

普陀区海洋经济高质量发展的思路研究

□舟山市普陀区发展和改革局党组书记、局长 张峭岭

海洋是高质量发展战略要地。党的二十大报告中指出:“发展海洋经济,保护海洋生态环境,加快建设海洋强国。”普陀作为名副其实的海洋大区,一直以来优势在海,希望在海,潜力在海。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习贯彻习近平总书记关于建设海洋强国的系列重要论述和指示批示精神,全面落实海洋强国和海洋强省战略部署,坚定不移深入实施“八八战略”,坚持向海图强、向海开放,全力打造现代海洋产业新高地,为现代化新普陀建设注入源源不断的“蓝色动力”。

一、普陀海洋经济发展现状及发展趋势

(一)海洋经济发展基础

普陀地处我国东部沿海“黄金海岸”与长江“黄金水道”交汇点,地理位置优越,海洋资源丰富,生态环境优良,被称为“海上门户,活水码头”。同时,普陀是浙江舟山群岛新区、中国(浙江)自由贸易试验区、江海联运服务中心的核心板块,多重政策利好叠加释放,海洋经济总值占GDP比重达71%,居全国沿海城市前列,临港先进制造、现代渔业、清洁能源等产业集聚成势。建成全国最大绿色修船基地,外轮修理量占全国25%,中远海运重工、鑫亚船舶、龙山船厂跻身全球修船量前十企业。建成全省首批渔业转型发展先行区,金枪鱼精深加工量占全国60%,远洋渔业产量占全国20%。舟山国际水产城提升改造,实现年水产品交易量90万吨以上、交易额170亿元以上。建成全省首个海上风电项目、首座海上加氢站和全国首个潮流能试验平台,金钵孟临港产业园等重大产业项目顺利落户。可以说,普陀发展海洋经济具备良好基础、拥有广阔空间、蕴含独有优势。

(二)存在问题

我区海洋经济发展存在一些短板亟需破解,一是海洋科技创新支撑高质量发展的动能不足,在研发

费用投入、高新技术企业培育、创新资源集聚等方面有待加强。二是海洋新兴产业规模偏小,如海洋生物与健康产业受基础研究不足、资金投入偏少、成果转化率低等因素影响,发展较为缓慢。此外,还存在重大海洋产业项目储备不足,人才、资金、土地等要素供给存在短板,重点领域改革创新还需继续强化,城乡之间、大岛与小岛之间统筹发展依然不够平衡等。

(三)发展趋势

随着海洋科技创新成果的不断涌现和深入应用,海洋经济呈现出数字化、低碳化、体系化的发展特征。普陀需精准分析自身优势,把握海洋经济发展趋势,在“三化”发展上大踏步赶超跨越。

数字化。新一轮科技革命和产业变革深入发展,人工智能、大数据、云计算等先进数字技术正逐渐渗透到海洋经济领域,“技术—产业”交互迭代效应持续增强,不断催生新业态、新模式,数字经济成为撬动海洋经济增长的新杠杆,为驱动数字海洋产业变革和带动经济社会发展提供重要支撑。

低碳化。在全球加速推进碳达峰碳中和大背景下,构建以海洋资源环境可持续发展为核心的经济绿色发展新模式,催生壮大海洋生态工程、生态旅游、可再生能源、碳交易等新业态,对于推动海洋资源可持续开发利用、海洋碳汇能力提升、将海洋生态优势转化为经济优势等具有重要的现实意义。

体系化。近年来,我国着力促进海洋经济高质量发展,海洋产业体系建设成效明显,海洋经济发展空间布局持续优化。围绕明确的产业导向和发展重点,聚焦细分领域突破,强化重点企业、重点平台、重点产品等培育,聚力招引项目,加快形成现代海洋产业体系至为重要。

二、普陀发展海洋经济的思路和目标

(一)总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十大精神,全面落实习近平总书记关于海洋发展的系列重要论述,加快落实省委海洋强省战略,积极向海图强、深耕海洋,“一切围着海洋经济转、一切围着海洋经济干”,坚定不移深入实施“八八战略”,强力推进三个“一号工程”,积极参与全球海洋中心城市建设、长三角一体化等重大战略,加快推动海岛高质量发展,聚力打造海洋综合实力领先、海洋产业体系完善、海洋科创支撑有力、海洋数字赋能坚实、海洋生态环境优美的现代海洋产业新高地,为现代化新普陀建设提供强力支撑。

(二)发展策略

1. 以改革创新为驱动。强化创新平台功能,吸引高端人才、技术、资本等要素集聚。借力产业平台整合提升,加强产业配套建设,加快引进海洋产业先进项目,提升产业规模发展能级,创造更加高端高质高效的新业态、新模式,促进海洋经济迭代跃变。
2. 以内外协同为基础。加快推进高水平内外开放合作,着眼制度创新,加大改革力度,建立与沪杭甬等城市更加紧密、更加务实的协同发展机制,进一步提升自贸试验区发展能级,积极参与“一带一路”重要枢纽建设,推动区域内外实现高度开放、融合发展,引导要素资源向普陀流动。
3. 以绿色发展为抓手。注重保护和开发并举,坚持海洋经济发展与海洋生态环境保护相统一,继续打响普陀好环境、好生态的品牌。统筹陆海资源要素配置、陆海产业空间布局、陆海污染综合管控。加强与宁波、上海和长三角其他城市的全方位合作交流。

(三)发展目标

到2025年,普陀现代海洋产业新高地建设深入推进,数字海洋、海

洋产业体系、科技创新、开放合作、绿色发展等领域建设成效显著,海洋产业能级大幅跃升,全区海洋经济增加值突破360亿、冲刺400亿,年均增速高于全区生产总值增速1个百分点以上,占全区GDP比重达75%以上,海洋经济实力稳居全省第一方阵。

三、海洋经济高质量发展的路径举措

海的文章,大有可为。推进我区海洋经济高质量发展,既要“谋势”,又要“务实”,通过打造现代化海洋产业集群、推进招商引资提质增效,强化科技创新企业培育,实施高水平对外开放,建设高标准海洋生态文明等举措,推动海洋经济发展驶入快车道。

(一)向海图强,打造现代海洋产业产业集群

建设临港先进装备制造产业集群,加快船舶修造产业向高端化、绿色化、数字化转型。建设现代海洋渔业产业集群,持续壮大远洋渔业优势,逐步探索深远海养殖路径,加快休闲渔业创新发展,着力打造国家级海洋牧场。建设现代海洋旅游产业集群,积极推进全域旅游示范区、省级海岛公园建设。建设海事服务产业集群,加快国际海事服务基地建设,构建多点开花的国际海事服务全链条发展体系。建设清洁能源产业集群,积极推进海上风电、海上光伏、天然气、氢能等清洁能源开发与应用。建设海洋生物与健康产业集群,统筹谋划建设预制菜产业园,推动水产加工精深化、海洋食品品牌化、海洋生物高值化发展,加快推进罕见病药物研发总部项目、康养养生基地、细胞储存中心等重点项目建设。

(二)认真谋划,助推招商引资提质增效

持续聚焦招商重点,以“建链、补链、强链”为着力点,全力攻坚10亿元以上先进制造业项目,持续激发发展后劲。完善重点项目跟踪跟

务,强力推进舟山罕见病药物生产园区项目、那云·星辰大海上的天空之城等重大项目前期工作,加快东白莲岛油品储运、西白莲修造船基地、万洋众创城预制菜产业建设一期项目、夏新未来社区、金钵孟临港产业园等重大产业项目建设。积极打造优质平台,计划以经济开发区、城西区块为重点打造高能级产业平台,开展平台搭建、土地招拍挂等工作,探索实施工业项目“摘牌即动工”审批模式,统筹做好项目要素保障,确保重点项目进度扎实有效推进。

(三)深入研究,强化科技创新企业培育

加强本地企业培育,鼓励区内有发展基础的大中型企业向高端智能装备制造、海洋电子信息领域延伸发展,围绕产业链核心产品和技术,加强研发生产和服务应用,培育新的增长点和竞争优势。充分发挥同博科技、中科立德等在通信和卫星导航、清洁能源等领域具有领先技术优势,建立与相关科研院所、军工企业的对接机制,围绕产品开展更多深层次、宽领域合作。加强特色企业引入,积极谋划布局新型产业,发挥总部经济和楼宇经济等优势,择优引进智能制造、平台运营、配套服务等先进企业,为本地智能制造充实“新细胞”。加强特色企业引入,提升软件和信息服务业企业引培扶持力度,遴选支持优秀服务商在本地落户,并分行业开展生产管理关键环节数字化改造,推广“做样学样”“轻量化智改”建设路径。

(四)合作共赢,实施高水平对外开放

进一步提升自贸试验区发展能级,探索形成和复制推广一批投资贸易便利化、金融开放、综合监管等领域的 new 成果,深化油气全产业链开放,实施大宗商品配置能力提升行动。全面融入长三角一体化,建立与沪杭甬等城市更加紧密、更加务实的协同发展机制,打造甬舟一体化六横先行区,积极融入与长三

角主要城市在旅游健康、教育文化、医疗服务等等民生领域的合作。加快提升江海联运通江达海能力,推广江海直达“运力池”模式。进一步提升油品中转能力,大力构筑口岸经济体系,形成对外经济新走廊。

(五)绿色发展,建设高标准海洋生态文明

加强海洋生态环境保护治理,严格落实海洋生态红线管控,开展近岸湿地、美丽水系和滨海生态走廊建设,加强海陆生态修复和海洋生物多样性保护,纵深推进渔业“一打三整治”行动,持续开展海洋生物增殖放流。大力提升陆海污染防治能力,加快建立完善陆源污染入海防控机制,推进“美丽海岛”“蓝色海湾”“绿色渔港”等工程,全力推进“污水零直排区”创建,加快建设全域无废城市,开展船舶污染防治行动,切实做好水产养殖污染防治。提升生态价值转化水平,开展常态化的生态系统生产总值(GEP)核算,扎实推动省级低碳试点县建设,积极推进海洋蓝碳经济发展。

(六)周密部署,推进海岛共富走深走实

推进城乡协调发展,深入开展“小岛你好”海岛共富行动,依托“宅基地改革+乡村建设”集成改革实践试点和全国深化农村集体经营性建设用地入市试点,探索建立强村公司发展平台,加快谋划闲置农房盘活,发展新型农村集体经济。优化收入分配格局,健全海岛就业创业体系,持续推进“没有围墙的海岛创业园”,加快六横、蚂蚁等小岛乡创基地建设,开展重点群体帮扶,确保就业困难人员、零就业家庭实现动态清零。推进公共服务优质共享,持续推进公共服务“七优享”工程,加强海岛老人居家养老基本服务,精准实施“健康方舟”等医疗卫生山海提升工程,全面做好普惠性托育服务,常态化推进助联体救助工作,扩大公共服务覆盖面。

普陀区人社局打造高标准零工“小市场” 激活家门口就业“大民生”

□舟山市普陀区人力资源和社会保障局党组书记、局长 周军

党的二十大报告提出,“要完善劳动者权益保障制度,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。”今年以来,普陀区人社局以促进富余劳动力合理流动为导向,通过“试点+扩面”“线上+线下”“全链条+全服务”相结合的方式,积极打造零工市场、零工驿站向全区各海岛乡镇、产业平台拓面延伸的就业经济新模式。

一、建设背景

灵活用工业务是传统人力资源服务产品的转型升级,建立零工市场是拓宽灵活就业渠道、促进居民增收的重要举措。一是市场用工有需求。部分用人单位及个人雇主需求出现“碎片化”趋势,季节性、临时性、零散性的订单出现,导致从原先的固定用工迭代到现在的灵活用工。建立规范化的零工市场有利于解决市场需求,促进居民、企业增收。二是群众增收有诉求。随着互联网平台发展,且受近年来疫情影响,灵活就业已成为劳动者就业增收的重要途径,不少求职者把兼职类灵活就业当作一种“见习”、一种就业常态和一种找正式工作的“跳板”。三是上级部门

有要求。今年以来,浙江省认真贯彻落实党中央、国务院关于支持多渠道灵活就业的决策部署,将“在全省建成200个零工市场”列为十大民生实事之一,分级建立规范化零工市场,形成更为完善的公共就业服务体系。

二、基本情况

(一)项目推进情况

一是高站位统筹。围绕《舟山市零工市场建设方案》要求,出台《普陀区零工市场工作须知》、《普陀区零工市场线下服务流程图》等规章制度,就“优化整体布局、规范市场秩序、打通双向平台、出台优待政策”等方面深入探讨并统一标准,已建成全区首个综合零工市场和舟山国际水产城特色零工市场并投入运营。根据省市标准,零工市场集成综合服务区、信息发布区、零工休息区、岗位对接区、职业指导室5大功能区,并为零工人员提供“临时休息、手机充电、饮水取用、阅览学习”等常态化服务和“X”项个性化服务。

二是高标准推动。一方面,推动功能定位由“杂”转“精”。整合本地闲散资源、深挖灵活用工潜力,为

企业常态化提供短期工、小时工、兼职等弹性用工、就近、方便、快捷的零散用工以及季节性人员短缺、项目用工短缺的替补用工。另一方面,推动权益保障由“难”入“易”。根据《浙江省用人单位招用不符合确立劳动关系情形的特定人员参加工伤保险办法(试行)》文件要求,创新商业保险合作机制,打消供求双方后顾之忧。如面向水产加工零工人员提供为期半年的意外伤害险,最高保额可达8万元。

三是高质量落实。按照“试点先行、辐射带动、全面推广”的思路,秉承“零工聚集在哪里,市场就建设到哪里,网络就延伸到哪里”的原则,充分考虑灵活就业人员“就近就地、方便快捷、弹性工作”等需求,打造以主城区零工市场为枢纽、以镇(街道)零工驿站为前端、以社区就业创业服务窗口为末梢的“1+N”综合服务矩阵。截至目前,水产城交易中心已建成首个“零工驿站”,计划在东港、展茅、六横、桃花等乡镇、街道移动营业大厅再建“零工驿站”4个。

(二)资金使用情况

根据综合零工市场建设以及国际水产城零工市场改造实际需求测

算,2月份向区财政申请区就业中心建设资金230万元(其中用于综合零工市场建设资金约90万元)、国际水产城零工市场建设资金20万元。截至目前,综合零工市场实际支出场地租金、装修工程款、设计费等款项77万元,国际水产城零工市场实际支出装修工程款、设计及招标代理费等款项19.45万元。

(三)运营情况

一是强化“传统媒体+新兴媒体”宣传引导机制。充分利用新兴媒体“受众面广、关注度高、传播力度强”等优势,在“视、图、文、音”等方面不断创新,宣传零工市场试点建设的经验做法,全面打响零工市场的知晓率和知名度。挑选业务骨干组建就业小分队,联动中国移动普陀分公司、凯虹广场等单位,以短信群发、公众号推文等方式提升“引才云”网站、“舟小聘”微信小程序覆盖面。今年以来,“舟小聘”微信小程序新注册企业66家,引才云网站新注册企业18家,区间招聘达922人次。

二是打造“线上+线下”融合的一体化运营机制。在注重统筹、整合资源、统一调度上下功夫,线上加强“互联网+”、大数据、云服务等

技术手段应用,利用“舟小聘”微信小程序“招零工+找零活”两大功能区域,有效推进劳务双方实现24小时“掌上点对点”互通。线下采用“一点多头”方式,通过“进企业、走市场、下社区、入门户”,广泛收集求职信息和各类岗位,统一汇总至零工市场发布。截至目前,全区累计征集3719个零工岗位、1300名零工求职者信息。

三是探索数字赋能“即时快招”的精准匹配机制。以构建数智化零工市场生态服务体系为载体,一方面按照求职者学历、工种、技能等维度,建立求职登记和用工需求“两库”,健全日常管理、月度跟踪、季度分析机制,实现零工市场“服务智慧化、过程数据化、招聘全天下化、配置灵活化”。另一方面,依托区、街道、社区(村)三级公共就业创业服务网络,结合“重点群体就业帮扶”平台,引导用工企业优先招用困难零工人员。今年以来,已向就业困难人员推送各类岗位信息3440人次。

三、下一步计划

虽然零工市场建设已步入正轨,但依旧存在市场知晓度有待提

升、服务内容有待扩充、运营机制有待优化的问题。

一是加强零工市场宣传,扩大零工岗位“蓄水池”。利用实地走访企业、线上直播带岗、线下招聘会等机会大力宣传零工市场,进一步提升广大用工企业和灵活就业者对“舟小聘”微信小程序的使用率,不断扩大零工岗位“蓄水池”,形成“劳动者—培训机构—人力资源服务机构—就业”的良性循环。

二是打造特色用工品牌,丰富增值服务内容。协同中国移动普陀分公司,结合移动市场营销策略,为水产城零工市场每位通过“舟小聘”登记就业的零工购买专项意外保险、提供廉租房,探索面向服务业新产业、新业态和灵活就业人员专属保险,为灵活就业群体劳动者提供坚实的权益保障。

三是着力建设“零工驿站”,促进人岗精准对接匹配。依靠线上线下市场,收集用工周期数据,研判各行业用工需求周期和零工人员求职高峰期。在人流密集的村社、街道成立“零工驿站”,打造家门口的灵活用工服务平台,与现有零工市场一起辐射更广泛的基层,帮助零工求职者第一时间掌握求职信息。

