

聚焦海洋优势 建设海岛花园 强化基层治理 普陀区忠实践行“八八战略”全纪录

□舟山市普陀区档案馆(区史志研究室)

“八八战略”是习近平同志在浙江工作期间亲自擘画实施的引领浙江发展、推进浙江各项工作的总纲领和总方略。普陀区委全面把握“八八战略”的深刻内涵,深入践行“八八战略”的路径举措,始终沿着“八八战略”指引的正确道路阔步前进,使普陀从原先一个孤悬海中的小城逐步建设成为自由贸易先行、海洋产业壮大、海岛花园美丽、社会治理融洽的现代化海洋城市。

一、以“八八战略”为引领,大力推进现代海洋城市发展新实践

进入21世纪,在“八八战略”引领下,普陀区委利用得天独厚的自然地理条件和区位优势,持续释放改革红利,不断增强发展环境的吸引力和竞争力,经济社会发展取得显著成就,人民群众幸福感、获得感、安全感切实增强,走出了一条共同富裕的海岛发展之路。

(一)全面推动“八八战略”在普陀落地生根

推进经济发展全面转型升级是“八八战略”的重要内容。2003年1月6日,习近平同志在舟山调研时指出:“舟山要充分利用自身的资源,充分发挥渔、港、景优势和区位优势,建海洋经济强市,创海洋文化名城,争取率先发展成为我省海洋经济发达的地区,实现舟山经济社会的跨越式发展。”按照习近平同志的重要指示,区委确定了进一步突出海洋经济发展战略,重点建设全国性的海洋产业“五大基地”。省委提出“八八战略”后,区委进一步坚定了推动海洋经济跨越式发展的决心和信心。2006年12月,区委提出要推进海洋经济转型升级,把临港工业作为产业发展的重中之重,把现代服务业作为重要战略产业,用现代发展理念引领渔业增长方式转变。2011年12月,区委进一步指出要加快建设更高层次的现代海洋产业基地,加快推进布局优化和产业升级。截至2012年,海洋经济增加值约占全区地区生产总值的80%,水产品加工、船舶研发修造等重点产业转型步伐明显加快。

推进城乡一体化发展是“八八战略”的重要内容。2003年以来,区委大力支持和促进渔民转产转业,陆续实施“暖人心,促发展”工程、“扶贫帮困暖千家”活动和“大岛建、小岛迁”战略,2011年实施“美丽海岛”建设行动计划,推动渔农村人居环境、基本公共服务、经济发展环境大提升。截至2011年底,普陀城镇化率提升至63.2%,基本养老保险参保人数比2006年增加81.7%,基本医疗保险参保人数增加1.16倍,全区惠民医疗网点全覆盖。2009年和2010年普陀连续两年被评为全省新农村建设工作先进区,并获全省首批“美丽乡村”创建先进县(市、区)称号。

建设文化大省是“八八战略”的重要内容。2003年10月,区委就深化文化体制改革、加快文化产业发展提出了一系列具体举措,提出要使文化产业成为普陀经济发展新的增长点。2006年6月,区委进一步做出加快建设“海洋文化名城”的决定。普陀区和虾峙镇综合文化站先后被评为省文化先进县(区),全国服务农民、服务基层文化建设先进集体。2011年12月,区第十二次党代会进一步提出要“加快建设更富魅力的海洋文化强区”,随后实施文化发展“八项工程”和“十大行动计划”。截至2012年,普陀创建省级小康体育村42个,被评为省非遗保护综合试点县(市、区)。2013年,被列入省公共文化服务体系示范区创建名单,五星社区被评为省文化示范村(社区),干施岙、东极成为第二批省非遗旅游景区。

遵照“八八战略”规划的蓝图,区委团结带领全区广大人民开拓进取、奋发向上,推动经济社会发展不断取得新成就。截至2012年,全区实现地区生产总值273.98亿元,比2003年增长381.43%,一个富裕、秀美、充满海岛风情的花园城市逐渐形成,城乡一体化协调发展的局面逐渐显现。

(二)依托海洋优势奋力推进高质量发展

党的十八大以来,推进海洋强国建设成为了国家战略层面的重要部署。而普陀得天独厚的海洋优势,使其成为实施“海洋强国”战略的前哨。

“八八战略”强调要进一步发挥浙江的区位优势,提高对内对外开放水平。2013年1月,区委作出建设“四区一城”、五大产业平台的决策,加快推进对外经济技术合作,构建先进制造业和现代服务业产业集群。2019年7月,与上海市普陀区签署“海陆普陀”战略合作协议,大大加快了普陀融入长三角一体化的步伐。同月,区委十三届八次全会决定,要打造全面开放的示范之地,高水平融入长三角一体化,并提出一系列组合拳,使得普陀对外开放获得大发展、大提升。2022年,普陀实现外贸进出口总额598.67亿元,其中外贸出口规模创历史新高,达到563.63亿元。

改革创新是推动经济社会发展的根本动力。区委抓住浙江自贸区建设的重大机遇,以“放管服”为



沈家门渔港

诸葛晓明 摄

核心,加快政府职能转变,创造法治化、国际化、便利化的营商环境。2018年,首推企业注册全流程化,打造招商服务“一条龙”平台,企业落户审批时间从7天缩短到2天,企业注册登记缩短到1个工作日。2019年3月,召开优化营商环境大会,出台进一步优化营商环境的若干意见,着力推进24项重点任务,落实15方面68条清单。2021年,区委进一步深化营商环境“10+N”便利化行动,推进23大类59项具体举措。2020年,普陀跻身长三角地区“县区营商环境便捷度”前十强;2022年,普陀“信用联盟”入选全国营商环境创新发展重点宣传推广案例。

“八八战略”提出要进一步发挥浙江的生态优势,打造“绿色浙江”。“十二五”期间,区委实施“美丽海岛”建设行动计划,提出“全景普陀”建设目标,不断加大环境整治、生态保护与修复力度。2017年,全区重点开展省“美丽乡村”示范县创建,干施岙村获“中国最美村镇宜居奖”,东极镇获批国家级海洋公园,白沙岛获评全国精品休闲渔业示范基地。2021年,区第十四次党代会将“现代品质海岛大花园”作为普陀发展的三大定位之一,抓实抓牢“大湾区”“大花园”和“幸福普陀”建设等重大载体和平台,走出了一条绿色发展新路子。“十三五”期间,普陀先后荣获省“清三河”达标区、省治水“大禹鼎”、全省小城镇环境综合整治工作先进单位,先后被命名为全省“美丽乡村”示范区、首批全域旅游示范区、全省首批10家大花园典型示范建设区、国家生态文明建设示范区,被评为“中国最美海岛旅游休闲度假目的地”和“中国最具幸福感城市”。

(三)积极探索立足海岛实际的共同富裕新路径

2022年6月,普陀“小岛你好”海岛共同富裕正式启动,为蚂蚁、葫芦、白沙、庙子湖、东福山五个示范岛梳理形成55个项目清单,计划总投资约5.9亿元,旨在通过“一岛一品、一岛一策”差异化发展路径,进一步激发海岛发展内生动力。此外,具有海岛特色的先进制造业、现代服务业和战略性新兴产业发展如火如荼,如金钵孟岛发展不锈钢制造及有色金属储备基地,西白莲岛发展新一代海工船舶及运维基地,六横岛发展氢能、液化天然气等清洁能源产业等。通过“小岛你好”计划及海岛特色产业引进和开发,普陀块状特色产业优势进一步凸显,走出一条具有海岛韵味、普陀气质的共同富裕路径。

提升海岛公共服务水平是推动海岛共同富裕的重要手段。2022年启动“共富方舟·健康守护”行动,为海岛居民带去“一站式”医疗服务,并通过建立海岛医疗船舶应急联动机制、海岛巡回医疗机制、数字化赋能海岛医疗机制等,推动优质医疗资源下沉;探索创新基层社会治理体系和治理模式,将“最多跑一次”理念延伸至基层社会治理领域,建立并全面优化区、镇(街道、管委会)、村社三级“矛盾中心”,基本实现群众诉求“只进一扇门、办好一切事”,大大增强了群众的获得感和幸福感。

二、以海洋资源优势为依托,努力建设现代化海洋产业体系

普陀区委依托得天独厚的海洋资源优势,以科技创新赋能海洋产业发展,引进集聚了一批海洋科研机构、高素质人才和科技创新要素,强化产业核心技术攻关,推进产业链、创新链协同发展,闯出了一条“凭海而兴”的新路子。

(一)初步形成现代化海洋产业体系

进入21世纪初,区委进一步突出海洋产业发展战略,明确指出要坚持量质并举,全面提升产业整体水平,实现跨越式发展。并相继出台了支持海洋产业发展的10份文件。此后,普陀在新型工业化道路上加快前进,现代化海洋产业在量的快速扩张基础上实现质的明显提高。

在水产品加工方面,积极推进整合重组,大力实施品牌战略,产业集聚度和产品精深加工水平稳步提高,截至2012年,全区水产品精深加工率45.5%,建成全国重要的水产品精深加工基地。在船舶工业基地建设方面,加快船舶产业链条式、集约化、差异性发展,努力走研发、制造、配套于一体的转型发展道路。截至2012年,全区船舶工业实现产值250.2亿元,占全区工业总产值比例达49.83%。在海岛旅游方面,加快实施“标准化、精品化、国际化”战略,获省级旅游经济强县称号。大青山国家公园、蓝海湾体育公园、普陀国际游艇会等一批高端旅游精品项目相继建成,“印象·普陀”海洋文化旅游大戏成功开演,舟山国际沙雕节、桃花岛侠侣爱情文化节、普陀佛茶文化节等重大节庆活动成功举办。在现代海洋渔业基地建设方面,依托沈家门渔港传统优势,积极发展远洋捕捞,截至2012年,普陀远洋捕捞产量达20.23万吨,产值达17.88亿元,相比2003年分别增长154.15%和279.62%;大力推进海水养殖的规模化、集约化,2012年海水养殖3.55万吨,产值7.58亿元。

(二)推动海洋产业向绿色化、多元化、高端化转型

党的十八大以来,面对发展的阶段性新特征新要求,区委立足自身实际,突出“高新制造,高端服务”两大导向,加快海洋传统产业转型升级。

2012年,出台《关于加快海洋科技创新的若干意见》,提出了组织实施重大科技攻关和成果转化产业化专项、加强科技创新基础条件建设、完善科技资源开放共享机制等25项举措。此后,又先后出台《关于“八倍增、两提高”科技服务专项行动实施方案》《关于建设“创新普陀”三年行动计划》等文件,为海洋科技创新保驾护航。

经过多年深耕,普陀以创新驱动转型发展,海洋科技创新取得了突出成绩。在新型海洋产业方面,全区水产加工企业向加工自动化、产品精深化方向发展,截至2022年,一批龙头企业率先实施自动化、智能化生产线技术改造,自动化设备普及率达到60%,产品精深加工率达到55%。在机械制造业方面,加快向产品精良化、制造智能化方向转型,涌现出了一批国家级、省级专精特新“小巨人”企业。在海洋能源产业方面,建立集油气、风电、光伏、氢能等于一体的低碳能源产业体系,实现“无中生有”。在海洋新材料产业方面,建成全国首个新材料船舶综合服务信息平台,成功入选省级工业互联网平台。在船舶制造业方面,向绿色化、高端化海工装备领域进军,绿色修船“普陀经验”入选国务院第六批向全国复制推广改革成果。

2021年9月,浙江召开海洋强省建设推进会,提出要加快建设“依海富民、向海图强、人海和谐、开放共赢”的海洋强省。区委紧抓海洋强省建设契机,加快谋划海洋产业基础高级化、产业链现代化,普陀的现代海洋产业体系逐步形成。截至2022年,全区新认定省级高新研发中心2家、省级科技型中小企业48家;新培育国家高新技术企业16家,国家科技型中小企业101家,培育数居全市首位。“十三五”期间,普陀高质量完成自贸区试验任务89项,绿色船舶修理企业规范、船舶跨省迁移不停运等入选自贸区改革创新成果;油气全产业链初具规模,首创保税燃料油混兑、“一船多地多供”,引入中石化全球船供油结算中心等一批总部项目;全面推进国际海事服务基地、金融小镇、国际健康旅游先行区建设。在“八八战略”引领下,海洋经济显现出强大的动能和活力。

三、以民惠民为中心,着力打造现代社会治理新样板

建设“平安浙江”“法治浙江”是深入实施“八八战略”的重要部署。在“八八战略”引领下,普陀区委坚持以人民为中心,坚持并发展新时代“枫桥经验”,着力提高社会治理水平,切实改进社会治理方式,探索出了以“网格化管理、组团式服务”为核心理念的社会治理“普陀模式”。

(一)积极探索社会治理“普陀模式”

21世纪以来,随着普陀经济社会快速发展,原有基层组织的管理服务模式逐渐无法满足群众现实需要,加之普陀海域面积广阔、岛屿众多、交通不便、渔民流动性大等客观条件制约,基层管理遇到了较大的困难。针对此问题,2007年,区委在桃花镇试点“网格化管理、组团式服务”模式,经过半年试点,共帮助群众解决各类问题587件,一些历史遗留问题得到妥善解决。

在桃花镇试点成功的基础上,该模式在全区推广。区委把全区12个镇(街道、管委会)划分为652个单元网格,由机关干部、社区(村)干部、党员群众骨干等组成的652个服务团队,点对点、面对面地为群众提供服务,并运用现代化数字技术,建立全区“网格化管理、组团式服务”信息管理系统。

“网格化管理、组团式服务”基层治理新模式,不仅强化了基层组织社会管理和公共服务能力,还进一步畅通了群众的利益诉求,拉近了干部与群众之间的距离。同时,数字化新技术的运用,将网格上所有居民的家庭状况、住房、就业、优抚救助、医疗、教育、土地承包等分散、孤立的信息进行汇总整理,建立动态更新的数据库,有效提升了政府管理服务的精细化、动态化水平。

“网格化管理、组团式服务”模式在普陀成功实践之后,2009年在全市推广。中央巡视组、省人大调研组、省委组织部等多次到普陀考察调研,并于2009年8月在舟山召开全省“网格化管理、组团式服务”工作推进会。自此,发源于普陀的“网格化管理、组团式服务”基层治理新模式在全省推广,进而走向全国各地。2010年,获得首届全国基层党建创新最佳案例和“中国全面小康十大民生决策”等荣誉。

(二)系统打造县域社会治理共同体

党的十八大以来,普陀在经济社会飞速发展的同时,社会治理领域也出现了一些新状况、新问题。为此,从2017年起,区委将“最多跑一次”理念延伸至基层社会治理领域,设立集矛盾化解、信息指挥、诉讼服务于一体的社会治理综合服务中心,群众可享受“一个门受理、一站式解决、一条龙服务”。2017年至2021年,区社会治理综合服务中心(现为区社会治理中心)累计诉前化解纠纷8000余件,基层提交的355件重大疑难纠纷和42件群体纠纷全部调解成功,全区民商事立案数实现“三连降”,降幅达45.4%,位居全省前列。面对海上治安问题复杂多变、海上纠纷易发多发的难题,该中心组建海事渔事矛盾纠纷专业团队,推动涉海纠纷快速有效化解。截至2022年,普陀共有各级调解船只400余艘、“邻里调解示范船”26艘、“海上党员娘舅船”151艘;专门聘请696名渔渔老大为“海上老娘舅”,打造“品牌老娘舅”,做好渔场一线纠纷调处。当年,共调处重大海事渔事纠纷88起,涉案金额821.77万元,并连续10年荣获全国平安渔业示范县。

区委还规范化推进镇、村两级服务中心建设,实现全覆盖,构筑形成县域矛盾纠纷调处化解新体系,2018年至2019年在全省推广,并被写入2020年最高人民法院工作报告,《人民日报》头版进行了专题报道。

2021年,区委加速推进社会治理领域数字化改革工作,推出普陀区线上矛盾调解中心,简化立案、调解、协议签订等流程,让数据多跑路、让群众少跑腿。区社会治理综合服务中心(现为区社会治理中心)以金融纠纷为切入点,创新机制,实现金融纠纷“线上调”在辖区银行全覆盖。针对海上纠纷多发易发等问题,该中心通过建设海上重大矛盾纠纷受理、指派、调处、服务、预警等线上平台,创新推动矛盾化解“一件事”改革和“最多跑一地”改革。

在基层社会治理工作中,区委还探索出了“党建+网格”双融合模式,全区163个联村驻社团队坚持党建引领,固定在每周五深入包抓网格开展走访,对环境卫生、矛盾纠纷、安全隐患等问题日清月结,动态清零。区委又探索出街道“大工委”、社区“大党委”“党建E治理”等融合共建模式,区属机关事业单位与所在街道社区党组织共驻共建,实现相融共赢。

回顾20年来的奋斗历程,普陀区委忠实践行“八八战略”,向海图强,实干争先,海洋城市建设实现精彩蝶变,一个开放、活力、富裕、美丽的幸福新普陀已然呈现。展望未来,普陀区委坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去,团结带领广大干部群众,秉持“艰苦创业、敢啃骨头、勇争一流”的蚂蚁岛精神,致力高质量、走好共富路,为建设现代化新普陀而努力奋斗!