高校毕业生及登记失业青年的,可发放一次性扩岗补助。

除此之外,文件还提出实施先进制造业青年就业行动,强化青年求职能力训练和学徒培训、组织就业困难青年专项帮扶行动等多项措施。文件要求,办好高校毕业生就业一件事,统筹就业与人才政策服务事项,推进档案接收、补贴申领、社保缴纳、落户手续等政策服务“一件事打包办”。

(来源:中国政府网)

## 两部门启动“全民反诈在行动”集中宣传月活动

## 营造全民反诈浓厚氛围

按照全国打击治理电信网络诈骗工作视频会议部署要求,中央宣传部、公安部于6月24日联合启动以“警惕诈骗新手法,不做电诈工具人”为主题的“全民反诈在行动”集中宣传月活动,进一步加强反诈宣传力度,切实增强群众的防骗意识和识骗能力,积极营造全民反诈、全社会反诈的浓厚氛围。

根据活动安排,各地各部门将在全国范围内组织开展防范电信网络诈骗“进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业”的“五进”活动,围绕本地区、本行业特点有针对性地开展宣传,强化对企业商户、财会人员、未成年人、老年人的精准宣传,集中公布一批高发电信网络诈骗类型和最新诈骗手法套路,进一步提升群众识骗防骗意识和能力,切实维护自身合法权益。同时,通过发布典型案例等多种形式,充分揭露非法出借、出租、出售“两卡”和为电信网络诈骗团伙提供转账洗钱、推广引流、技术开发、组织偷渡等服务的涉诈关联违法犯罪,以及各类涉诈黑灰产的严重危害,以案释法、以案普法,引导群众增强法治观念和自我保护意识,避免成为电信网络诈骗分子的“工具人”和“帮凶”。活动期间,公安部将部署国家反诈中心联合外交部领事保护中心和教育部留学服务中心发布《海外防范电信网络诈骗宣传手册》,切实

提高海外留学生和华人华侨群体的防范意识和能力。在公安部统一组织下,各地反诈中心坚持因地制宜、突出重点、分类施策,切实推动无诈社区、无诈校园的创建活动。同时,主要新闻媒体和新媒体平台将持续推出系列反诈报道,加强社会宣传教育防范,不断扩大宣传覆盖面、提高宣传精准度,持续掀起全民反诈、全社会反诈的新热潮。

截至今年5月,全国共破获电信网络诈骗案件54.3万起,抓获一大批违法犯罪嫌疑人。打击缅北涉我电信网络诈骗犯罪取得历史性成效,4.9万名中国籍犯罪嫌疑人被移交我方,全国电信网络诈骗发案数和损失金额均下降30%,电信网络诈骗犯罪上升势头得到有效遏制。特别是缅北果敢“四大家族”犯罪集团遭到毁灭性打击,一大批境外诈骗窝点被成功铲除,狠狠打击了境外诈骗集团的嚣张气焰。同时,国家反诈中心累计推送预警劝阻指令4.2亿条,公安机关见面劝阻1477万人次、拨打电话劝阻3.1亿次、发送劝阻短信2.3亿条,会同相关部门拦截诈骗电话37亿次、涉诈短信29.6亿条,封堵涉诈域名网址1161.9万个,紧急拦截涉案资金4529亿元,形成了齐抓共管、群防群治的整体合力,有力维护了人民群众财产安全和合法权益。(来源:央视新闻客户端)

## 向“时代楷模”徐利民学什么

“人,总要为什么而燃烧!”这是浦江县宣传部原部长徐利民生前常说的一句话,也是他52岁人生的真实写照。扎根基层工作30余年,始终坚守理想信念,胸怀“国之大者”和利民之心,把解决群众急难愁盼挂在心上,为推广宣传上山文化奔走呼喊……这位模范共产党员、优秀宣传干部的人生,是短暂的,却是宽广而深邃的。

6月19日,中宣部追授徐利民同志“时代楷模”称号。斯人已去,但他的形象,却随着时光流逝,在人们心中愈加清晰;他的精神,在时代的坐标中,闪耀愈加夺目的光芒,将持久地照亮我们前行的路。

当我们缅怀这位“时代楷模”时,也当思考——应该向他学习什么?

学习坚定的理想信念。“人,要

做一粒好种子。”徐利民生前常用种子作譬,勉励自己和他人要心怀种子的信念,扎根基层,干好事业。心中有梦,脚下有泥。作为一名不知疲倦的探索者,他始终握紧信仰的罗盘,将个人理想融入党和国家的事业,用实干笃行担当干部新的文化使命。学习徐利民,就是要坚持不忘初心、不移其志,用理想信念铸造甘于奉献的品格,化作奋楫前行的动力。

学习深沉的为民情怀。人们都说,徐利民,人如其名,始终怀着一颗赤诚担当的利民之心,处处为民办事实。为解决群众饮水问题,他翻山越岭踏勘水库坝址,饿了啃干粮、渴了喝山泉。为群众排忧解难,他创新“一卡五单”驻村工作法,设立“民情暖哨”平台……他常说,“认真可以把事情做对,用心才能把事情做好”。学习徐利民,就

是要始终坚持人民至上的价值追求,以“民事未妥寝不安”的高度责任心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事。

学习忘我的奉献精神。徐利民为了推广宣传上山文化几乎倾尽心血。他始终牢记“要加强对‘上山文化’的研究和宣传”的使命,自学成为上山文化的“半个专家”,在病床上仍旧为上山文化遗赠精竭虑……这种满怀热情、忘我投入的劲头,让人动容。学习徐利民,就要心怀“功成不必在我”的格局,求真务实、刻苦钻研、甘于奉献,创造无愧于时代、无愧于人民的业绩。

学习不懈的实干精神。徐利民的成绩,不是空谈出来,而是脚踏实地、坚持不懈努力实现的。为了请专家到浦江分享申遗经验,他专程在酒店大堂从傍晚等到深

夜。“再得罪人,也要干”,顶住重重压力,带头冲在治水最前线……在文化宣传推广、生态文明建设、社会治理各领域,他始终以实际行动诠释“干在实处、走在前列、勇立潮头”的品格。学习徐利民,就是要真抓实干,勇于实践、敢于创新,面对问题不回避,通过不懈努力,将美好蓝图变成现实。

徐利民,这个名字,已经不是个人符号,而是升华为这个时代的精神标杆。学习徐利民,我们要以坚定的理想信念为舵,以深厚的为民情怀为帆,以忘我的奉献精神为桨,以不懈的实干精神为舟,把精神力量转化为干事创业、为民服务的实际行动,向着更加美好的未来破浪前行,为奋力谱写中国式现代化浙江新篇章注入强大精神动力。

(来源:《浙江日报》)

## 我市生态环境领域“更新”方案出炉

## 聚焦重点行业推进减污降碳

近日,《舟山市生态环境领域设备更新改造专项行动方案》出炉。

根据方案,我市将聚焦发电、石化、船舶修造、水产加工等重点行业,推进减污降碳协同增效,到2027年累计打造6个以上标杆项目。同时,探索实施企业碳排放双控评价,分步骤推进我市碳交易企业碳排放强度降低,开展产品碳足迹研究,逐步推进产品碳足迹数据库建设。

《方案》明确提出将实施“绿色低碳引领”“重点领域污染治理”“城市建设短板补齐”“监测技术数智转型”4方面重点任务,以设备更新改造协同推进海洋经济高质量发展和生态环境高水平保护。

聚焦重点领域污染治理推动污染治理设备升级改造

到2027年,累计淘汰35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉41台、国四及以下柴油货车1350辆(其中营运货车763辆、非营运货车587辆)、国二及以下非道路移动机械250台,新增或更新城市公交新能源车比例达到95%、岸电使用量增长20%以上,并完成10个以上万吨级以上油品装卸码头油气回收建设,2个水泥粉磨站超低排放改造,创建3家以上大气污染防治绩效A级企业。

聚焦城市建设短板补齐推进环境基础设施更新改造

到2027年,完成岛北污水处理厂泵房改造及调接管网建设,新建高新区化工污水处理厂和三江污水处理厂二期、三期工程,逐步清退关闭干泥污水处理厂、小干污水处理厂和展茅片区现有污水处理设施,建成一般工业设施固体废物源头减量和综合利用项目5个以上,完成生活垃圾焚烧飞灰综合利用项目建设和1个危险废物集中处置设置提升改造,适时推进活性炭集中再生设施建设,完成团鸡山生态修复工程项目,新建三江污泥处理厂、市污泥处理厂二期项目,新(改)建21个农村生活污水处理设施。

聚焦监测技术数智转型开展生态环境监测设备更新改造

到2027年,完成1个自动站智能化建设,新建金塘、六横2个城市空气自动监测站,新建11个县控以上断面水质自动监测站和15个乡镇级河道小微水站,并逐步推进老旧实验室仪器、水质自动站、空气自动站等设备更新,购置一批新污染物监测等仪器设备,提升全市生态环境监测能力。

(来源:舟山发布微信公众号)

## 切勿贪图便宜 警惕“养老陷阱”

## 整治养老诈骗人人参与

## 平安普陀成果人人共享

普陀区打击整治养老诈骗专项行动办公室 举报电话:0580-110、0580-3055468