

# 守牢食品安全关 打造高品质生活

## ——访舟山市市场监督管理局普陀分局副局长关堂敏

□记者 庄佳维



左一为关堂敏

诸葛晓明 摄

俗话说，民以食为天，食以安为先。近几年，食品安全问题越来越被大众所关注，保障食品安全，是民生工程、民心工程。近日，本报记者采访了舟山市市场监督管理局普陀分局副局长关堂敏，请他说说这几年我区在食品安全监管方面所做的工作。

### 问：为保障食品安全，区市场监管局都做了哪些工作？

关堂敏：食品安全监管工作量大、面广。我们主要负责对食品生产企业、食品流通以及餐饮经营单位的监管。从具体内容来说，主要分三个方面：一是事前监管，主要是许可证核发，即食品生产经营企业从事食品生产经营活动，需要达到相关标准才能进入该行业；二是事中监管，主要是指对企业经营行为进行日常监督检查，看是否存在违法违规行为；三是事后监管，即对发生损害健康或食物中毒等食品安全事件进行调查处置。

### 问：近几年，我区开展了“阳光厨房”建设，目前进展如何？

关堂敏：“阳光厨房”，是指在厨房里安装摄像头，并通过数据联网进行实时公开，让监管部门以及消费者实时动态地掌握厨房内部真实食品安全生产过程。近几年，“阳光厨房”已在我省逐步推进，尤其随着《浙江省电子商务条例》的发布以及数字化改革的深入推进，加之“浙江外卖在线”平台上线，我区“阳光厨房”建设进展非常迅速，已建有“阳光厨房”1000家左右，到2022年2月底，预计可达1300家，占全区餐饮经营单位总数的60%。

目前，我区“阳光厨房”还处于大量建设期，以外围建设为主，食品药品监管数字化指挥中心也正在建设中。不过，我们通过视频监控，确实发现部分餐饮经营

单位存在一些违规行为，如厨房卫生状况不佳、操作时员工不戴口罩等，发现一起责令整改一起，取得了一定成效。

### 问：实施“阳光厨房”建设有何意义？

关堂敏：主要有三方面：对餐饮经营单位来说，食品生产加工过程数字化可视意义化，并向监管部门和消费者实时公开，可以增强餐饮经营单位的主体责任，督促他们完善内部规范管理。

对监管部门来说，弥补了线下监管力量的不足，全区有餐饮经营单位2000多家、食品生产企业100家，量大面广，监管人力抓襟见肘。“阳光厨房”的建设，使食品安全监管由人工现场检查变为网上全程智慧监控，实现了食品安全风险防控、社会共治水平的全面提升。

对消费者来说，餐饮经营单位后厨由“闲人免进”变为对外“现场直播”，这样吃得更安心、更放心。

### 问：随着互联网的迅猛发展，消费者的饮食方式变得多元化，如外卖订餐。面对这一现实，区市场监管局如何保障外卖餐饮的食品安全？

关堂敏：今年，我省发布了《浙江省电子商务条例》，于2022年3月份正式实施。《条例》要求所有外卖商家必须使用外卖封签，以保证外卖配送过程中的食品安全。如消费者发现外卖封签被打开或有破损情况，可拒收，也可以向监管部门投诉。今年，我区结合“阳光厨房”建设，已在逐步开展外卖封签使用工作，可以说，2022年3月份网络餐饮“阳光厨房”建设全覆盖后，外卖封签使用也将实现全覆盖。

### 问：受疫情影响，市民对冷链食品安全很是关注。区市场监管部门采取了哪些措施来加强监管，守护市民餐桌安全？

关堂敏：进口冷链食品是目前区市场监管部门疫情防控的重点工作内容之一。从去年年中起，这项工作已有一个比较成熟的工作模式，即全省统一推广的“浙冷链”管理平台，将所有相关食品，包括食品加工经营环境、人员等信息，统一纳入管理平台，对每一批次进入浙江省内的进口冷链食品，主要是肉类、海鲜，必须要有“四证一码”（进口冷链食品海关通关单证、检验检疫合格证明、消毒证明、核酸检测证明以及省冷链食品可信追溯平台溯源码）。

今年初，我们通过“浙冷链”管理平台，成功阻断了我区一家生产企业进口的一批阿根廷冻虾，大概有10个集装箱，检测出新冠病毒阳性，最终实施了退货处理。

### 问：为保护消费者合法权益，区市场监管部门采取了哪些措施？

关堂敏：近日，我区启动了食品安全责任险推广活动。活动初衷主要是考虑到我区是旅游大区，每年国内外旅游客人纷至沓来，观光吃海鲜，出现胃肠道疾病症状的情况每年都有。面对这一现实，我们在全区大中型餐饮单位、旅游接待点等重点区域、重点单位推广食品安全责任险，计划到2022年5月份，实现投保单位1000家。

### 问：2022年，区市场监管部门的工作重点有哪些？

关堂敏：主要是四个方面：一是继续落实疫情防控措施，加强进口冷链食品安全监管；二是对特殊时期、特殊部门或者行业开展专项检查；三是加快建设食品药品监管数字化指挥中心，实现“阳光厨房”运行全覆盖，通过线上线下相结合的模式，提升食品安全监管工作效能；四是大力推广食品安全责任险，进一步提升全区食品安全综合保障水平。

# 普陀区第三次全国国土调查主要数据公报

舟山市普陀区第三次国土调查领导小组办公室

舟山市自然资源和规划局普陀分局

普陀区统计局

(2021年12月31日)

根据国家、省、市部署，我区于2018年9月起全面开展了第三次全国国土调查(以下简称“三调”)工作。“三调”按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的组织形式，统一采用土地利用分类标准、统一应用优于1米分辨率的卫星遥感影像为调查底图，创新应用“互联网+调查”机制，全流程严格质量管控，经历初始调查和统一时点更新两个阶段，全面完成调查任务。“三调”以2019年12月31日为标准时点，汇集了2.63万个调查图斑，全面查清了全区土地利用状况，掌握了各类国土资源家底。

经区政府同意，现将主要数据成果公布如下：

(一)耕地3960.73公顷(59410.95亩)。其中，水田974.94公顷(14624.10亩)，占24.62%；旱地2985.79公顷(44786.85亩)，占75.38%。耕地全部位于一年三熟制地区。耕地面积全区前三位的乡镇有六横镇、朱家尖街道、展茅街道，占全区耕地的68.08%。

位于2度以下坡度(含2度)的耕地2925.38公顷(43880.70亩)，占全区耕地的73.86%；位于2-6度坡度(含6度)的耕地299.03公顷(4485.45亩)，占7.55%；位于6-15度坡度(含15度)的耕地484.38公顷(7265.70亩)，占12.23%；位于15-25度坡度(含25度)的耕地238.73公顷(3580.95亩)，占6.03%；位于25度以上坡度的耕地13.21公顷(198.15亩)，占0.33%。

(二)园地1164.63公顷(17469.45亩)。其中，果园925.28公顷(13879.20亩)，占79.45%；茶园120.96公顷(1814.40亩)，占10.39%；其他园地118.39公顷(1775.85亩)，占10.16%<sup>[1]</sup>。园地面积全区前三位的

乡镇有六横镇、桃花镇、朱家尖街道，占全区园地的74.23%。

(三)林地20465.81公顷(306987.15亩)。其中，乔木林地18818.70公顷(282280.50亩)，占91.95%；竹林地78.65公顷(1179.75亩)，占0.39%<sup>[2]</sup>；灌木林地260.34公顷(3905.10亩)，占1.27%；其他林地1308.12公顷(19621.80亩)，占6.39%。林地面积全区前三位的乡镇有六横镇、朱家尖街道、桃花镇，占全区林地的55.74%。

(四)草地1179.92公顷(17698.80亩)，全部为其他草地。草地面积全区前三位的乡镇有六横镇、朱家尖街道、东港街道，占全区草地的71.52%。

(五)湿地6932.73公顷(103990.95亩)。湿地是“三调”新增的一级地类，包括7个二级地类。其中，沿海滩涂6929.33公顷(103939.95亩)，占99.95%；内陆滩涂3.4公顷(51.00亩)，占0.05%。湿地面积全区前三位的乡镇有六横镇、朱家尖街道、展茅街道，占全区湿地的66.46%。

(六)城镇村及工矿用地8286.72公顷

(124300.80亩)。其中，城市用地2110.59公顷(31658.85亩)，占25.47%；建制镇用地863.40公顷(12951.00亩)，占10.42%；村庄用地4653.01公顷(69795.15亩)，占56.15%；采矿用地419.07公顷(6286.05亩)，占5.06%；风景名胜及特殊用地240.65公顷(3609.75亩)，占2.90%。城镇村及工矿用地面积全区前三位的乡镇有六横镇、东港街道、朱家尖街道，占全区城镇村及工矿用地的55.15%。

(七)交通运输用地1341.62公顷(20124.30亩)。其中，公路用地726.11公顷(10891.65亩)，占54.12%；农村道路239.63公顷(3594.45亩)，占17.86%；机场用地175.29公顷(2629.35亩)，占13.07%；港口码头用地200.59公顷(3008.85亩)，占14.95%。交通运输用地全区前三位的乡镇有朱家尖街道、六横镇、东港街道，占全区交通运输用地的68.03%。

(八)水域及水利设施用地3953.43公顷(59301.45亩)。其中，河流水面286.35公顷(4295.25亩)，占7.24%；水库水面312.98公顷(4694.70亩)，占7.92%；坑塘水

面2742.97公顷(41144.55亩)，占69.38%；沟渠221.74公顷(3326.10亩)，占5.61%；水工建筑用地389.39公顷(5840.85亩)，占9.85%。水域及水利设施用地全区面积前三位的乡镇有六横镇、朱家尖街道、登步管委会，占全区水域及水利设施用地的75.00%。

“三调”是一次重大国情国力调查，也是党和国家机构改革后统一开展的自然资源基础调查。“三调”数据成果全面客观反映了我区国土利用状况，也反映自然资源管理方面的问题，对存在的问题必须按照有关要求采取有针对性的措施加以改进。综合分析全区耕地数量和人口增长、发展需求等因素，我区人均耕地少、耕地后备资源不足的基本情况没有改变，耕地保护形势仍然十分严峻，必须毫不动摇地坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地保护红线和粮食安全底线，压实地方各级党委和政府耕地保护责任，实行党政同责。要坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，从严控制耕地转为其他农用地。从严查处各类违法违规占用耕地或

改变耕地用途行为，规范完善耕地占补平衡。要坚持系统观念，加强顶层规划，因地制宜，统筹生态建设。必须继续坚持节约集约用地制度，提高土地开发利用效率。继续推动城乡存量建设用地开发利用，完善政府引导市场参与的城镇低效用地再开发政策体系。强化土地使用标准和节约集约用地评价，大力推广节地模式。

“三调”成果是制定我区经济社会发展重大战略规划、重要政策举措的基本依据，各级政府、各有关部门要加强“三调”成果共享应用，将“三调”成果作为国土空间规划和各类相关专项规划的统一基数、统一底图，发挥“三调”成果在服务生态文明建设、经济社会发展等方面的作用，为我区数字化改革夯实数据基础，推进区域治理体系和治理能力现代化。

[1]为确保占比加和为100%，该数据经过调平。

[2]为确保占比加和为100%，该数据经过调平。