

推动数字化改革在基层落地

□ 傅克 方城钧

最近,省委书记袁家军在市、县(市、区)数字化改革座谈会上提出,要推动省市县“152”体系与县以下“141”体系全贯通。10月29日,全省数字化改革推进会再次强调,要推动重大应用实现平台、功能、体制机制贯通,推动“152”体系与基层治理整体贯通。

随着数字化改革的持续深化,我们面临着一个新的重大课题:作为数字化改革的重要组成部分,县以下应该如何构建规范化体系,推动数字化改革向基层“扎根”,又如何有效贯通省市县和县以下“两个体系”,确保全省数字化改革系统、整体、高效推进?笔者认为,数字化改革的基层“扎根”之路,不妨用好“三字诀”:认识上求“深”,行动上求“准”,成效上求“稳”。

认识上求“深”,即怎么看的问题。要逐步推动认识深化。推动“152”体系与“141”体系衔接贯通,是打通数字化改革在基层落地的“最后一公里”,以数字化改革为基层赋能、减负、提效的关键路径。从本质上看,这是部门“条”的业务与基层“块”的架构有机统一的过程,是推动数字赋能和改革突破在基层同频共振的过程,有利于实现党建引领基层治理机制全面完善、基层政权坚强有力、基层群众自治充满活力,进而整体提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

行动上求“准”,即怎么干的问题。要避免实践上的三个误区。首先,体系贯通不是简单的一贯到底,更不是把省市的管理事务和责任甩给基层,而是要体现精准衔接,以数字化改革为基层治

理数字化大场景赋能增效。其次,体系贯通不是简单的应用终端下沉,而是应用功能延伸,防止产生新的“信息烟囱”和“数据孤岛”。第三,体系贯通不是简单的数字赋能,而是体制融合,目的是重塑基层治理体制机制,推动基层治理方式由“自上而下”向“上下互动”转变,形成上级党委政府、条线部门围着基层转,协同解决基层难点堵点的整体格局。

成效上求“稳”,即怎么成的问题。要让基层“接得住”“接得好”,重点应关注五个方面。一是平台对接。依托一体化智能化公共数据平台,建立“152”体系与“141”体系有效贯通的技术枢纽,推动省级重大应用与基层治理四平台标准化对接。应该梳理好重大应用贯通清单,根据不同乡镇(街道)特点,分类下沉重

大应用功能。比如,经济发达镇主要承接经济发展类的重大应用。二是事项梳理。编制事项下放清单,建立健全事项准入审核机制。在事项延伸的同时,同步落实人员、经费等保障措施,解决后顾之忧。三是制度建设。探索建立与数字化改革相适应的变革型组织运行方式,推动乡镇(街道)机构、职能、编制优化配置。四是队伍建设。提升基层干部的数字化思维、数字化认知、数字化能力,培养一支既懂技术又熟悉业务的基层干部队伍。五是绩效评价。加强跟踪评估,强化下沉应用和延伸事项的动态管理,开展测评反馈,根据反馈结果持续迭代,层层放大“滚雪球”效应。

(转自《浙江日报》作者为省委党校中青二班一支部学员)

人人都要爱惜羽毛

□明德

我市个人诚信分评价分值、等级重新作出调整,停车信用被纳入评价范围。今后,诚信车主可优先、优惠使用公共资源,失信车主则将在失分的同时被限制享受激励场景。诚信评价机制的完善,必将有力促进人人爱惜自己的羽毛,从而给社会增和谐、给生活添美好。

诚信既然被称之为现代社会的“通行证”,就应该在道德自觉的基础上加以社会规制。我省是全国第一个对自然人实施统一评价的省份,我市积极探索个人诚信体系建设,这是推进社会治理体系和治理能力现代化的有益举措,有利于创建更高水平的全国文明城市。

不诚信行为的社会危害有目共睹,且不说欠债不还的“老赖”造成了多少危害,种种不文明行为同样影响多多。一些人为何不讲诚信、不守法纪?与社会对“小善”缺乏褒奖机制、对“小恶”缺乏惩戒力度不无关系。

守信者处处受益,失信者处处受限,更多人才会爱惜自己的羽毛。实施“个人诚信分”,就是要让讲诚信、重诚信、守诚信蔚然成风。既然如此,科学的赋分体系、评价机制十分重要,在广泛听取意见后不断调整,“通行证”必定更权威、更管用。

个人诚信分虽属综合考量,但也应突出重点、避免滥用。市民的道德行为不一定样样计分,但妨碍社会公共秩序、损害公共利益的不诚信行为应锱铢必较,精准赋分才会有精致“羽毛”。

坚持人民立场是城市治理的最高准则,个人诚信分既然是市民的“羽毛”,那就应更贴合民意意愿。

创智是创业创新引擎

□周言

第五届舟山全球海洋经济创业大赛暨普陀区智慧海洋创新创业大赛总决赛日前举行,来自海内外的创业精英汇聚普陀,隔“空”论剑,带来了一批发展前景好、科技含量高、带动能力强的创新创业项目。

《新能源船舶动力系统》《血液提取活性成分用于光损伤修复产业化项目》《绿色智慧修船设备及生态系统》,这次大赛的获奖项目展现了各高新技术前沿领域应用成果,让人们看到了产业发展的新空间。

这几年,“双创”是个热门话题,在创新创业大潮中,创业者各施所能、各尽其才,在实现自身人生价值的同时,推动经

济发展、时代进步。已经连续举办五届的普陀智慧海洋创新创业大赛发掘了一批立足普陀实际、高瞻产业未来的智慧项目,为普陀的生物医药、电子信息、海洋装备等产业发展积蓄了人才、项目、技术力量。

无论是创业还是创新都不是一件容易的事情,在新经济形态之下,创智是创业的路径,也是创新的源动力。因此说,在这个“双创”时代,挖掘和发扬创智精神,是创业者攻坚克难、区域经济转型发展的“新法宝”。

创智是人类特有的一种能力,是一

切创新、创业活动共同遵循的底层逻辑,其根本在于创造价值、实现价值。人是“智”的载体,因此说创智活动首先在于全面发挥人的主观能动性。这一方面要依靠外部“引智”,创新创业大赛就是一个很好的“以赛引才”的平台,它既为人才的自我展示提供了舞台,也为地方发现人才开掘了渠道。平台很重要,环境更重要,要充分激发人才的创智、创业热情,还要努力形成尊重知识、善用人才的良好社会氛围,同时通过政策、资金扶持,助力企业形成技术创新、管理创新、制度创新等多轮驱动的良好循环。

创智还是个为经济社会赋能的过程。随着新技术、新业态、新模式层出不穷,创智的格局更大、涉及面更广、系统性和协同性更高。创智已不是一家企业的行为,而是全产业链的生态营造。比如船舶修造产业,围绕绿色修造、智能制造开新局,既实现了自身产业的迭代升级,又深耕了环保智能产业,带动了上下游企业,产生了良好的示范效应。

当今时代,智力资本、知识存量迅猛增加,科技化、智能化程度不断提高,我们只有不断提升创智能力,才能更好地推动经济社会高质量发展。

智慧养老还须线上线下齐头并进

□曲直

普陀通过培训班手把手教用智能手机、服务窗口面对面提供辅助服务,帮助老年人迈过“数字鸿沟”,已取得可喜成效。让老年人乐享智慧养老,是一项需要不断推进的民生工程。近日,《舟山市切实解决老年人运用智能技术困难实施方案》正式出台,围绕老年人交通出行、日常就医、健康管理、日常消费、办事服务等多个方面,提出了一系列具体举措。接下来,先行一步的普陀应进一步整合服务资源,加强线上线下保障,把高品质养老服务送到千家万户。

普陀老年人口比例超过总人口的四分之一,而人口平均期望寿命已突破80周岁。与此同时,现代社会人口流动加剧以及家庭小型化,使得独居老人比例不断提高,家庭赡养功能随之弱化。可见,养老服务不仅将在公共服务中占据越来越突出地位,且呈现多层次、多样化特征。毫无疑问,唯有借助数字技术推行智慧服务,才能满足广大老人日常生活及紧急求助之需,有效破解养老难题。

因此,不仅需要帮助更多老人迈过“数字鸿沟”,更需要持续做大线上服务平台,做强线下服务团队,为广大老人提供有求必应的优质服务。

线下服务跟不上,再智能的服务平台也是“无米之炊”。服务资源捉襟见肘是当下养老服务的一个瓶颈。智慧服务平台不仅要对居家老人的指尖求助有求必应,还得充分体现服务公益性,没有可靠的线下保障是难以想象的。

运行多年的12345服务热线已整合了一大批服务资源,既有公益性的也有市场化的,智慧服务平台无须重建。但要着重考虑的是,如何通过建立一支体量庞大、技能多样的志愿服务队伍,来满足居家老人海量的公益服务需求。

经过全国文明城市创建,普陀志愿服务队伍规模已相当可观,公益服务意识深入人心。随着更高水平文明城市的创建,全社会文明程度必将持续提升、巩固,种种不文明乱象将持续消逝。如此,志愿服务力量就有可能从维护交通秩序、捡拾街头垃圾转移到为老服务上,实现华丽转身。

智慧养老是老龄化社会的必由选择,需要全社会共同努力,身处其中的每个人既是受惠者也是奉献者。

(本版署名文章不代表本报立场)

美好生活人人共享

□新语

近年来,普陀聚焦健全残疾人就业帮扶、康复服务、兜底保障三大助残体系,加大政策、资金支持力度,加快改善残疾人就业、生活、居住三类环境,促进残疾人全面发展和共同富裕。

美好生活,人人共享。当我们在享受美好生活的同时,却还有相当一部分人因为身有残疾无法正常工作生活:他们无法像健全人一样能相对自由地选择工作,甚至无法畅快行走、自如表达、看见世界的美好……个中滋味恐怕只有他们自己才能体会。要缩小残疾人与正常人之间的鸿沟,就要为他们提供更多生活便利与融入社会的机会。

面对肢体残疾,残疾人群最基本也是最迫切的需求,就是能拥有自主生活的能力。这几年,普陀投入了249万元资金,通过设立康复中心和改造家庭设施,让3万余人次的残疾人受惠。尤其是充满个性化和人性化的家庭设施改造,消除或减少了残疾人的居家生活障

碍,提高了他们的生活质量。

对于残疾人而言,拥有一份工作,实现自食其力,有兑现人生价值的机会,这意味着生命的尊严。但现实中,残疾人就业往往面临着重重困难:选择有限、薪酬低廉、用人单位有顾虑不愿意录用等等。要解决这些问题,就要加大力度帮扶残疾人就业和创业,鼓励社会福利性企业为残疾人提供就业岗位,让更多残疾人在力所能及的范围内做他们能做、爱做的工作,并且公平获取

“减船转产”才能行稳致远

□大力

今年以来,我区积极推动捕捞渔船“减船转产”工作,通过宣传引导、“先减后补”等方式,激励保障相关渔民平稳有序转产转业,促进渔业捕捞优化升级。目前,全区自愿申请“减船转产”且符合条件的渔船共96艘,证书注销等工作预计年内完成。与此同时,我区首批10艘海上示范船升级改造完成并投用,在秋季捕捞中已获得较好反馈。捕捞业高质量发展,从一“减”一“增”中开始。

近年来,通过增殖放流、伏季休渔双管齐下,海洋生态有了明显好转,但离振兴渔场目标仍相差甚远。对此,国家计

划以安排减船转产补助为手段,逐年压减海洋捕捞渔船总功率和船数,逐步降低捕捞强度,积极引导捕捞渔民转产转业。普陀是渔业大区,“减船转产”压力可想而知,但对修复渔场的贡献也显而易见。宁忍眼前痛、不吃子孙债,这无疑明智选择。

“减船转产”关键在于拓宽就业渠道,帮助渔民“洗脚”上岸。最近几年,得益于海洋经济振兴以及旅游事业发展,为渔业人口转产转业提供了大量就业岗位,“靠海吃海”有了更多选择余地。有了这样的基础,政府通过资金补助帮助

渔民端上“新饭碗”,就变得水到渠成。

事实上,眼下渔船虽然还为数众多,但在捕捞作业人员中,外来渔工比重在逐年增加,本地渔民早已青黄不接。在这种情况下,“减船转产”给船老大们创造了“光荣退休”的机会。

就目前的捕捞能力来说,“减船转产”不但不会影响正常的渔业生产,减少“菜篮子”供应,还能整合捕捞资源,节约燃油等生产资源消耗,实现由渔船数量规模型向质量效益型转变,在保护渔业资源的同时,有效促进渔业供给侧结构性改革。

一直以来,我区不断推进渔业生产

转型升级,出海渔船不仅船型更大、航速更快,通讯导航等设施也越来越先进,生产安全有了更可靠保障。最近完成升级改造的首批10艘海上示范船,救生消防、通信、厨卫、船员生活区、机舱间等设施得到全面优化,让渔民兄弟在渔船上住得更舒心、更安心。下一步,我区还将不断推动海洋捕捞渔船向规范化、标准化、智能化发展。

在“减船转产”的同时,把渔船打造成舒适的“家”,如此变“力捕”为“智捕”,变“苦海”为“乐海”,现代渔业必能行稳致远。

