

舟山市普陀区人民代表大会常务委员会工作报告

(上紧接第1版)

关注疫情期间经济运行走势,认真听取审议经济社会发展、计划预算执行、审计工作、地方政府债务等报告,并及时批准部分计划的调整,为稳住经济大盘,提高发展质量添能赋力。针对自贸试验区赋权扩区后空间布局、功能定位、改革任务发生变化,再次听取自贸试验区发展情况报告,助力打造开放合作新格局。开展经济开发区建设专项监督,聚焦管理体制不顺、项目储备不足、要素保障不够等短板弱项,提出意见建议,促进经济开发区高质量发展。持续跟踪监督科技创新发展工作,推动经济社会发展“第一动力”深入实施。专题调研疫情下的文旅产业发展,探索疫情防控常态化下复苏普陀文旅产业的新途径。主动融入招商引资“一号工程”,开展重大项目招引、营商环境优化等专题调研,号召全区各级代表当好项目招引、建设的先行者,倾力完成全员招商任务,以人大优势增发展动能。

保障财政规范运行。建立和落实全口径、全覆盖国有资产管理情况报告制度,采取综合报告和专项报告相结合的方式,促进国有资产监管提质增效,推动国资国企加快改革。积极推进重大事项决定管理规范化,在审计查出问题整改落实跟踪监督基础上,重点对政府重大投资项目建设,特别是竣工决算情况进行监督,实现项目的全周期闭环管理,推动财政运行科学规范高效。持续深化预算审查监督重点拓展改革,对疫情下的服务业专项扶持资金使用情况进行绩效评估,进一步发挥专项资金“四两拨千斤”的作用,促进服务业健康发展。

维护良好生态环境。践行生态立区理念,听取审议2021年全区环境状况 and 环境保护目标完成情况报告,推动实行最严格的生态环境保护制度。上下联动开展环境保护法执法检查,运用法治方式巩固生态环境保护治理成果,完善生态环境保护长效机制。围绕实施国家绿色发展战略,开展节约能源法执法检查,督促政府压实节约能源主体责任,解决能耗超标等突出问题,全面推进生产生活方式绿色转型。高度关注沈家门渔港船舶污染直排入海、近岸海域环境污染等问题,组织代表开展现场视察并对问题整改落实情况进行评估,助力实现高品质美丽湾区。

促进公共服务优享。聚焦海岛共富基本要素保障,组合运用多级人大联动、定向视察、满意度测评等方式,开展海岛交通事业发展情况专项监督,推动完善具有普陀特色的现代海岛交通运输体系,激发海岛振兴潜力;持续关注海岛饮用水保障工作,促进海岛供水能力和水质双提升,切实解决海岛用水问题;加强对群众体育工作的跟踪监督,支持政府打造“全域化”群众体育公共服务体系,推动体育强区和健康普陀建设。开展义务教育阶段“双减”政策落实情况专项监督,对城区教育资源优化配置工作进行“回头看”,促进优质均衡有温度的现代化海岛教育体系建设,推动实现“教育共富”。专题调研全装修商品住宅质量管理情况,推动政府着力满足群众对“普有安居”到“普有优居”的更高需求。持续盯牢民生实事项目,对环境提升、交通便民、医疗服务等12个重点领域民生“关键小事”的落实情况开展电视问政,聚焦暗访中暴露出的薄弱环节与短板展开热烈讨论,助推民生实事项目落地惠民。

推动城乡融合发展。坚持把维护人的发展权放在突出位置,聚焦人口发展不均、老龄化不断加剧、生育意愿持续走低等社会普遍关注的“一老一小”问题,举办人口发展专题询问会,共商促进人口持续健康发展对策。坚持把推进“三农”工作、保障渔民权益作为履职着力点,开展乡村振兴一法一条例执法检查,听取审议渔农民增收工作情况的报告,专题调研渔业高质量发展,通过一系列监督组合拳,不断推进农业农村现代化。坚持把落实“就业是最大的民生”作为增进人民福祉的重要内容,紧扣共同富裕愿景下的积极就业政策、促进乡村创业收入、加强重点群体利益保障等规定,上下联动开展就业促进执法检查,推动实现“普有厚得”。

(三)护航法治普陀,在促进县域治理现代化上见力度

推进治理体系和治理能力现代化是人

大工作的重要内容。常委会深入贯彻落实习近平法治思想,聚焦构建规范高效执法司法监督体系、提升社会治理水平等重点,推动制度优势更好转化为治理效能和发展胜势。

推进依法行政公正司法。抓住“关键少数”,创新开展人大监督法治政府建设工作,通过“专项报告+专题询问”的形式,在听取审议法治政府建设情况报告的基础上,聚焦个别突出问题深度发力,举办行政机关行政案件专题询问会,就行政机关败诉率高、出庭应诉不积极、行政执法不规范、重处罚轻教育、法制审核力量薄弱等问题,向相关部门主要负责人提出询问,实现了“大监督”定性与定量、宏观与微观、结果与过程、静态与动态”相结合,丰富了监督形式、强化了监督刚性、提升了监督实效,夯实了法治建设之基。检查浙江省综合行政执法条例落实情况,以法规实施的强大效应保障“大综合一体化”改革的纵深推进,推动形成权责明确、整体智治、协同高效的行政执法体系。首次听取审议备案审查工作情况的报告,纠正区政府报送的两个规范性文件,切实维护法制统一。贯彻中央关于监察委员会依法接受人大监督程序化、制度化的要求,首次听取审议区监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作报告,促进监察机关依法严格履行职责、行使权力。创新审议监督方式,在年初听取审议检察法律监督工作情况报告的基础上,年末听取检察机关和重点部门法律监督意见整改落实的情况,并开展满意度测评,以“两审制”促检察监督提质,促被监督单位责任落实,构建法律监督工作闭环链条。在继续开展法官履职评议的基础上,聚力做好“两官”履职评议“后半篇”文章,听取履职评议整改意见落实情况的报告,形成前期调查、中期评议、后期整改的“两官”任后监督全生命周期,有力推动司法干部队伍治理。

推动社会治理样板先行。贯彻统筹发展与安全的决策要求,专题审议应急管理体系建设情况,开展粮食安全条例跟踪检查,切实完善制度体系,维护经济社会安全稳定。出台《普陀区人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作意见》,以制度赋能凝聚人大检察监督合力,共同推动公益诉讼领域相关问题的解决,有效回应群众关切。召开基层立法联系点建设工作推进会,不断拓展监督执法、促进守法、宣传普法等职能,使民意体现从“立法中”不断向“立法前”和“立法后”两端延伸,夯实以良法促发展、保善治的基层底座。认真贯彻新制定的信访工作条例,受理、转办群众来信来访15件,加强综合分析和督办化解,维护基层社会和谐稳定。

加强宪法法律宣传教育。传达贯彻习近平总书记关于纪念现行宪法公布施行40周年的重要讲话、重要署名文章精神,举办国家宪法日纪念活动,强化宪法意识、弘扬宪法精神、推动宪法实施。做好任前法律知识考试、宪法宣誓等工作,持续推动“一府一委两院”及政府部门落实宪法宣誓制度,共组织宪法宣誓120人次,法律知识考试41人,增强选举任命干部的宪法意识和人大制度意识。

(四)发挥制度优势,在践行全过程人民民主上见初心

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。常委会坚持把人民当家作具体地、现实地落实到人大履职各方面全过程,支持和保障代表更好依法履职,推动全过程人民民主在普陀的生动实践。

深化联系,打造基层单元品牌。围绕“联、商、督、促、智”的总体要求,以数字化改革为牵引,迭代升级代表联络站,打造全过程人民民主基层单元,筑牢全过程人民民主底座平台。聚焦业务沉下去,围绕常委会年度重点监督议题,把人大核心业务下沉到基层单元,引领常委会成员、各专工委带着问题清单进站联系代表、接待选民,全年共下沉核心业务73次,征集意见建议4167条。聚焦人员动起来,建立“民生面对面”书记区长进基层单元”“一府一委两院负责人进基层单元”“司法为民·两官进基层单元”“镇长·主任有约”等活动机制,常态推进国家机关工作人员以“主题+问题”形式进站联系群众,“一府一委两院”进站达171人次,推动解决群众问题488件。聚

焦品牌亮起来,坚持特色创建和功能拓展双轮驱动,全面推行“双亮码”工作,实现全区联络站、各级人大代表“亮身份”全覆盖,联系群众零距离;有效打通基层单元与“数检督”的联系,构建法律诉求和检察需求双通道;打造“法之约·民之意”立法应用、“53753建议办理”、“平台会流”促社会治理等特色场景,以数智赋能基层单元提质增效,促进民意更畅通、决策更科学、治理更有效,展示了全过程人民民主基层实践的蓬勃生机。

深化服务,保障代表依法履职。提高代表培训的针对性、有效性、实用性,举办新当选区人大代表初任履职培训3期,培训298人次,不断提高代表履职能力和水平。采取线上意见征集和线下实地调研相结合的方式,联动开展“八大攻坚”“六访六促”“代表跑小岛”“小岛你好·海岛共富代表在行动”“共富方舟·健康有我”等各类代表主题活动,促进人大代表访企业、走村社、下海岛、进网格。扩大代表对常委会和专委会工作的参与,邀请29名代表列席常委会会议,组织代表参加专项工作调研、执法检查、专题视察、专题询问、电视问政等各类活动327人次。充分动员全区各级人大代表全力参与疫情防控各项工作,积极展现特殊时期的模范表率作用。

深化督办,提高建议办理质量。注重加强对代表提出议案建议的服务,开展代表履职经验交流和年度优秀议案建议评选活动,激励代表提好议案建议。加强建议办理工作,区十八届人大一次会议收到的136件议案建议已按期办理并答复代表。抓好代表建议落实工作,在重点建议之外,将垃圾中转、海岛用气、网约房管理等一批代表建议转化为民生关键小事进行重点跟踪督办,增强建议办理实效。坚持和完善政府领导领办、主任会议成员督办工作机制,就办理情况开展面商,明确办理重点,强化责任落实,注重办理实效,有力推动了海洋经济发展、乡村振兴、共同富裕、社会治理等方面重点建议的落实。

(五)加强自身建设,在奋发有为上见实效

干事创业,关键在人。常委会锚定“四个机关”定位要求,努力构建党建统领、整体智治、高效协同的工作机制,切实增强适应现代化新普陀建设的履职能力。

突出党建统领作用。深入贯彻新时代党的建设总要求,履行全面从严治党主体责任,加强常委会党组建设,严格执行党组工作条例,切实发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。第一时间传达贯彻中央和省市区委决策部署,切实做到党委重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,作用就发挥到哪里。加强对机关党组的领导,推进党支部规范化标准化建设,健全党建工作责任体系和工作链条。抓住区委对人大机关党组开展巡察的契机,驰而不息反“四风”,支持派驻纪检监察组开展工作,扎实推进清廉人大建设。

提升工作整体实效。坚持系统观念、系统方法,密切上下级人大之间的工作联系和协作配合,加强与“一府一委两院”之间的沟通协调,进一步打造纵向贯通、横向衔接、多跨协同的运行机制。深入贯彻落实乡镇、街道人大工作条例,及时召开镇街道人大工作会议,审议街道人大工作报告,研究解决镇、街道人大工作和建设的重要问题,推进基层人大各项工作走向规范、走出成效。积极探索开发区人大工作,在企业设立代表联络点,促进常委会与园区的工作联系。加强工作指导,持续推进民生实事项目代表票决制工作,区、镇两级票决通过54个项目,街道票选24个项目,有力推动全过程人民民主在基层的生动实践。紧扣数字赋能,贯通应用省市人大统建系统,自主开发机关办公、基层立法、法律监督以及议案建议办理等特色应用,以流程再造、功能重构、机制重塑,整体提升人大履职行权实效,受到了省市人大的充分肯定。

加强干部队伍建设。创新设立“学法课堂”,开展各类法规政策学习7次,培养人大学法本能。健全培训体系,创新培训模式,将代表履职培训和人大系统干部培训有机整合,培训107人次,提升人大干部的理论素养和专业知

识。引导机关干部全力投身创城、疫情防控、三服务等中心工作,组织人大干部赴企业、结对小区和兼合式党支部协助开展创城、全员核酸检测等志愿服务活动186人次,按照全区疫情防控总体部署安排,向“双桥卡口”派驻机关干部220人次,坚守入舟大门,展现人大干部的担当作为。

各位代表!一年来,常委会各项工作取得的成绩,是中共普陀区委坚强领导的结果,是常委会组成人员和全体代表共同努力的结果,是“一府一委两院”和各镇(街道)人大密切配合的结果,也是全区人民和社会各界大力支持的结果。在此,我谨代表区人大常委会,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们清醒认识到存在的问题和不足,主要有:保障共同富裕示范区建设的重点任务协同联动还不够;统筹运用监督方式有待丰富,监督的精准性和实效性需要进一步提升;人大数字化改革有待深入推进,全过程人民民主基层单元的优势还有待进一步放大;代表作用发挥不够均衡,代表履职管理机制有待健全;与建设现代化新普陀相匹配的人大干部队伍需要进一步加强。对于这些问题,我们要高度重视,切实解决。

二、今年工作的主要安排

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神の開局之年,也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。今年,区人大常委会工作的总体要求是:**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神,按照区委十四届三次全会的决策部署,聚焦政治引领、聚效硬核监督、聚力依法治区、聚合代表力量、聚心强基固本,充分发挥人大制度优势,切实履行人大法定职责,着力提升人大工作质效,为高质量推进现代化新普陀建设贡献人大智慧和力量。**

(一)聚焦政治引领,毫不动摇坚持党的全面领导。把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为首要政治任务,切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,在学思践悟新思想中不断增强拥戴核心、维护核心的思想自觉和政治定力。把学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和全过程人民民主的重要论述摆在突出位置,加强理论研究,持续推动习近平总书记重要思想、重要论述作为理论学习和干部教育培训的重要内容,增强党员干部坚持和完善根本政治制度的自觉性坚定性。统筹运用传统媒体和新兴媒体,加强人大制度和全过程人民民主实践的宣传报道。把全面加强党的领导体现到人大工作的全过程各领域,发挥常委会党组的政治保证作用,严格执行请示报告制度,确保中央和省市区委的决策部署在人大工作中得到全面贯彻和坚决执行。坚持围绕中心、服务大局,自觉把人大履职重点放到全区改革发展大局中去谋划,放到打造全过程人民民主海岛样板的大场景中去思考,放到数字化改革和法治建设的大舞台中去推进,做到重大决定体现区委发展需要,人事任免落实区委决策意图,监督重点紧贴区委工作大局。

(二)聚效硬核监督,全力以赴助推经济社会发展。以区委中心工作和重大民生关切为重点,用好法定监督方式,精准履行监督职责,打造硬核监督成果。紧扣经济社会高质量发展,认真组织开展“十四五”规划实施情况中期评估,促进经济社会健康平稳发展;开展民营企业发展促进和促进中小微企业发展条例执法检查,以推动法规有效实施来进一步优化营商环境;关注现代化建设背景下的实体经济发展,听取全区制造业高质量发展情况的报告;对全区供销社综合改革后的作用发挥情况进行专题调研,助力农村产业融合发展,夯实乡村振兴基础;听取和审议“小岛你好、海岛共富”工作项目推进情况的报告,推动打造全省海岛地区高质量发展最佳实践地;深化计划和预算决算、国有资产管理、审计查出问题、专项资金使用、政府债务管理等方面监督。紧扣全国生态文明示范区建设,围绕实现碳达峰碳中和的目标导向,继续深化落实生态环境报告制度,支持检察机关依法履行海洋检察工作职责,着力解决海洋生态环境保护问题。开展海岛生活垃圾处理工作的调研,助力美丽海湾建设深入实施。紧扣保障民生、改善人民生活品

质,跟踪监督全区义务教育阶段“双减”政策审议意见落实情况,组织满意度测评。听取和审议基层医疗卫生服务体系建设情况报告,联动开展舟山市居家养老促进条例执法检查,进一步跟踪监督海岛燃(煤)气保供工作,推动公共服务水平全面提升。

(三)聚力依法治区,不遗余力深化民主法治建设。法治是最好的营商环境,以推动依法行政和公正司法为重点,着力构建良法善治新格局。做深做实法治政府建设专项监督,在听取审议专项报告的基础上,就助力营商环境优化提升“一号改革工程”,在行政审批、行政执法、轻微违法首违不罚等方面开展专项监督和专题询问。积极参与地方立法,配合市人大开展《沈家门渔港管理条例》立法前期调研和论证工作,以法治保障全国最大天然渔港健康发展。持续加强备案审查工作,将区监察委员会制定的规范性文件纳入备案审查范围,推动备案审查全覆盖。推进治理能力提升现代化,助力“除险保安”落实落细,开展浙江省安全生产条例执法检查,对电信和网络诈骗“打防”工作情况开展专项监督,以法治手段维护人民群众生命财产安全。专题调研民间信仰活动场所管理工作,推动民间信仰活动规范、安全、有序。跟踪监督综合行政执法条例审议意见落实情况,并开展专题询问。常态化开展“司法为民·两官进基层单元”活动,不断探索司法为民新途径。加强干部任后监督,进一步做深评议工作,推动“一府一委两院”工作人员有法必依、依法办事。

(四)聚合代表力量,始终不渝保障人民当家作主。以增强代表工作能力和基层单元建设为重点,把全过程人民民主的价值和理念转化为具体地、现实地民主实践。纵深推进基层单元建设,项目化清单化梳理出人大常委会年度重点工作,促进核心业务下沉;实行“按年计划、按季对账、按月发布”推动“一府一委两院”进基层单元规范、有序、常态;采取“派单+点单”“要事急办·夜间共商”等联商新模式,找到社情民意最大“公约数”;探索建立基层单元“分层分类”意见建议办理机制,突出问题解决率;推广“代表直播间”“建议码上提”等数字化应用,统筹推进“多点亮码议事”“乡村共富”立法联系点等场景建设,着力提升“代表体验”;召开全区基层单元工作推进会,促进代表动起来,联络站热起来,效果实起来,基层单元的品牌响起来,党委、政府、选民对人大工作的感知度强起来。丰富代表闭会期间活动,发挥主题活动带动作用,组织好“助力高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板”代表主题活动,推动优先战略和重大决策部署落实落地。积极推进代表向原选举单位报告履职情况,自觉接受监督。加大代表培训力度,提高履职能力。提升议案建议办理水平,完善代表议案建议“提好、办好”工作机制,不断提高建议办理实效,切实推动解决事关群众切身利益的痛点堵点问题。

(五)聚心强基固本,持之以恒加强履职服务创新。以“四个机关”和数字人大建设为重点,全面提升常委会履职能力。加强思想政治建设,深入贯彻新时代党的建设总要求,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。加强纪律作风建设,积极倡导“真抓实干、马上就办”,深入重点企业、基层村社、海岛一线,开展“大走访、大调研、大服务、大解题”活动,把党的领导体现在人大机关风气、人大工作者日常工作 and 生活的行为习惯中。加强常委会组成人员及机关干部两支队伍建设,健全比学赶超、担当作为的激励机制,全面系统开展人大干部培训工作,打造适应现代化要求的履职团队。深入推进人大数字化改革,用好用实各类应用场景,让数字化改革成为塑造人大变革能力的“船和桥”。密切与上下人大之间的联系联动,提升人大工作整体实效。

各位代表,天地风霜尽,万象启新篇!普陀发展所处的时代方位赋予我们新的使命责任,人民群众对美好生活的期盼激励我们接续奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在中共普陀区委的坚强领导下,踔厉奋发、勇毅笃行,为高质量推进现代化新普陀建设而团结奋斗!

