议案回头看
YIAN HUITOUKAN
2024普陀区两会特别报道

构建“一核多地、全域全创、多创融合”创业体系

激励乡村创业 助力乡村振兴

□记者 王梦倩 通讯员 周杰

“过去一年，我看到展茅一些老旧农房经过盘活开起了新业态，村庄也渐渐热闹起来。”从“四对鸽子”起步到“千羽大军”，成功走出一条农村创业道路的余叶，既是家庭农场的创办人，同时也是一名区人大代表。这几年，她一直思考着如何让更多的村民返乡，让年轻人到乡村创业。

近年来，我区大力发挥农村资源和生态特色，从多方面加强乡创领域政策支持，取得了积极成效。“但受限于乡村普遍存在的基础服务底座不稳、人才吸引力不足等问题，乡创工作在进一步拓展空间布局、集聚乡创人才、实现发展模式迭代升级等方面还存在较大挑战。”余叶说。

去年，余叶结合亲身经历及调研，与几位区人大代表一起提交了一份《关于进一步支持乡村创业的建议》，希望能出台专门针对乡创领域的扶持政策，进一步加强对乡创基地、乡创产业、乡创人才等要素扶持力度，持续创新升级乡创基地活动载体和活动形式。

收到议案后，区人社局立即对相关工作进行了梳理，联同相关部门积极谋划，构建“一核多地、全域全创、多创融合”创业体系。“瞄准乡村创业这一新赛道，依托普陀湾众创码头龙头牵引效应，目前已在展茅、六横、东极、白沙成立四个乡创基地。”区人社局负责人介绍，该局全面梳理海岛创新创业“一类事”，营造“全周期管理、全方位发展、全流程服务”创业环境；组建专业服务团队，为企业提供从申请入驻、参保登记、创业贷款等“一站式”“全流程”服务；优化升级“1+3+N”返乡入乡合作创业新模式，吸引青年创业人才和经营类人才返乡入乡创业。

路下徐路野山舍负责人顾晓宇是首批签约入驻普陀湾众创码头展茅乡创基地的创业者之一。“这里创业可享受房租减免、装修补助等乡创政策支持，让我更有信心在展茅扩大创业版图。”顾晓宇说，现在常有人找她咨询乡创的情况，在她的引荐下，已有不少大学生选择在展茅创业。

为吸引更多的农创客，一定程度上减轻创业风险，区人社局对符合条件的创业者实行一次性创业补贴、社保补贴、岗位补贴等政策，联合金融机构开发“乡创贷”产品，把创业资助政策向乡创进行倾斜，同时制定出台了一系列政策，对乡创客在租金减免、融资支持、税收奖励等方面给予全方位的支持和保障。

规范网络餐饮食品服务

守护“舌尖上的安全”

□记者 高原 通讯员 杨青

“有了‘阳光厨房’‘后厨直播’，老百姓可以公开透明地监督各网络餐饮食品商家，外卖吃得更放心了。”日前，面对记者采访，区人大代表徐朝平满脸高兴地说。

近年来，随着“互联网+”经济的迅猛发展，餐饮服务单位开设网店的现象日益普遍，随之而来的外卖食品安全风险日益凸显。针对这一现象，徐朝平多方考察、调研部分隐蔽在居民楼不设堂食的外卖小作坊，发现不少外卖食品存在安全问题。

去年区十八届人大二次会议期间，徐朝平提交了一份《关于加强外卖食品安全监管的建议》，呼吁政府及有关部门加强对外卖食品安全的监管力度。议案提出，通过建立各主体部门信息共享的大数据库，规范和强化对外卖平台的监管；建立消费者专用的外卖食品安全投诉和建议平台；积极探索溯源平台的开发利用等措施，全力守护普陀老百姓“舌尖上的安全”。

由于议案主题亲民、内容详实、建议中肯，该议案提交后，区市场监管分局作为主办单位进行了回复，切实保障议案落实生效。针对外卖食品安全，该局推出“线上线下结合建立数据库”“源头把控外卖商家经营准入”“多点发力规范提升整体水平”“全面开展线上线下监督检查”以及“持续推进餐饮红黑榜机制”五大举措。同时，坚持问题导向，突出重点品种，着力增强监管靶向性，有效防控外卖食品安全风险。

此外，区市场监管分局全面推进“阳光厨房”，截至去年12月底，累计完成建设“阳光厨房”1500余家；免费发放食安封签，为网络订餐食品上好一道“安全门”；利用餐饮行业红黑榜制度，将食品安全管理工作不到位、存在较多安全隐患的餐饮单位列为黑榜。去年，区市场监管分局累计推出十一期以外卖商家为主体的食品安全“红黑榜”。同时，加大对食品行业从业人员的食品安全知识培训，提升从业人员食品安全意识和责任意识。

“食品安全问题必须常抓不懈，区政府对于这项工作也非常地重视，也采取了多项措施来监督和管理。希望有关部门继续拧紧发条、开动脑筋，为普陀老百姓营造一个安心、安逸、安全的食用环境。”徐朝平说。

倾力打造覆盖城乡的现代公共法律服务体系

提升基层治理法治化水平

□记者 王若琦

近年来，我区倾力打造覆盖城乡的现代公共法律服务体系，不但让海岛居民收获了好处，海岛经济发展也得到了助力。“过去一年来，桃花岛落地了许多大项目，得意于区司法局的法律帮助，不少项目推进中的政策处理都提前完成，加快了项目建设进度。”区人大代表、桃花镇党委书记何俊杰言语间透露着欣喜。

去年区十八届人大二次会议期间，何俊杰等10名区人大代表提出《关于打造覆盖城乡的现代公共法律服务体系的议案》。议案中，代表们针对我区渔农村法律问题复杂多样，但法律服务市场匮乏、法律服务人才紧缺、法律服务产品单一、法律服务能力不足等问题提出了相关建议。“海岛乡镇法律问题复杂，村民法治意识和法律知识相对单薄，非常需要现代化公共法律服务体系来为社会发展助力。”何俊杰说。

收到议案后，区司法局立即对相关工作进行了梳理，推动民主法治示范村（社区）创建，持续加强培养基层“法律明白人”，实现村村都有“法律明白人”；深入实施村社法律顾问制度，全区111个村社均配置有法律顾问；培养了一批有专业能力、懂舟山方言、会群众语言的“本土化”法律人才，例如全国级人民调解员芦锡明、省级调解员陈忠岳、东海渔嫂丁娇娇等，用本地人所熟悉的语言和方式，为海岛居民解决各类纠纷案件。2023年，全区共调处各类矛盾纠纷13226件，其中53.3%的矛盾纠纷在镇街、村社化解，矛盾纠纷化解率达99.9%，涉及金额3.63亿元。

同时，区司法局、区普法办以宪法宣传教育为重点，持续开展全民普法，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，依托“小岛你好·法助共富”“共富方舟·法治惠民”“双月十日”等活动载体，开展各类专题法治宣讲活动500余场，开展“法助共富”送戏送法下乡活动70余场。

“我们要用实际行动为人民办实事、做好事、解难事。”区司法局公共法律服务管理科科长俞英超说道，目前我区已经形成“1+11+111”即1个区级、11个镇（街道、管委会）、111个村社全覆盖的城乡三级公共法律服务站点体系，为全区群众提供“一站式”法律服务。

今后，区司法局将更加积极全面打造覆盖城乡的现代公共法律服务体系，让村民有诉求能够第一时间找到门、找准人，并且持续加强普法宣传，为建设法治普陀添砖加瓦。

热烈庆祝
舟山市普陀区第十八届人民代表大会
第三次会议召开