

## 学习贯彻党的二十大精神

## 从“八八战略”看习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的生动实践

□浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

7月10日,浙江省委十五届三次全体(扩大)会议召开,审议通过《中国共产党浙江省第十五届委员会第三次全体会议关于坚定不移深入实施“八八战略”在推进共同富裕和中国式现代化建设中发挥示范引领作用 奋力打造新时代中国特色社会主义制度优越性的重要窗口 的决议》,强调要深刻认识“八八战略”引领浙江实现伟大变革的全局意义和时代价值,持续推动“八八战略”走深走实、更好发挥示范引领作用,推进习近平新时代中国特色社会主义思想的实践探索取得更大成果。

20年前,时任浙江省委书记习近平同志经过深入调查研究 and 系统思考谋划,在2003年7月10日举行的省委十一届四次全会上对“八八战略”作出系统部署,推动浙江在省域层面进行了中国特色社会主义的实践创新、理论创新,引领浙江开启了伟大变革之路。20年来,在“八八战略”指引下,浙江实现了从资源小省向经济大省、外贸大省向开放强省、环境整治向美丽浙江、总体小康到高水平全面小康的历史性跃升,“五位一体”和党的建设各领域全方位整体性提升,迎来了从破解“成长烦恼”、率先转型发展到“两个先行”打造“重要窗口”的重大跨越。

结合“八八战略”的生动实践,可以更加深入理解习近平新时代中国特色社会主义思想的形成发展、理论体系和精髓要义,同时也可以促进浙江在新时代新征程上继续奋进,创造习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江更加生动的实践。

## 一、“八八战略”开辟了中国特色社会主义的浙江境界

“八八战略”的提出和实施,是在一个特定的变革时期。浙江从改革开放一开始,就在很多方面走在全国前列,用自己的生动实践证明,必须尊重和保护人民群众创业创造创新的自主权和积极性,使整个社会都活起来;必须大力发展市场经济,并根据市场的需求灵活及时地配置资源;必须打破城乡二元结构,允许农民走向城市,促进城乡融合;必须打开大门,广泛地走向世界,参与世界市场的生产、交流和竞争。

正是在这样的探索过程中,浙江成为民营经济发展最快最好的地方,也成为中国特色社会主义建设中生产力发展、市场经济发展、社会活起来、老百姓富起来的典型,成为中国特色社会主义的一块样板。

当人类社会跨入21世纪的时候,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新阶段。国际局势发生深刻变化,世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈。对于浙江来说,改革开放已经取得很大的成绩,又面临更好的发展机遇。如何以更宏大的视野思考中国特色社会主义在浙江的实践、推动浙江的发展,干在实处、走在前列,自我加压、自我超越、自我提升,清醒有为地坚持和发展中国特色社会主义,从省城层面推动中国特色社会主义在浙江更好更快发展,这是浙江发展面临的重要课题。

彼时,浙江的发展也遇到了一系列“成长的烦恼”。习近平同志在《干在实处 走在前列》一书中概括这些问题是,一些老问题未从根本上得到解决,一些新问题又不同程度地比全国先期遇到。比如经济发展中高投入、高消耗、高排放、低效益的粗放型格局尚未根本改变,人多地少、资源紧缺,能源、土地、水等资源要素和环境承载力的制约不断加大,社会公正、社会治安和社会矛盾问题、公共安全和安全生产问题、市场经济秩序问题等都亟待解决。正是在这样的大背景下,“八八战略”应运而生。

可以说,“八八战略”是中国特色社会主义发展到一定阶段的产物,反映了中国特色社会主义在中国、在浙江发展的进程。“八八战略”的丰富内涵,反映了战略思想的转变,预示了习近平新时代中国特色社会主义思想的发展方向。

当年在浙江调研时,我们听到浙江老百姓广泛流传的一句话:“小河有水大河满”。听到这句话,我们马上会想到二十世纪五六十年代广泛宣传的另一句话:“大河有水小河满”。这两句话意思相反,到底孰是孰非?其实,从自然规律来说,确实是小河有水大河才满的,小河无水大河也不会满。但是,这两句话都是比喻。“小河有水大河满”说的是,只有把社会每个个人的积极性调动起来、发挥出来,每个人都能积极主动地创造财富,整个社会的财富才能增加,政府才能有更多的税收,国家也才能富强。浙江民营经济的发展充分说明了这个道理。

但“大河有水小河满”也不是没有道理。这句话要从两方面具体分析。过去那种所有生产生活都由国家包下来,老百姓基本没有自主权,几乎都要等国家、靠国家的所谓“大河有水小河满”,显然是错误的。但在另一种意义上说,发挥国家和各级政府的调控、管理、监督作用,也是必不可少的。比如,资源的开发利用,必须有一定的规划;对民营经济的发展,要做必要的引导和管理;对城乡之间的关系,要妥善地加以处理;对不同区域的发展差距,要采取有效的措施加以缩小;对本地区的资源禀赋和优势劣势,要从整体上全面认识,要科学部署、科学规划,扬长避短、干出特色。这种意义上的“大河有水小河满”是必不可少的。

所有这些,都是中国特色社会主义在发展过程中提出的新要求。由于浙江在改革开放中处于前列地位,所以也较早遇到了这些问题。因而,浙江先于其他地区思考和探索这些问题,开始实行一定程度的战略转变,进而集中形成了“八八战略”。这种战略转变既是党中央的统一要求,又立足于浙江的实际,体现了浙江特色。比较起来,浙江发展战略的特色是比较鲜明的。

“八八战略”的内容和思想表现在很多方面,但关键是体现了战略统筹的思想。如果说浙江过去比较多的是“小河有水大河满”,通过各种政策措施把老百姓的积极性创造性充分调动起来,那么“八八战略”则在“小河有水大河满”的基础上,更加注意“大河有水小河满”的问题,力图通过主动的战略谋划、战略指导、战略统筹,组织全省范围内的资

源,促进全面、协调、可持续的发展。“八八战略”虽是一个省域层面的战略,但体现了世界眼光和战略思维,放眼全局谋一域,把握形势谋大事。

“八八战略”的实践开辟了中国特社会主义在浙江发展的新境界。浙江和全国一起,在用自己的实践回答什么是社会主义、怎样建设社会主义的过程中,参与创立和发展了中国特色社会主义,进而又预示了习近平新时代中国特色社会主义思想的许多重要内容。

“八八战略”蕴含着加强党对经济工作的战略谋划和统一领导的思想;蕴含着实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的思想;蕴含着坚持和完善社会主义基本经济制度、使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的思想;蕴含着顺应经济全球化、实行更加积极主动的开放战略的思想;蕴含着区域协调发展战略和空间布局的思想;蕴含着创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念;蕴含着全面依法治国、建设社会主义法治国家的思想;蕴含着以人民为中心的发展思想。

“八八战略”是管方向、管全局、管长远的战略。制定和实施“八八战略”引领浙江经济转型升级,加快实现“腾笼换鸟、凤凰涅槃”;引领浙江深化改革扩大开放,不断争创体制机制新优势;引领浙江统筹城乡区域协调发展,持续提升城乡发展一体化水平;引领浙江增强软实力,着力优化发展环境;引领浙江全面从严治党,有力维护“山清水秀”的政治生态。

因此,浙江成为中国特色社会主义富有特色的重要样板,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地。新时代浙江的核心任务,是在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行,奋力打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。按照这样的方向努力,中国特色社会主义在浙江的发展将提升到更高的境界。

## 二、“八八战略”提升了中国高质量发展的浙江水平

高质量发展是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容 and 要求,也是“八八战略”所体现的浙江发展的历史必然。

2012年底,党的十八大之后召开的第一次中央经济工作会议提出,要“以提高经济增长质量和效益为中心”。2014年5月,习近平总书记在河南考察中铁工程装备集团有限公司时明确指出,要“推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变”。

党的十九大报告明确提出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,并第一次提出了“质量第一”“质量变革”“质量强国”“经济质量优势”等重大命题。十九大后的中央经济工作会议认为,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求,必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,创建和完善制度环境,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

党的二十大报告把高质量发展明确作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务,进一步凸显了发展质量的全局意义和长远意义。

强调高质量,并且放在第一的位置,表明中国的发展、中国的经济、中国的产品、中国的服务,都已经不再把重点放在数量的增长和追求上,而是更加需要追求质量和品质了。

质量是一个范围很广的大概念,应包括宏观、中观、微观等多个层面。

从宏观来说,主要是指整个经济发展的质量。从高速增长转向高质量发展,就是这种整体上的要求。在这个层面上说,经济建设的所有方面,都要贯彻这种高质量的要求,运用各种手段、采取各种措施,特别是实施创新驱动等战略,全面提高经济发展的质量。必须牢牢把握高质量发展的要求,坚持质量第一、效益优先,推动质量变革、效率变革、动力变革。

从中观来说,主要就是经济社会发展各个领域的质量,包括生产的技术水准、效益、产品和服务的质量水平等。这种质量是可以通过一系列指标计算和测量的。为此,要支持传统产业优化升级,加快发展现代服务业,瞄准国际标准提高水平,促进我国产业迈向全球价值链中高端,培育若干世界级先进制造业集群等。

从微观来说,就是指每一个具体产品和服务的质量问题。这种质量直接关系到用户享有的各种产品和服务是不是令人满意,关系到中国能不能有更多的名牌涌现。对这些产品和服务,有关部门制定了一系列质量标准,大都是可以具体测量的。

从高速增长向高质量发展转变,是随着我国社会主要矛盾转变而提出的历史任务,是把握我国社会主要矛盾变化的重大决策。

20世纪初以来,如何认识和界定我国社会的主要矛盾,一直是革命、建设、改革的基础性问题,也是制定一系列路线方针政策的基础。

党的十九大对中国特色社会主义进入新时代后的基本国情作了新的分析,确认我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一新的界定,是与与时俱进作出的重大理论创新,也是应时而为作出的重大政治决策。主要矛盾的变化对党和国家工作提出了许多新要求,对未来的战略方向、战略举措起着重要的指导作用。贯彻新发展理念,着力推动从高速增长转向高质量发展,同时在高质量发展中减少不平衡现象,促进共同富裕,开启全面建设社会主义现代化国家的新征程,这些都是解决新时代我国社会主要矛盾的必然要求。

改革开放以来浙江的发展是高速的,在全国处于第一方阵,发挥了领头羊的作用,不能浙江的产业结构也存在一定

问题。当年,习近平同志在省委十一届四次全体(扩大)会议上的报告就指出,我们必须确立新的发展理念,注重全面、协调、可持续的发展,着力推进质量和效益同步提升的快速发展,城市与农村互促共进的一体化发展,物质文明、精神文明和政治文明相协调发展的协调发展,物质社会与人口资源环境和谐统一的可持续发展;必须探求新的增长方式,从粗放型外延式的增长为主转变为集约型内涵式的发展为主,积极推进经济增长从量的扩张向质的提高转变,并在质的提高基础上,努力实现量的新扩张。

可以说,“八八战略”是浙江从高速度发展向高质量发展转变的桥梁和阶梯。在实施“八八战略”过程中,浙江坚持创新驱动、加快转型升级,高质量发展的基础愈发雄厚、态势愈发明显、动能愈发充沛。2022年,全省生产总值达到77715亿元,人均地区生产总值118496元,城乡居民人均可支配收入分别达到71268元和37565元,分别连续22年和38年居全国各省(区)首位。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神 的开局之年,也是“八八战略”实施20周年。在全省“新春第一会”上,省委要求立足新方位,牢牢把握深入实施“八八战略”、以“两个先行”打造“重要窗口”的大逻辑,坚持创新这个第一动力、改革这个关键一招、开放这个必由之路,以更大力度实施数字经济创新发展提质“一号发展工程”,实现营商环境优化提升“一号改革工程”大突破,打造更具韧性、活力、竞争力的“地瓜经济”。

刚刚召开的省委十五届三次全体(扩大)会议指出,要聚焦示范引领,加快打造标志性成果,打造习近平新时代中国特色社会主义思想省域实践范例、转型升级创新发展新样板、民营经济高质量发展新高地,“三大差距”持续缩小的实践范例、展示中国特色社会主义民主政治制度优越性的省域实践范例、高水平文化强省、生态文明绿色发展标杆之地、高水平平安浙江法治浙江、新时代清廉浙江等9大标志性成果。

创造性贯彻落实、创新性转化发展是“八八战略”的精髓要义。这些部署都是在新时代新征程上持续推动“八八战略”走深走实的重要举措,对全国的高质量发展也能够起到示范和引导的作用。

## 三、“八八战略”展示了中国式现代化的浙江特色

党的二十大集中提出 and 强调了中国式现代化问题。在二十大报告中,“现代化”一词,连同标题在内,一共出现86次。其中,“全面建设社会主义现代化国家”出现20次,“中国式现代化”出现11次,“社会主义现代化建设”出现5次,“国家治理体系和治理能力现代化”出现4次,“全面建成社会主义现代化强国”出现3次,“现代化经济体系”出现3次。

现代化是一个普遍性与特殊性、共性与个性辩证统一的历史过程。中国式现代化,既要遵循普遍性和共性,又要注意特殊性和个性。

推进中国式现代化,首先要解决道路问题。近代中国,曾经有不少志士仁人学习西方,推进现代化,也取得了一定成绩,如洋务运动、辛亥革命等。但当年的清政府坚持中学为体西学为用,辛亥革命后又出现军阀混战,所以中国只在一定程度上引进了世界文明,发展了现代工业,但整体的现代化步履蹒跚,没有能实现。

新中国的成立开始了中国现代化的新进程。中国共产党并没有走西方的现代化道路,而是选择了走苏联的路。但实践证明,这条路不适合中国的地方,也有不适合中国的地方。于是,从1956年开始,毛泽东说要“以俄为鉴”。从“以俄为师”转到了“以俄为鉴”,开始努力探索一条适合中国自己的社会主义现代化道路。特别是改革开放以后,走出了一条中国特色社会主义的道路。经过几十年的改革开放,“中国式现代化”已成为世界现代化发展类型中的新范式。

中国式现代化需要解决的另一个战略问题,是如何在中国不同区域发展不平衡的情况下全面协调地推进现代化。改革开放以来,党和国家制定了区域协调发展总体战略,强调统筹区域发展,发挥各个地区的优势和积极性,逐步形成东中西部相互促进、优势互补、共同发展的新格局。基本内容是:深入推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展,形成合理的区域发展格局。

缩小东西差距,东部地区不是要停下来等着西部赶上来,而是要继续更好更快地前进,带动和帮助中西部地区的发展。浙江有条件走在中国式现代化的前列,也必须走在现代化的前列。2021年5月,在全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史交汇点,习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自推动,作出支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重大决策部署,赋予浙江为实现第二个百年奋斗目标探路的光荣使命。

浙江是中国式现代化的领跑者和示范者之一。浙江的现代化建设,不仅走在全国的第一方阵,而且具有独特的个性和鲜明的特色。“八八战略”的实践全面展示了中国式现代化的浙江特色——

第一,是人民群众自觉追求和参与,主体动力和活力比较强劲的现代化。第二,是社会主义市场经济比较充分发展,经济活力非常强劲的现代化。第三,是党领导改革开放、实施相关战略和发展规划,稳步推进的现代化。第四,是人民群众得到实惠最多,正业共同富裕的现代化。第五,是产业体系比较完整,工业化接近完成,向信息化智

能化快速发展的现代化。第六,是社会比较全面发展,文化教育、民主法治、社会治理取得明显成效的现代化。第七,是环境质量明显改善、人与自然日益和谐共生的现代化。第八,是开放程度较高,与全球化和国内相关区域融合程度较深的现代化。共性高于个性之中,浙江现代化的这些重要的特色,进一步丰富了中国式现代化的特色。

浙江的现代化还需要在全国上下全面建设社会主义现代化国家的征程中更好更快地发展。我从研究和思考的角度,提几点建议。

第一,从根本上思考和把握治国理政的规律。

一个社会,能否快速和健康发展,从深层次上来说,主要取决于两个机制。一个是动力机制,一个是平衡机制。没有动力,社会就不能发展、进步;没有平衡,社会就会混乱、动荡。任何社会的长短优劣,根本上都是由这两个机制及其相互之间的平衡决定的。动力机制的社会表现是活力,在经济领域的表现是效率。平衡机制的社会表现是秩序,在经济领域的表现是公平。

过去我们的体制高度集中,没有活力。根本原因就是在解决平衡机制时,忽略了动力机制的建设。而改革开放使中国增强了活力。但是,当我们致力于加强动力机制的同时,社会生活中也出现了不少复杂的因素 and 情况。城乡、区域、贫富、经济与社会、人与自然等方面,都出现了不平衡现象。

针对这种“病因”,“治疗”的办法就是两个:第一,是在解决动力问题的时候,必须同时注意平衡,及时建立与新的动力机制相匹配的平衡机制,及时解决新形势下的不平衡问题。第二,是对动力加以规范、约束和引导,使它在积极健康的方向上发挥作用。规范、约束和引导的办法,一是法律,二是道德,三是管理。

解决贫富差距、实现共同富裕,也要处理好动力与平衡的关系。贫富差距拉大,社会发展不平衡,不符合社会主义要求,但如果劫富济贫,则会打击人们创造财富的积极性。

治国理政的道理、经验和路数很多。但往深层次里挖掘,就是这个最基本的社会运行机制问题。推进中国式现代化,推进国家治理体系和治理能力现代化,必须从根本上把握好动力与平衡的关系,把激发活力与保持和谐结合起来,形成动力机制与平衡机制相互协调、有机统一的社会运行机制。各级领导干部在实际工作中,也要时时注意这个关系。在注意动力、活力的时候,别忘了还要有平衡、和谐;在注意平衡、和谐的时候,别忘了还要有动力、活力。

第二,正确认识和处理世界局势大变动给中国现代化带来的挑战。

党的二十大指出,世界又一次站在历史的十字路口,何去何从取决于各国人民的抉择。这是一个重要的警示,也是一个重要的课题。

十字路口,就有一个往哪儿去的问题。往前、往后?往左、往右?都需要选择。如何选择,关系到世界的前途命运,也关系到中国的前途命运。党的二十大的报告、党的二十大的决策,根本上都是站在历史的十字路口,对世界和中国向何处去的问题作出的最郑重、最权威的回答。

大的问题,当然必须由党中央来回答。但各地各部门也会遇到一些实际问题。浙江的实际问题就是怎么保持对外开放的局面,更直接地说,就是怎么保和争取国外订单?明智的办法,仍然是坚持人类命运共同体的理念,积极做好对外工作,广开渠道,拓展市场,吸引外资,引进先进技术和设备,遵守世界贸易规则,进一步提高对外开放的水平。浙江要利用传统优势,创出对外开放的新方式、新路子来。

第三,坚持问题导向,切实做好当前经济工作。

万丈高楼平地起。近年来,我们的经济形势是相当严峻的,每个地区都面临着很多这样那样的问题。这些问题都不是靠说大话、说空话所能解决的。必须以高度的政治责任感和事业心,以对人民极端负责的态度,广开思路,广开渠道,把人民群众的切身利益问题解决好。只有把这些现实的紧迫问题解决好了,把现实的矛盾化解解了,才能为中国式现代化开辟扎扎实实的道路,中国式现代化的蓝图才能真正实现。

中央政治局4月28日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,认为推动高质量发展仍需要克服不少困难挑战。要求加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系;恢复和扩大需求是当前经济持续回升向好的关键所在;持续提振经营主体信心,帮助企业恢复元气;全面深化改革,扩大高水平对外开放;有效防范化解重点领域风险;切实保障和改善民生,强化就业优先导向,扩大高校毕业生就业渠道,稳定农民工等重点群体就业。

这些方面的要求都具有鲜明的针对性和指导性。我们要认真落实党中央的指示精神,结合深入实施“八八战略”,把这些方面的工作做好,推动浙江经济实现质的有效提升和量的合理增长。

浙江作为中国革命红船启航的地方,作为习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地,作为中国改革开放和中国式现代化建设先行的地方,作为高质量发展建设共同富裕示范区,在推进中国式现代化上拥有宝贵财富、肩负光荣使命。浙江要自觉扛起肩负的使命担当,在奋进中国式现代化新征程中打头阵、当先锋、作示范。要以“八八战略”实施20周年为新起点,结合新情况、新形势、新任务、新要求,传承挖掘“八八战略”实施以来的宝贵经验,从省城层面加深对中国式现代化原则要求、重大关系、战略部署等的理解把握,掌握运用蕴含其中的世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等,推动全省上下坚持一张蓝图绘到底,深入实施“八八战略”,在推进共同富裕和中国式现代化建设中发挥示范引领作用,奋力打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。

【转自《浙江日报》执笔者:李志杰,浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究会 学术委员会主任,中共党史学会副会长、原中央党史研究室副主任】