

(上接第1版)

**社会保障更有温度。**十方面39项民生实事项目落地见效。城镇新增就业5663人,城镇登记失业率保持在1.39%的低位。基本养老、基本医疗参保率分别达到96%和99%。新开工安置房1796套,建成交付825套;新增保障性租赁住房1480套,全市首推海岛血透患者公有住房。完成困难老年人家适老化改造282户,千人托位数达3.2个。残疾人托养中心投入使用。全面实现城乡供水运营一体化。成功创建省级食品安全示范区。

**共同富裕扎实推进。**实施“扩中”“提低”行动,低收入渔农户年收入增长10%以上,城乡居民收入倍差缩小至1.55,位居全省前列。着力打造“红动蓝湾·和美海岛”共同富裕示范带,5个岛屿入选“小岛你好”建设名单,80%的村集体经济合作社经营性收入达50万元以上。“健康方舟”荣获全省共同富裕最佳实践。建成125个“15分钟品质文化生活圈”,列入省级促进人民群众精神富有试点县(区)。

**除险保安全面压实。**始终坚守安全底线,圆满完成党的二十大等维稳安保任务,电信网络诈骗损失下降27.8%,信访积案化解实现动态清零,贷款不良率降至历史低位。深化“遏重大”攻坚,建立政府常务会议必听必研究安全生产工作机制,全省率先清零帆张网渔船,未发生较大以上生产安全事故,实现省级平安区“十七连创”。成功抵御超强台风“梅花”的正面登陆,交出了“城区无内涝、人员零伤亡”的高分报表。

**这一年,我们清廉公正,展现实干高效的政府形象。**

常态化推进党史学习教育,第一时间全面学习宣传贯彻党的二十大精神,牢固树立“四个意识”,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。自觉接受人大、政协和社会各界监督,办理人大代表建议136件、政协提案148件。完善区政府常务会议议事规则,严格落实重大行政决策程序制度。行政机关负责人出庭率保持100%,实现行政诉讼“零”败诉。全面压实从严治党主体责任,狠抓“七张清单”问题整改,完成全区机关事业单位及国有企业楼堂馆所自查自纠。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息纠“四风”、改作风、树新风,“三公”经费支出下降5.2%。

人民武装、民族宗教、口岸、打击走私、海防、消防、侨台外事、气象、红十字等工作取得了新成绩,融媒体、档案、慈善、工青妇、儿童和残疾人等各项事业全面发展。

各位代表,越是危急越担当,越是艰难越向前。面对繁重的疫情防控、抗台抢险、创城复评等工作任务,全区医护人员白衣执甲、逆行出征,党员干部向险而行、冲锋在前,公安干警、基层工作者、志愿者坚守一线,昼夜奋战,全区人民群众守望相助、共克时艰,形成了同舟共济、众志成城的强大合力,凝聚了知重负重、苦干实干的磅礴力量,他们都是我们普陀的英雄!

历尽天华成此景,人间万事出艰辛。过去一年的成绩来之不易,最根本的是得益于以习近平同志为核心的党中央坚强领导、科学决策,也是在全省省政府、市委市政府和区委坚强领导下全区干部群众团结奋斗、拼搏进取的结果。在此,我代表区政府,向大家表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到,我区经济社会发展中还存在一些问题和短板,主要是:优劣势支撑不足,新兴产业占比不高,动能转换需进一步加速;重大项目招引难,“牵一发而动全身”的产业项目少,投资持续增长压力大;偏远海岛基础设施建设、公共服务供给还难以满足群众需求;防范化解金融、房地产、安全生产等领域风险的各方责任仍需压实;基层基础还存在不少薄弱环节,应对处置风险能力亟待加强;有的干部能力素质没有跑在发展的前面,视野胸怀、担当精神、履职本领还需提升。对此,我们将强化问题导向,拿出更实举措,认真加以解决。

## 二、2023年主要工作安排

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年,是“八八战略”实施20周年,也是落实“十四五”规划承启之年,做好各项工作意义重大。**今年政府工作的总体要求是:**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,认真落实中央经济工作会议和省、市、区委各项决策部署,坚持稳字当头、稳中求进,完整准确全面贯彻新发展理念,忠实践行“八八战略”,奋力推进“两个先行”,把高质量发展作为首要任务,把缩小“三大差距”

作为主攻方向,把改革创新作为根本动力,把实现人民对美好生活的向往作为根本目的,立足“现代海洋产业新高地、现代品质海岛大花园、现代社会治理新样板”三大发展定位,围绕“现代化产业、现代化城乡、现代化服务”三大体系建设,实施“项目攻坚、作风提升、全城争先”三大行动,打造更多中国式现代化普陀实践成果。

综合考虑各方面因素,建议今年全区经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长5%以上;固定资产投资增长10%;规上工业增加值增长7%;一般公共预算收入、居民人均可支配收入与经济增长基本同步;节能减排指标完成上级下达任务。重点聚焦以下六个方面的工作:

### (一)聚焦稳增长,掀起大干项目热潮

**打好重大项目攻坚战。**持续推进“项目攻坚”行动,紧盯亿元以上重大工程,绘制项目作战图,确保完成固定资产投资150亿元以上。统筹推进市区70个重点项目,加快金钵孟临港产业园、六横电厂二期、夏新未来社区等一批重大项目建设,筑牢有效投资“压舱石”。保持拔钉清障攻坚劲头,全力破解重大项目历史遗留问题及各项难点、堵点,推动项目早开工、早建设、早投用。谋划推进六横电厂三期、六横LNG接收站二期、东白莲油储项目三期、中奥水封洞库等一批战略性重大项目。

**全力推进招商引资“一号工程”。**瞄准“六大百亿”产业链条,积极承接上海、深圳、杭州、宁波等发达地区优质企业战略转移、布局调整,引进一批重大产业项目和链主型企业。实施“旅游大招商元年”工程,导入高端旅游产业项目1—2个,招引落地五星级以上酒店2—3家。建立“天天招商”工作机制,确保每天有队伍、有人跑在招商路上,招引亿元以上项目24个、10亿元以上项目3个,其中10亿元以上制造业项目1个;实际到位市外资金95亿元以上,实际利用外资1.45亿美元以上。

**全面落实扩大内需战略。**出台新一轮促消费政策,开业运营半升洞宝龙街区、城北水街、长乔海洋世界,重启舟山群岛马拉松、东海音乐节、沈家门渔港民间民俗大会等特色活动,做大做强“越野东海”“海钓精英”等赛事,争创省级新型消费试点县(区),全社会消费品零售总额增长5.5%。突出旅游高质量供给,落地“大海上的天空之城”、崖壁度假社区、特色温泉酒店等项目,开建马术主题田园综合体、西岙游艇帆船基地,加快宝龙酒店、悦榕庄度假村建设,拓展海上无目的地游、跳岛游、婚庆游等消费新场景,旅游总收入增长15%以上。支持刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

**统筹资源要素配置。**深化“亩均论英雄”,下决心整治提升亩均税收6万元以上低效企业,规上工业亩均税收达10.8万元。清理整合东港观礁头、沈家门蚕香等区块土地,消化批而未供土地400亩,低效用地再开发500亩。实施经济密度提升工程,推动工业企业上楼,打造“竖起来的产业园”,盘活震洋大厦、阿鲁亚酒店等商业楼宇,新增税收亿元楼2座。积极争取地方专项债、政策性开发性金融工具等资金支持,全力保障重大项目资金需求,金融机构本外币存贷款余额增长12%以上。用足用好可再生能源、原料用能抵扣能耗总量政策,争取重大项目能耗指标单列。

### (二)聚焦高质量,擂响大抓产业战鼓

**实施“功能岛”首发工程。**打造六横先进制造、清洁能源与航运物流“三位一体”产业岛,加快全岛产业规划编制,提速中石化、浙能LNG接收站项目建设,推动六横—宁波春晓天然气管道工程,力促六横岛成为全省海洋经济重要增长极。打造金钵孟有色金属岛,加快布局不锈钢、高端铝、球团矿产业链。打造东白莲油品储运岛,建成华泰石油一期油品储运项目,推进西白莲整岛开发,建成船舶工业岛。打造凉潭铁矿存储岛,推动金属矿石贸易落地。全面推进“风光普陀”计划,完成六横、朱家尖海上风电场测风,落地“海上风电+实体经济”产业联盟体,加快推进虾峙万亩光伏直制氢工程,争取申报国家氢能应用示范项目。谋划建设第二座加氢站。

**筑强工业“顶梁柱”。**推进中远蟮山船坞及配套工程、正源智能制造基地等亿元以上工业项目15个,确保工业投资增长

20%以上。不断拓展新能源船、液货船等高附加值船型订单,确保新船交付量翻一番。建设以龙山、西白莲、小干岛为核心的国内最大、全球领先的船舶修理(航修)服务基地。进一步提升普陀绿色修船世界话语权,筹办首届国际航运与船舶修理业大会,构建LNG船舶、豪华邮轮等领域绿色修船标准体系,实现绿色修船产值增长10%以上。加快建设一批中央厨房项目,落地万洋众创城预制菜产业园,水产品精深加工产值提升10%。拓展水产品进口来料渠道,巩固提升金枪鱼、三文鱼加工在全国的市场份额。

**擎稳渔农“基本盘”。**优化提升“普渔乐”综合服务平台,启动国际水产冷链物流产业园建设,打造现代化水产品集散中心和贸易综合体,力争水产品交易量突破100万吨。全面布局现代深远海养殖产业,聚力形成年产值超10亿元的大黄鱼产业链,打造普陀“深海养殖”品牌。加强与东南亚国家、中农发集团远洋捕捞合作,实现远洋渔业总产出52亿元。深入实施科技强农、机械强农行动,建设高标准农田3180亩,建成智能大棚10个,打造全省单体最大的登步千亩大棚杨梅基地,延伸推广“桃花坞”“桃花酒”农旅文产品。

**激发市场主体“新活力”。**深入推进助企纾困,推动国家惠企政策直达快享,精准对接省“8+4”经济政策体系,全年为企业减负13亿元以上。出台金融支持中小微企业持续发展的考核评价与奖励办法,确保民营经济、普惠型小微企业贷款分别增长12%和19%。积极融入“东海实验室”建设,推进城西智创城科技产业园、网驿产业园等项目,规上工业研发投入增长8%。开展科技企业“双倍增”行动,新增国家高新技术企业10家、省级科技型中小企业35家,培育省级以上“专精特新”企业10家、省级企业研发机构2家。加大“人才普汇”力度,落地人才团队15个,引育“高精尖”人才25人,新增高校毕业生4500人以上。

### (三)聚焦双循环,增强改革开放支撑

**抢抓重大战略机遇。**锚定建设国家海铁联运现代港区“首发站”,争先打造世界一流强港“桥头堡”,扎实推进条帚门航道扩建、六横南航道建设等重大项目,谋划建设佛渡—六横千方级集装箱泊位,探索承接海山保税港区功能。积极融入全球海洋中心城市建设,加强与宁波科技创新、环境治理、要素循环等领域的联动,加快宁波—六横水务一体化试点等基础设施建设,推动“港产城贸”一体发展。千方百计推动外贸平稳增长,积极搭建跨境电商优进优出平台,做强进口高端鲜活水产品交易集散中心,力争进口帝王蟹1000吨以上,拓展澳洲龙虾、北极贝、俄罗斯银鳕鱼等业务,确保外贸进出口总额增长5%。加强东西部协作和对外开放。

**放大自贸区开放优势。**实施大宗商品配置能力提升行动,聚焦天然气、煤炭、矿石、粮食、高端动物蛋白领域,构建大宗商品资源发展“雁阵”,实现大宗商品贸易额1300亿元以上。更大力度推进油气全产业链开放发展,持续做大中石化全球运营中心、浙江天然气交易中心,保税燃料油加注量200万吨以上。发展高端海事服务业,建成西岙海事服务综合大楼,加快“海上流动加油加气站”建设,实现锚地LNG加注业务首单突破,率先形成船用LNG加注标准和管理体系,谋划建设国际领先的LNG加注中心,海事服务总产出达180亿元。多元化发展私募基金、船舶租赁、航运期货等金融业态,落地全市首个航运保险经纪牌照,新增各类试点基金10家以上,基金总规模突破100亿元。

**深入推进数字变革。**承接婚俗改革一件事、“海上枫桥”矛盾纠纷化解等省级试点应用,聚焦海洋资源利用、海洋执法、海岛共富等重点领域,打造特色应用标志性成果3个以上。全面深化“大综合一体化”行政执法改革,推动行政执法一站式服务,实现网上执法办案率100%,创新“一支队伍管海洋”。深化国资国企改革,提升市场化运作能力。增强数字经济竞争力,启动海洋云数据中心、海底观测网项目建设,支持建设一批智能工厂、数字化车间,新增数字化试点示范企业5家以上,打造省级“未来工厂”1家,数字经济核心产业营收增长10%。

### (四)聚焦高品质,统筹城乡融合发展

**加快全域风貌提升。**高质量运用好国土空间总体规划,落实“三区三线”划定成果,加速东港二期、城北勾山、沈家门中沙头等区块开发建设。深化城乡风貌样板区和未来社区建设,提速科技产业孵化园、市民中心项目,迭代升级东港内湖商圈。高品质推动“星辰大海”北延南拓,打造自在莲洋北段精品路线和渔都港城“普陀湾”。扎实推进“花海彩林”行动,打造一批花园门户、特色街巷、城市公园,“见缝插绿”城市边角地10处。以“绣花功夫”抓好城市精细化管理,着力整治违规群租、车棚住人、建筑垃圾乱堆放等顽疾,创成省级垃圾分类高标准小区9个,高水平推进全域文明创建。

**加快城市有机更新。**启动“十里渔港”繁荣复兴系统规划编制,推动陈家塘、教场、墩头等区块拆后利用及公共服务补短板项目建设,实施芦花河水系、海中洲隧道提升改造,加快舟山市(普陀)美术馆、沈家门体育馆建设,谋划沈家门渔港广场、渔港博物馆等项目。重塑城市发展空间,推进半升洞、鲁家峙区块路网重构,更新利用半升洞油库地块。全面完成C级危房解危三年行动计划,重点推进危旧住宅和老旧厂区征收改造。新建城市道路26条、防洪排涝设施4座,新增城市停车位1400个,打通燃气供应“最后一公里”。

**加快交通强区建设。**全速推进六横公路大桥二期项目,完成北仑圆山码头、半升洞客运站场及码头主体工程,启用半升洞智能停车库,完成莲花洋客运枢纽综合体前期工作,深入研究本岛北部高速公路接轨路网,参与谋划宁波舟山港海铁联运六横—佛渡支线。加快实施“蓝色岛链”特色工程,新改建交通站场及码头7个,更新改造客船6艘,开通东极至小洋山航线,谋划开通西岙至六横航线、开辟普陀山第二通道。打造高效便捷通勤圈,推进桃花环岛公路、螺塘线延伸段等景观公路建设,贯通灵秀街隧道,开通螺门至梁横大桥。积极参与南部岛屿快行线前期工作,谋划鲁家峙至西岙通道建设。推进渔农村公路改造提升三年行动,改造渔农村公路36.6公里,争创“四好农村路”全国示范县。

### (五)聚焦美环境,塑造海岛乡村画廊

**打造宜居和美乡村。**完成全区村庄规划编制,统筹推进农用地整治,村庄整治和低效用地整治,实施农村宅基地安置政策。开展“百县千乡万村”示范创建,新增国家级乡村振兴示范村5个,争创国家级乡村振兴示范区。实施乡村风貌整治提升“七个一”工程,新增美丽乡村精品村7个、省级未来乡村试点3个,建成东极省级县域风貌样板区。加快推进一批农田水利工程、海塘安澜工程,打造路下徐、塘头水系典范。提升改造渔农村污水管网35公里,确保渔农村生活污水治理行政村覆盖率超88%。

**深入实施“小岛你好”行动。**加速首批5个小岛建设,启动第二批悬山、青浜等3个小岛创建。“一村一策”壮大村级集体经济,推进“空心村”综合开发利用,盘活闲置农房100套。完善“两进两回”政策体系,建设没有围墙的海岛乡创基地2个以上,积极引入住宿、餐饮、文创等业态,提升乡村产业造血能力。建立海岛燃气平价供应体系。加快岛际饮用水网联通工程,新建金钵孟岛1万吨/日海水淡化项目,推进朱家尖、白沙、柴山海底输水管道联网。

**持续擦亮生态底色。**高质量完成中央、省生态环保督察和长江经济带警示片反馈问题整改任务。有力推动减污降碳协同增效,加快环境基础设施建设,重点提升经开区污水处理能力,守护好普陀的碧水蓝天净土。抓好省级低碳试点建设,稳步推进渔光互补、滩涂光伏等项目开发,加快葫芦、白沙蓝碳经济示范岛建设,开展蓝碳交易试点。打好守护渔渔攻坚战,推进3个国家级海洋牧场示范区建设,搭建普陀增殖放流平台。推进资源节约集约循环利用,争创“无废城市”。

### (六)聚焦增福祉,打造共富共享生活

**社会保障再加强。**持续推进“扩中”“提低”行动,不断壮大年收入10万元以上中等收入群体规模,确保低收入渔农户人均可支配收入增长10%以上。促进就业困难人员多渠道灵活就业,实现城镇新增就业5500人。温暖高效救助残疾人、空巢老

人、困境青少年等群体,建立完善因病致贫返贫防范长效机制。新开工安置房730套,建成交付1400套,筹集保障性租赁住房833套,扩大偏远小岛困难家庭、血透救助家庭住房供给。积极发展医养养护融合型养老机构,建成“幸福食堂”8家。落实鼓励生育政策措施,着力降低生育、养育、教育成本,新增托位130个,新建“养育驿站”2家。全力做好“菜篮子”保供稳价。

**公共服务再提质。**以教育、卫生为重大撬动力,提升群众获得感。加快推进东港新建小学、城北新建幼儿园和沈家门一小重建工程等项目,创建全国义务教育优质均衡区、全国学前教育普及普惠区。深化“健康方舟”品牌,加快推进普陀医院改扩建、普陀二院新建工程,谋划建设普陀中医院。传承弘扬新时代蚂蚁岛精神,打造“里斯本丸”营救事件纪念设施。着力提升青少年体质健康水平,促进全民健身蔚然成风。加快落地青年发展规划,推进青年发展型县城建设。争创省级双拥模范区。

**基层治理再升级。**常态化推进除险保安工作,坚决打赢平安护航杭州亚运会等硬仗。抓好疫情防控有序转段,全面落实“乙类乙管”方案,统筹医疗救治资源,强化医疗物资储备,最大程度保障人民群众生命安全和身体健康。坚决“遏较大、降总量、保安全”,从严开展消防安全、城市运行、危化品、渔业生产、小型船舶等领域专项整治,加强应急救援队伍和基层应急能力建设,确保安全生产事故起数、死亡人数双下降。依法严厉打击电信网络诈骗、养老诈骗等违法犯罪活动。加强食品药品全链条严管,守护“舌尖上的安全”。全力防范化解非法金融、信访维稳、网络空间等重点领域风险,确保不发生系统性风险。

## 三、全面加强政府自身建设

各位代表,“后疫情时代”的帷幕已经拉开,站在建设现代化新普陀的历史起点上,我们深感使命光荣、责任重大。为确保上述工作全面落实,我们必须以更高站位、更实举措、更严作风,不断加强政府自身建设,抢时间、补思想,拓眼界、拼干劲,努力在新的赶考路上开新局、创新业、立新功。

**讲政治拼担当。**坚决捍卫“两个确立”,忠诚践行“两个维护”,坚持把党的领导贯穿政府工作全过程,确保中央大政方针和省、市、区委工作部署不折不扣落地见效。持续开展“争先进位”行动,聚力攻坚三个“一号工程”,扎实推进重要指标、重点项目、重点工作、重大工程“四重”工作,全力以赴争取省政府督查激励事项。

**懂民意重民生。**高标准开展“基层基础提升年”行动,瞄准群众、企业、基层最想解决的问题,建立需求清单,形成主动有为、马上就办的生动局面。今年我们将继续全力办好十方面民生实事,经过广泛征集和充分讨论,梳理形成了“扩大养老服务供给”“提高托幼照护能力”“便捷海岛群众出行生活”等12项候选项目,提请各位代表票决。

**优营商强法治。**规范市场准入行政许可和行政备案,加快“放管服”、招投标、信用管理等领域改革,深入实施“一件事”“掌上办”“无感智办”,维护市场公平竞争,提升企业办事便利度。严格落实重大事项依法决策、行政负责人出庭应诉等程序制度,争创全国法治政府建设示范区。自觉接受人大、政协和社会监督,高效办理人大建议、政协提案,努力让每一件建议提案都能落地有声。

**转作风提能力。**健全“有为激励、无为问责”制度体系,推进“穿透式”监管、“闭环式”督办,以更加鲜明的导向拒绝“隐形”“躺平”等十种类型的落后干部,切实激发敢闯敢拼敢试、干部要干事的昂扬精神状态。实施干部现代化建设能力提升行动,强化生成性学习、专业性培训、实践性赋能,努力打造事不避难、实干争先的高素质现代化干部队伍。

**重廉洁葆清明。**坚持把“紧日子”过成习惯,算好财政预算“绩效账”,打好行政开支“铁算盘”,持续压减“三公”经费。建立政府常务会议集体听取审计报告机制制度,确保财政资金、国有资产使用合法合规有效。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,持续纠治“四风”,全面落实为基层减负的各项规定,力戒形式主义、官僚主义。

各位代表,路虽远,行则将至;事虽难,做则必成!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,紧紧依靠全区人民,真抓实干、马上就办,加快打造更多中国式现代化普陀实践成果,为高质量建设现代化新普陀而努力奋斗!

