

清廉村居书记谈(一)

创清廉村居 扬廉韵新风

□六横镇党委书记 王海涛

按照“全面从严治党更进一步、更快一步”的要求,六横于2018年3月启动了“清廉六横”建设,打造“清廉村居”更是其中重要一环。两年来,我镇在“清廉村居”建设上取得了一定成效,如移风易俗蔚然成风、清廉品牌逐步成型等。今年,为全面落实清廉村居“九项举措”,镇党委在原好经验好做法基础上推陈出新,以更高标准、更大力度、更严要求,构建基层治理新格局。

“从严治党,关键是从严治吏。”为抓牢村(居)干部这“关键少数”,六横深化了廉政档案制度,2018年出台了村(居)主要负责人廉政档案制度,对建档对象的基本信息等10项内容进行登记,实行一人一档、动态跟踪管理。今年又新增了4项内容和领导签阅制度,为356名村(居)三委会班子成员画好画全“廉政画像”;同时深化“双线约谈”制度,采取集中约谈和个别约谈有机结合方式,对重点岗位实施履职约谈、对重大项目实施督促约谈、对重要节点实施提醒约谈。今年围绕村级换届、巡察整改等工作约谈267人次,实现廉政谈话无缝隙、全覆盖。“多植荷花塘自清”,为培育清廉文化,通过精心选点,深挖内涵,打造了高峰村“医廉”、杜庄村“孝廉”、五星村“茶廉”等文化品牌,并推出了礁潭新村、青联新村等清廉文化礼堂,以点带面推进整体提升;为破除婚丧喜庆中的陈规陋习,今年初制定了《六横党

员、干部操办婚丧喜庆事宜若干规定(暂行)》,推行“清廉酒席”并把移风易俗写入村规民约,党员、干部带头实行“双报告”制度,接受组织和社会监督,移风易俗深入人心。“上下同欲者胜”,为全面落实清廉村居建设,六横选派了35名机关中层干部担任村(居)党组织“第一书记”暨清廉专员,此外在“网格化管理、组团式服务”基础上,聘任了34名网格廉情信息员,上下联动、握指成拳、形成监督合力。为发挥清廉专员和信息员队伍作用,各村(居)召开村民代表大会,赋予其相应的监督职责,实现对村级小微权力零距离监督。

“积土而为山,积水而为海”。清廉村居建设并非一朝一夕之事,我深刻认识到镇党委书记“第一责任人”的职责使命,积极会同班子成员加大对“九项举措”齐抓共管的力度。下步将围绕“制度强廉”,完善和规范村、社集体资产和财务管理、小型工程建设、“五议两公开”等小微权力运行;围绕“文化兴廉”,加快清廉试点村、清廉文化礼堂等建设,开展“好家风、好家训”评选、移风易俗等工作,同时通过“以案四明”“清廉润我心”等廉政教育,营造以清为美、以廉为荣的浓厚氛围;围绕“网格促廉”,推进村监会、清廉专员、网格廉情信息员开展工作,完善廉情信息收集、处理、反馈等工作机制,构建网格化覆盖、制度化运作的廉情信息网络。

探索三项举措 杜绝基层微腐败

□登步岛管委会党工委书记 曹余

基层是国家治理的根基。加快推进清廉村居建设,解决和预防群众身边不正之风和腐败问题,是党委和政府回应基层和群众期盼应有之义。登步岛管委会自2018年成立后,克服起步晚、基础差、人员少等困难,探索了符合登步实际的三项清廉村居举措,从源头上杜绝基层微腐败,为清廉登步建设夯实了基础。

一是做实“五议两公开”制度,强化基层治理内生动力。针对村干部“民主、公平、公开”意识不强,“关起门来做事”导致干群矛盾多发问题,管委会以“五议两公开”为抓手,建立了一套良性循环的村级决策运行机制。从网格走访听取党员群众建议,到村党支部把关提议,然后提请村两委会商议,再到召开党员大会审议,经过一段时间的酝酿、宣传、融合,消化阻力、统一思想,最后才提交村民代表会议决议,将决议结果和实施结果张贴在村“三务”公开栏里。通过做实“五议两公开”制度,让群众更多地参与到决策、管理和监督等基层治理的各环节,让权力在阳光下运行。

二是强化村级财务源头管理,杜绝基层治理小微腐败。2019年社改后,管委会在全区率先在新村建立实行预决算制度和财务代理记账制度。通过预决算制度,年初将办公经费、农医保及老年人福利支出、计划内工程建设等可预见支出全部纳入预算编制提交村民代表大会表决,预算内支出执行时不再另行召集会议审议,既提高了村社的决策效率,又有效降低了会务成本。通过财务代理记账制度,在管委会财务室设专职村会计和出纳,各村社设置专职报账员,实行村财代记代管,每季

度编制资金流水账对村民公开,既解决了海岛地区村集体找不到合格财务人员的问题,又进一步扎紧了村级财务制度的笼子,从源头上消除了挪用、占用、贪墨村级资金的空间。

三是加强简易工程规范管理,营造风清气正的社会环境。针对村级小微工程实施过程中存在的串标、围标风险,管委会加强了村社招投标工作的规范管理,要求村社将所有资产、资源的出租、小微工程的发包一律纳入管委会招投标平台,村级建设项目运行均参照《登步岛管理委员会招投标和建设工程项目管理办》《登步岛管委会小微工程招投标实施方案》等文件规定执行,从源头上压缩了村社廉政风险发生的隐患空间,营造了公平公正的招投标环境。

下一步,管委会将巩固深化现有清廉村居建设成果,以提高廉洁自律的自制力和强化纪检监察的震慑力为重点,不断探索推进全面从严治党党的有效形式。一是大力倡导清廉文化。计划将全岛核心区域沙头村建设为全岛廉政教育样板,在管委会和沙头村便民服务中心建设清廉长廊、乡贤光荣榜等,树立起崇尚尚廉的价值导向。提升改造登步岛战斗纪念馆,挖掘红色革命精神,打造廉政教育阵地。二是强化工程项目监管。在规范招标投标程序的基础上,把廉政提醒关口前移,在中标单位进场施工前,对工程方、监理和管委会项目负责人开展提醒谈话,强调廉洁纪律和工程质量要求。整合管委会纪工委、财务室力量,不定期对工程开展“对图抽查”,一旦发现存在偷换材料、偷工减料等行为,严肃追究相关人员责任。

清廉村居建设事关党在基层的影响力、凝聚力、领导力。推进清廉村居建设,是推动桃花改革发展的需要、深化基层治理的需要,也是清廉桃花建设的关键之举。近年来,桃花镇认真落实清廉村居建设责任,严肃整治群众身边的不正之风和腐败问题,积极探索构建阳光透明的村级权力运行模式,推动全面从严治党覆盖“最后一公里”。

一是建设“清廉班子”。建立“一人一档”村居干部清廉档案制度,详细登记各村居主要干部个人、家庭基本情况和重大事项,实行动态跟踪管理,完善村居干部廉政体检体系。建立经济合作社党风廉政建设考核制度,量化考核主体责任、“一岗双责”“三务公开”、廉政宣教和违纪查处等工作。二是拽紧“小微权

力”。2018年,桃花镇编制下发了村(经济合作社)小微权力清单,主要从村(经济合作社)的小微权力着手,对重大事项决策、工程项目建设、村级财务管理等方面,逐一列出22条村级小微权力清单;同时绘制权力运行流程图,明确村级组织和村干部职责权限,扎紧村干部的“制度笼子”,也给群众服了一颗“定心丸”。三是厚植“清廉土壤”。坚持文化引领,将“清廉文化”作为清廉村居建设的重要部分,常抓村级干部清廉教育,连续6年上好“新春廉政第一课”,开展“纪律教育基层行”系列活动;常抓清廉教育生活化,开展“立家训、树家风”活动,在各村选取72户“家风正、家规严”的家庭,将“家规家训牌”悬挂至每户门庭,把清廉文化建设融入日常工作和群众生

活中,营造浓厚的清廉文化氛围。

通过近几年的清廉村居建设,桃花村居干部廉洁履职能力得到提高,基层治理体系更加完善,基层廉政文化得以传承,基层政治生态秩序向好向善。随着当前渔农村的不断发展,村居治理结构、治理方式、治理重点和难点也在发生着日新月异的变化,新形势、新任务对桃花清廉村居建设也提出了更高的标准和要求。

下一步,我们将结合普陀区清廉村居“九项举措”和村居实际,围绕“班子清正、干部清廉、村务清爽、民风清朗”目标,实施“四大清廉工程”,积极打造“海上清舟·普陀廉岛”样板。一是深入实施“核心引领”工程,重点抓好清廉村居党组织建设、干

培育基层清廉细胞 因地制宜打造海岛清廉村居

□虾峙镇党委书记 贺恩盛

年,虾峙镇逐步将“一人一档”、清廉专员等工作落实,对每位村干部专门建立档案,参照区管领导干部要求进行每年的上报,并将该档案运用到接下来的村社换届之中;我们还计划将廉情信息员的范围进行扩大,选择部分仍居住在虾峙的退休机关干部加入其中,发挥他们的优势,更好地参与到村务监督等工作中。

二、构建一个规范详实的制度体系是建设清廉村居的重要举措。在近些年工作中,也发现了以前存在的一些问题,例如村社的制度多以转发上级文件为主,实操性不强,为此虾峙镇结合当地实际,相继下发了《虾峙镇“清廉村社”建设的实施意见》《关于加强村社零星小微工程建设管理的通知》《进一步规范村级重大事项

请示报告的通知》等一系列规范性文件,在工程建设“三资”管理、老年协会管理等村级重点领域,进一步扎紧“制度的笼子。虾峙镇还在全区率先开展了村监会规范化工作的试点,制定《村监会工作手册》,为村监会的工作提供了操作指南,村务监督水平大幅提升。接下来,虾峙镇将根据实际,继续在制度方面进行完善,力争覆盖到清廉村居建设的各个领域。

三、建立一批喜闻乐见的宣传平台是建设清廉村居的主要抓手。为了加强对基层群众的宣传教育,营造更为浓厚的清廉村居建设氛围,在各个村打造“一中心、多平台”的宣传教育基地。以村文化礼堂为中心,定期开展文艺演出、送戏下乡等活动,在丰富群众业余生活的同时,将村规

民约、本地故事渗透其中,寓教于乐;全镇连续开展了2届“虾峙力量”的评选,连续多年进行了“七一”表彰,通过文艺活动传递正能量。在各党支部的全年计划中,固定安排2个月的廉政主题活动,邀请群众骨干等参加“三会一课”,扩大廉政教育受众面。我们还

在主要街道、公交站点等人口集聚区域进行先进人物的宣传,在全镇营造积极向上的舆论氛围。

接下来,虾峙镇将按照《关于落实清廉村居“九项举措”推动基层社会治理体系和治理能力现代化的工作方案》和《舟山市“清廉村居”建设内容及评价标准体系》的要求,逐项对照、逐一落实,一村一策建好清廉细胞,以稳健的步伐迈向全面小康社会。

打造“海上清舟·普陀廉岛”东极样板

□东极镇党委书记 张忠代

设提升干部能力、抓民风引领提升村民素质、抓经济增收护航脱贫攻坚、抓基层治理化解矛盾纠纷、抓民生保障强化权力监督,营造“班子清廉高效、干部清正勤廉、村务清静透明、民风清朗向上”的清廉村居形象。

尽管成效初显,但我们清醒认识到清廉村居打造非一日之功,更需进一步整合各方力量以制度保障“清舟”前行,以文化增添“廉岛”底色,以科技助力清廉村居迈上新台阶。

下步,我镇将紧扣“海上清舟·普陀廉岛”品牌建设,由内而外深化元素基因,构筑富有东极特色的清廉村居风景线。

一是进一步强化村居班子建设,完善《小微权力运行作业指导书》,强化村居制度

规范化运行,抓好下半年村居换届选举工作,把能干事、想干事、干成事的村民选入新一届村居两委班子。二是进一步强化村居基层治理,打造渔船诚信结算体系,强化党员带头船引领示范,带动编组渔船风气持续向好,发挥清廉村居“廉洁特派员”“监察联络站”前哨和探头作用,探索集廉情收集、小微权力监督、基层矛盾化解于一体的新的工作机制与模式,推动无访岛、无访村建设。三是进一步强化村居文化内涵,在海洋文化、财伯公精神、“里斯本丸”号沉船事件人道主义精神、庙子湖精神提炼清廉元素,讲好东极清廉故事,完善清廉渔民画文创产品开发及点位布置,充实廉岛记忆。四是进一步强化村居民生保障,严格落实扶贫脱

贫资金发放系列政策,抓好村居“三资”管理和利用,做好清廉村居集体经济壮大文章,增强村居“造血”功能,让群众在清廉村居创建中实实在在得到实惠。五是进一步强化科技应用,将清廉村居建设融入数字东极打造全流程,结合数字渔业、数字旅游、数字医养分析研判各主要业态、扶贫惠民等关键领域薄弱环节,针对性解决问题,增强群众获得感、幸福感、安全感。

清廉村居建设意义重大、影响深远,作为镇党委书记,我将切实履行好清廉村居建设“第一责任人”职责,抓好任务分解,明确责任分工,压实党委推进清廉村居建设的主体责任,为建设开放活力美丽的幸福普陀建设贡献东极力量。