

自 贸 观 察

浙江自贸试验区首创全国“撬装加油+数字化监管”模式

北仑“共享加油”模式巧解集卡加油难

“赶在‘十一’长假前,浙江自贸试验区宁波片区又向省自贸办汇报了一项成果,即全国首创的‘撬装加油+数字化监管’模式!”北仑成品油市场专项整治领导小组办公室副主任俞忠良说,这“一小步”有望成为全国可复制、可推广的“一大步”。

作为浙江自贸试验区宁波片区的核心承载地,宁波舟山港的腹地,北仑区内现有注册集卡车22212辆,另有区外籍集卡近万辆,全区年用柴油60万吨以上。

在物流行业运力过剩、人力成本上涨、油价攀升的大背景下,集卡“扎堆”引发的加油难、加油贵、非法加油突出等一系列问题,曾一度成了北仑的一块“心病”,也是临港物流运输业发达地区亟待解决的共性“顽疾”。

面对这道必答题,北仑因时因势调整工作着力点,不断创新应对举措。

从零开始,探索制度“破冰”

创新从来不是一日之功,宁波解法也并非一蹴而就。

宁波霞辉集装箱运输有限公司负责人程金辉至今还记得,2019年3月,北仑区霞浦街道临港一路上,突然多出的那个酷似集装箱的“大家伙”——那是当地新启用的撬装加油站,采用防火、防雷、防爆的双层壁设计,最多可储存50立方米的柴油,还配有自动灭火、油气回收、远程监控报警等安全装置。

更“新鲜”的是,这个加油站并不是由人们熟知的中石油、中石化等成品油经销商运营,而是由宁波霞辉集装箱运输有限公司等6家物流企业共建共享。

原来,为了破解长久以来的集卡车加油贵、加油难问题,北仑试点推出“共享加油”运作模式。一方面,出台管理规定,允许区域内年经营收入超1000万元,自有或联合的集卡车总数达300辆,且场地符合使用和安全要求的规上物流企业,设立共享式的加油装置,自主储油,将车辆的油品需求“化零为整”;另一方面,积极协调中石化、中石油、长城石化等成品油经销商,对这些物流企业实行大客户批发价供油服务。

作为首批“吃螃蟹”的企业,程金辉曾经算过一笔账,当时公司有集卡车43辆,平均每车每月需消耗柴油2.5吨以上。过去,这些集卡车大多在各地加油站以市场零售价添加柴油,实行“共享加油”后,价格直接以批发价购进柴油,每升可比市场零售价低1.3元左右,仅此一项,每月至少能节省开支16万元。

而在政府看来,省钱之外,显然还有着更深远的意义。“以往,物流企业大多通过土制罐存放油品,安全生产水平低,油品质量参差不齐,非法零售、现金加油等屡禁不止。推广使用撬装加油装置,一方

面有效保障物流运输企业油品存储的安全性,另一方面,通过内部撬装设施,完全不需要排队长加油,大大提高作业效率。”北仑区成品油市场专项整治领导小组办公室办公室主任马鹰介绍道。

2019年8月,国务院办公厅发布《关于加快发展流通促进商业消费的意见》,明确规定:扩大成品油市场准入,取消石油成品油批发仓储经营资格审批。“这一改革举措,为北仑区制度创新打开了政策窗口。”北仑区委主要负责人介绍,经过充分调研,北仑区相继出台《运输企业内部加油装置设置安全管理办法(试行)》《运输企业内部柴油加油装置运行管理规定(试行)》及有关补充规定,在全国率先推广使用企业内部撬装加油装置,制定了比较完备的撬装加油装置监管制度。

去年,自贸试验区宁波片区获批后,作为核心承载区的北仑,立足承担“更高开放使命”,进一步规范管理制度,印发《北仑区运输企业自备加油装置专项整治工作方案》提出允许中小集卡运输车队与有备案撬装罐的物流企业合作,通过“合作加油”模式批发进油,有效降低用油成本,解决加油贵问题。与此同时,出台配套政策措施,实施挂牌监管,促进长效稳定运营。

摸索创新,数字化“唱大戏”

然而,制度的搭建只是第一步,如何管好才是关键。

“在日常执法监管中,我们经常会遇到‘跟不上、管不住’的问题,突出表现为部分撬装点对外加油,以及使用不合格油品这两大违规行为。”工作人员坦言。作为一次从零开始的地方实践,政府只能在实践中摸索,在摸索中创新,在创新中解决问题。而数字化时代,只有充分释放“互联网+”的力量,走数字化管理之路,才能不断提升创新驱动。

用数字“软手段”去啃加油“硬骨头”,宁波又一次走在了全国前列。

宁波片区在全国率先搭建备案撬装加油装置监管平台,创新开展政企合作建设运营模式,引进第三方服务平台企业,归集备案企业信息、撬装加油站点视频监控、RFID电子标签锁定识别、物联网采集的企业用油信息等数据。

“我们聘请了第三方监管服务商开发撬装加油监管平台,重点是发挥三大监管功能:即全程监控、实时预警以及协同管理。”马鹰介绍,通过数字化平台对撬装设施状况、买油存油、加油操作、加油车辆等进行全程实时监控,并且设置系统模型,对发生的进油不规范、设施设备异常、加油站地址变更、未备案车辆加油等违规行为进行预警、报警通知。最后,所有的违法违规加油行为信息,都将及时推送给成品油市场专项整治领导小组成员单位,为高效管理和联动执

法提供有力支撑。

宁波片区首先对所有撬装加油企业实施挂牌管理,共享设施。由北仑区成品油专项整治领导小组办公室牵头,会同区委政法委、商务、交通、市场监管、环保、自然资源 and 规划、应急、综合执法等部门及属地街道,对申请备案的企业及合作加油车队、撬装资质、场地资质、消防安全等进行审查,通过后发放企业自用备案撬装牌照。

借助物联网技术,透过搭建的监管平台实现动态监管。以倒查源头企业油品质量、与源地地执法部门加强协作监管等方法,实时动态监管油品质量。同时,严审备案车辆,赋权撬装加油。最后一步,则是安装智能油箱标签,监控车辆合规加油,实现加油枪和油箱自动识别配对。

“引入数字化‘软手段’后,我们的监管手段一点没有放松,端端互联,实现了更紧密的协作监管。希望以这样的‘软硬兼施’,建立完善闭环管理机制,解决企业自用撬装加油装置监管难题。”北仑区委主要负责人介绍。

打造场景,“渗透”数字化应用

数字赋能,落在应用。将技术融入3万多辆集卡车的“日常”,关键在打造典型场景。宁波片区提出精准对接物流企业主要成本,以集卡企业运营管理端为切入口,打造“集卡车队后服务市场”数字化赋能场景应用。

以物流企业加油这一刚性需求为切入点,打造车队后服务市场应用场景。宁波片区利用IOT技术编写新的加油结算数据,拓展提供车辆维修保养和保险等车队后市场线上服务,为企业提供运费、路桥费的数字化结算,帮助物流企业降本增效。

同时,打造物流企业资产管理场景,通过IOT技术与SAAS平台服务赋能,搭建物流企业智能资产运营平台,为物流企业提供从购买、运营到处置的价值闭环、场景闭环的资产服务场景。物流企业根据业务和市场变化,可以实现灵活调整租用设备数量,减少资金及设备管理负担。

为了优化体验,宁波片区进一步推动全链条场景化。打造物流企业金融服务场景,通过监管平台结算数据,有效反映物流企业经营状况,为物流企业融资服务提供精准化经营数据。联合金融机构台州银行合作推出“加油贷”金融产品,为企业打造买油、用油、加油等“一站式”“一条龙”服务。

如今,在宁波片区,已经有越来越多的物流企业负责人感受到了“程金辉的快乐”,企业运营成本有效降低。俞忠良说,由于柴油批发价比零售价低20%左右,本项改革措施为物流企业每月节约用油成本20%左右,物流企业的整体运

营成本总体降低6%以上。按照目前北仑区备案撬装柴油消耗量每月约3万吨、柴油批零差每升约1.2元计算,仅一个月时间,就可以为全区物流企业降低用油采购成本约4280万元。

与此同时,企业融资成本有效降低。此前由于物流企业可抵押物受限,并且企业征信较难,导致物流企业融资难、融资贵问题突出。这一揽子改革措施的落地,不仅解决了物流企业“买油、用油、加油”一系列问题,而且解决了企业融资问题。“比如此次推出的‘加油贷’,低于市场贷款利率2个百分点,显著降低了企业的融资成本。另一方面,由于‘加油贷’专款专用,只能用于成品油结算,在平台监管下,银行可以实时了解贷款使用和成品油存量情况,有效降低了银行信贷风险。目前监管平台已与台州银行线上支付系统打通,形成在线油品采购、金融授信、系统自动充值、自助加油一体化集成,真正实现了‘监管+运营+服务’的交易闭环。”王洪山介绍,截至今年8月底,台州银行已为30多家物流企业累计授信2000余万元,每月使用额1000多万元,有效缓解了企业资金压力。

新闻多一点

而对于所有临港物流运输业发达地区而言,“宁波解法”更深层的意义还在于,市场秩序有效规范。由于对运输企业备案撬装加油装置油品“进、出、存”三个环节实现24小时全方位管控,监控油源和品质,拒绝未备案登记车辆加油,建立起长效闭环管理机制。

截至目前,北仑区共有133个撬装罐,813家合作加油车队、15690辆集卡纳入监管,在解决集卡车加油难问题的同时,也规范了运输企业的经营行为。根据油品检测结果,备案撬装罐油品的质量大大提升,2020年第四季度检测合格率达80%以上,其中硫含量及闪点不达标率仅占4.4%。

目前,宁波片区的这一做法已经吸引了上海、山东、河南、湖北等省市多部门上门考察学习。相关经验做法得到中央环保督察组、商务部、省商务厅的肯定,宁波市委改革办《改革先锋》予以专题刊发。各方认为,宁波片区为有效解决非法加油“顽疾”提供了一个可复制、可推广的经验样本。

“作为宁波片区的核心承载区,也是全国首创并率先实施备案撬装加油装置监管制度的区县,下一步,北仑将继续完善监管制度、优化监管功能,拓宽平台功能。不断拿出新招、硬招、实招,‘大胆试、大胆闯、大胆改’,以更高水平开放,推进更高质量的发展。”北仑区委主要负责人表示。

(来源:《宁波日报》)

京津冀自贸试验区 联席会议机制正式建立

近日,首届京津冀自贸试验区联席会议在天津市圆满举办,标志着京津冀自贸试验区联席会议机制正式建立。发布会上,三地共同签署了《京津冀自贸试验区三方战略合作框架协议》,启动了京津冀自贸试验区智库联盟揭牌仪式。三地自贸试验区联席会议将原则上每年举行一次,由三地自贸试验区管理机构轮流筹办。

三地自贸试验区合作框架协议在坚持优势互补、共建共享、协同协

作原则的基础上,将着力建立以自贸试验区制度创新合作对接、产业转移合作和投资合作保障、人才跨区域资质互认和双向聘任等为代表的多项机制,打造京津冀产业合作、统一数据开放两大合作平台,成立京津冀自贸试验区智库联盟,促进三地金融服务、政务服务等一体化,不断提高三地跨境贸易便利度和对外开放深度。

(来源:《北京青年报》)

上海自贸试验区临港新片区 东方海洋项目开工

近日,上海自贸试验区临港新片区101区域城市方案向国际征集,101区域内东方海洋项目启动开工,总投资约18亿元,将建海洋文化主题场馆和展演场馆、温泉康养体验馆、海洋主题特色商业等。

该项目将丰富区域旅游产品的内容体系,优化区域文旅产业空间

(来源:澎湃新闻)

辽宁自贸试验区大连片区 首单跨境电商B2B出口业务完成

近日,在辽宁自贸试验区大连片区管委会、大窑湾海关、大连港集装箱发展有限公司以及阿里巴巴国际站等多方共同努力下,大窑湾口岸首票以“9710”模式,申报出口的跨境电商货物顺利完成通关,并以海运方式在大连港集装箱码头装船发往目的地,这标志着辽宁自贸试验区大连片区大窑湾口岸跨境电商B2B出口业务正式落地。

近年来,在大连片区管委会、大窑湾海关的共同支持下,大连港集装箱发展公司不断创新工作举措,为客户提供优质便利的通关条

(来源:九派新闻)

福建自贸试验区厦门片区再加码再加力 七条扶持措施出台

日前,福建自贸试验区厦门片区管委会在全面落实厦门市《关于积极应对新冠肺炎疫情影响助力企业纾困减负若干措施》的基础上,结合片区实际情况,出台了7条措施,再加码、再加力帮扶区内企业纾困减负。

措施支持区内企业提前兑现厦门片区管委会已出台的政策,允许企业将各项财政扶持政策申请兑现时间前移。

在给予贷款贴息扶持方面,对区内重点平台内小微企业,自今年9月1日至12月31日期间新发放(含展期)的贷款,按1%年化利率予

以贴息,贴息期限不超过6个月,单个企业贴息金额不超过10万元。

在用电方面,管委会对片区重点企业纾困减负若干措施》的基础上,结合地方实际,推出10项便利措施,制定《优化中国(云南)自由贸易试验区昆明片区入境管理服务的22条措施》,为自贸试验区企业引进外籍技术、管理人才提供政策支持保障。

(来源:《厦门日报》)

云南自贸试验区昆明片区 移民事务服务综合体建立

近日,云南自贸试验区昆明片区举行“社会治理·产业赋能”制度创新新闻发布会。

建立一个中心,实现移民事务服务一体办理。据介绍,去年6月25日中国公民业务入驻自贸试验区政务服务中心公安综合窗口,中国居民实现自贸区内就能就近办理出入境证件。今年9月25日,境外人员签证证件业务实现入驻。至此,全部出入境行政许可项目全部可以在自贸试验区政务服务中心办理。

多项政策措施,吸引外籍人才与技术加持。近年来,昆明市公安局出入境管理局在落实《国家移民管理局向全国复制推广服务促进自由贸易区建设12项政策措施》的基础上,结合地方实际,推出10项便利措施,制定《优化中国(云南)自由贸易试验区昆明片区入境管理服务的22条措施》,为自贸试验区企业引进外籍技术、管理人才提供政策支持保障。

(来源:云南网)

山东自贸试验区青岛片区

放权赋能提升自贸片区审批效率

近日,青岛德泰尔能源科技有限公司来到山东自贸试验区青岛片区办理土地业务签订合同,当天就完成办理拿到了合同。企业负责人表示,“原以为需要10个工作日,手续也很多,没想到立马就能办了,给企业节省了时间和精力,对自贸试验区的服务效率和环境很满意”。

据了解,青岛市政府为深入推进青岛片区开展特色领域首创性改革,按照“一次赋权、分批承接”的原则,将一批行政权力事项调整至青岛片区实施,为青岛片区开放创新提供了制度支撑,进一步优化了办事流程,提高了服务效率,方便了企业投资,赢得了市场和企业的赞许。

推进投资贸易便利化领域深化改革

此次“市级授权”,其意义不仅是为青岛自贸片区打开更大的试验空间,同时也旨在打通整个服务链,为不同的审批服务环节增添拉杆和润滑油,真正让市场主体能够“进得来”“留得住”“经营好”。在项目落地方面,实现了自然资源领域业务全流程闭环、权限全链条下放,相关事项审批由原来的市、区两级审核核准审批由区一级审核,将极大地节省审批时间、减少审批环节。

在行政领域改革中探索青岛经验

此次“市级授权”,经过审慎地研究采纳了“负面清单+直接赋权”的模式,本着“负面清单”之外事项“应放尽放”的原则,确定了首批拟向青岛自贸片区下放承接的具体权力事项。

在首创性改革中力争“极优服务”

“接得住、管得好、用得活”是此次授权的目和求,市政府办公厅、市司法局等有关部门和青岛片区进行了周密筹划和准备。对口跟班学习、专题对接指导、设立6个综合服务窗口等机制纷纷建立,下放权限按照“前台综合受理、

(来源:青岛日报社)