

乡村振兴背景下村级集体经济发展的思考 暨普陀“消薄”发展实践

□余勇亮

摘要:习近平在任浙江省委书记时就强调重视农村基层组织建设,发展集体经济。党的十八大后又强调,“发展集体经济是实现共同富裕的重要保证,要壮大村级集体经济。”本文从乡村振兴大背景下研究村级集体经济发展问题,从“村级集体经济发展的理论和现实意义”“普陀村级集体经济发展暨‘消薄’实践”“政策建议”三个方面作了研究论述,回答了“要不要”“能不能”和“怎么样”发展村级集体经济这三个根本问题,提振了发展集体经济的信心和共识,具体提出了实施“村级集体经济发展振兴专项行动计划”,落实财税、土地等综合配套优惠政策,培育农民“集体意识”等建议。

村级集体经济发展的理论和现实意义

习近平总书记 在 2003 年时 任 浙 江 省 委 书 记 时 就 高 度 重 视 基 层 组 织 建 设,关 注 村 级 集 体 经 济 发 展,因 为 村 级 基 层 组 织 的 正 常 运 转 离 不 开 村 级 集 体 经 济 的 有 效 支 持,同 时 在 党 的 十 九 大 报 告 中 旗 帜 鲜 明 地 提 出 了 “ 实 施 乡 村 振 兴 战 略 …… 壮 大 集 体 经 济 ”,这 是 新 时 代 党 中 央 作 出 的 关 于 支 持 村 级 集 体 经 济 发 展 的 最 响 亮 的 政 治 宣 言 和 战 略 动 员。《 坚 持 四 项 基 本 原 则 》、党 的 十 七 大 报 告、党 的 十 九 大 报 告 等 都 从 不 同 角 度 提 出 要 发 展 村 级 集 体 经 济。2018 年 11 月 19 日,中 央 组 织 部、财 政 部、农 业 农 村 部 专 门 下 发 了 《 关 于 坚 持 和 加 强 农 村 基 层 党 组 织 领 导 扶 持 壮 大 村 级 集 体 经 济 的 通 知 》,对 新 时 代 发 展 壮 大 村 级 集 体 经 济 作 出 了 新 的 动 员 和 部 署。

当 下,精 准 脱 贫、乡 村 振 兴 等 国 家 重 大 战 略 渐 次 在 农 村 开 展,尤 其 需 要 农 村 党 组 织 发 挥 强 有 力 的 战 斗 堡 垒 作 用。然 而,村 级 党 组 织 没 有 经 济 统 筹 能 力,“ 没 钱 缺 乏 服 务 农 村 经 济 社 会 发 展 的 能 力 ” 是 普 遍 现 象,

这 严 重 制 约 了 乡 村 振 兴、精 准 脱 贫 等 国 家 战 略 的 快 速 落 地 生 根、开 花 结 果。所 谓 基 础 不 牢,地 动 山 摇。尽 快 发 展 适 度 的 村 级 集 体 经 济 既 紧 迫 又 是 当 下 的 当 务 之 急,对 较 好 巩 固 党 在 农 村 的 执 政 基 础 具 有 重 大 现 实 意 义。笔 者 调 研 中 发 现,基 层 干 部 中 普 遍 存 在 村 级 集 体 经 济 可 有 可 无、不 需 要 发 展 等 错 误 思 想。没 有 村 级 集 体 经 济 支 撑 的 农 村 基 层 政 权 普 遍 存 在 党 建 引 领 乏 力、没 有 号 召 力 甚 至 边 缘 化 虚 化 的 风 险。部 分 村(社)连 开 会 误 工 费 都 发 不 起,会 议 都 开 不 起 来,该 村(社)的 战 斗 力 如 何 可 想 而 知,这 向 我 们 发 出 了 强 烈 的 夯 实 基 层 基 础 建 设 的 信 号。发 展 好 村 级 集 体 经 济 既 是 一 个 事 关 农 民 福 祉 的 经 济 问 题,更 是 一 个 事 关 党 在 农 村 执 政 基 础 的 重 大 政 治 问 题。回 答 好 “ 要 不 要 ” “ 能 不 能 ” 和 “ 怎 么 样 ” 发 展 村 级 集 体 经 济 这 三 个 根 本 问 题,事 关 基 层 执 政 基 础,事 关 全 面 小 康 事 业。

(一)“要不要”发展村级集体经济

习 近 平 总 书 记 深 刻 指 出,发 展 集 体 经 济 是 实 现 共 同 富 裕 的 重 要 保 证,要 壮 大 村 级 集 体 经 济。村 级 集 体 经 济 发 展 是 中 国 特 色 社 会 主 义 经 济 制 度 在 农 村 的 一 种 经 济 形 式。发 展 壮 大 村 级 集 体 经 济 有 深 厚 的 理 论 内 涵 意 义,经 济 上 具 有 实 现 规 模 经 济 效 应 和 降 低 交 易 成 本,政 治 上 是 中 国 特 色 社 会 主 义 制 度 属 性 和 社 会 主 义 核 心 价 值 理 念 根 本 要 求,管 理 上 是 国 家 治 理 体 系 和 治 理 能 力 现 代 化 的 内 在 需 要,还 是 “ 创 新、协 调、开 放、绿 色、共 享 ” 五 大 理 念 的 应 有 之 义。问 卷 调 查 中,41 个 村 中 有 37 个 村 认 为 “ 应 该 发 展 村 级 集 体 经 济 ”,占 比 达 90.24%。

事 关 执 政 基 础。基 础 不 牢,地 动 山 摇。组 织 动 员 群 众 乏 力,甚 至 在 村 域 治 理 中 有 边 缘 化 的 危 险,这 是 集 体 经 济 “ 空 壳 ” 村 的 普 遍 现 状。笔 者 在 调 研 中 发 现,六 横 某 村 开 会 误 工 费 都 支 付 不 起,直 接 影 响 了 村 级 事 务 管 理,可 想 而 知 该 村 村 级 党 组 织 领 导 力 的 脆 弱 性。

乡 村 振 兴 的 现 实 需 要。乡

村 振 兴 战 略 总 要 求 是 “ 产 业 兴 旺、生 态 宜 居、乡 风 文 明、治 理 有 效、生 活 富 裕。”产 业 兴 旺,关 键 在 人 才,最 终 要 靠 营 造 优 质 营 商 环 境 和 干 事 创 业 舞 台;生 态 宜 居,需 要 真 金 白 银 的 投 入 人 财 物 来 改 善 基 础 设 施 和 保 护 好 农 村 环 境;乡 风 文 明,关 键 要 提 升 村 民 科 学 文 化 素 质;治 理 有 效,核 心 在 各 方 共 同 参 与,要 唤 醒 集 体 主 义 意 识;生 活 富 裕,强 调 的 是 共 同 富 裕,所 有 这 些 都 离 不 开 村 党 组 织 和 村 集 体 经 济 组 织 的 参 与 乃 至 主 导。如 苏 州 吴 中 区 湖 桥 村 2005—2012 年 投 入 村 级 集 体 资 金 约 2 亿 元 完 成 村 内 道 路 改 造、路 灯 亮 化、村 庄 绿 化、污 水 洁 化 等 公 共 基 础 设 施 项 目,2012 年 就 为 村 民 带 来 份 额 分 红 户 均 约 1 万 元 收 入,提 供 各 类 村 福 利 户 均 5000 元。

(二)“能不能”发展村级集体经济

村 级 集 体 经 济 到 底 能 不 能 发 展,这 是 个 根 本 性 问 题。回 答 好 这 个 问 题 是 提 振 村 级 集 体 经 济 发 展 信 心 和 共 识 的 关 键 所 在。从 实 践 样 本 看,中 国 存 在 着

一 大 批 诸 如 “ 中 国 第 一 村 ” 华 西 村、“生 态 第 一 村 ” 宁 波 奉 化 滕 头 村、“市 场 第 一 村 ” 上 海 九 星 村、“汽 车 第 一 村 ” 路 桥 区 方 林 村、“印 染 第 一 村 ” 萧 山 航 民 村、“红 木 家 具 第 一 村 ” 东 阳 花 园 村 等 巨 富 村,这 是 最 好 的 案 例 证 明。从 资 源 禀 赋 看,村 级 集 体 经 济 发 展 有 基 础。四 荒 地、村 办 企 业 遗 存 建 筑(集 体 建 设 用 地)和 沟 渠 等 “ 三 资 ” 以 及 乡 村 独 特 的 文 化 禀 赋、生 态 环 境 禀 赋 都 给 村 级 集 体 经 济 发 展 奠 定 了 扎 实 的 基 础。“ 根 据 农 业 农 村 部 农 研 中 心 固 定 观 察 点 数 据 测 算,我 国 村 域 分 别 属 于 农 户 经 济、集 体 经 济 和 新 经 济 体 所 有 的 生 产 性 固 定 资 产 结 构,大 体 上 为 4:2:4。” 同 时,本 课 题 组 问 卷 调 查 也 印 证 了 这 一 点,41 个 村 中 有 34 个 村 认 为 “ 有 条 件 村 级 集 体 经 济 发 展 ”,占 比 为 82.93%。从 实 践 干 预 看,党 委 政 府 治 理 有 效 果,“ 新 疆 和 田 行 署 曾 制 定 ‘ 农 村 集 体 经 济 发 展 (三 年 或 五 年)规 划 ’、与 县 区 负 责 人 签 订 责 任 状,取 得 了 村 集 体 总 资 产 从 2001 年 的 46867 万 元 提 高 到 2008 年 的 62586 万 元(增

长 33.53%)等 显 著 成 绩。”

符 合 经 济 发 展 规 律。市 场 经 济 规 律 证 明:政 府 和 市 场 主 体 各 司 其 职,共 同 促 进 市 场 经 济 健 康 发 展,两 者 缺 一 不 可。在 乡 村 范 畴 内,村 党 组 织 就 类 似 城 市 中 的 “ 政 府 ” 角 色,也 应 该 在 乡 村 经 济 社 会 发 展 中 发 挥 统 筹 协 调、提 供 公 共 服 务 等 功 能,这 就 要 求 必 须 要 有 一 定 规 模 的 村 级 集 体 经 济 作 支 撑。

符 合 历 史 规 律。集 体 经 济 长 期 存 在、具 有 强 大 生 命 力 并 能 随 着 历 史 发 展 不 断 演 绎 出 有 效 经 营 形 式。“ 集 体 经 济 是 人 类 历 史 上 最 古 老 的 经 济 组 织 形 态,从 史 前 社 会 到 现 今 时 期 历 经 了 “ 血 缘 家 族 公 社 → 母 系 氏 族 公 社 → 父 系 氏 族 公 社 → …… → 中 国 ‘ 井 田 制 ’ → 村 社 公 有 → 邻 里 互 助 合 作 经 济 → 统 分 结 合 的 双 层 经 营 体 制 → 博 采 股 份 制 公 司 经 营 制 度、广 泛 融 合 一 二 三 产 业 发 展 等 不 断 呈 现 的 村 庄 型 公 司 ……” 等 形 态 演 进 而 不 断 绝,也 是 人 类 社 会 发 展 各 阶 段 都 离 不 开 的 一 种 经 济 形 式,长 期 存 在 是 必 然 历 史 客 观 规 律。

普陀村级集体经济发展暨“消薄”实践

(一)普陀区村级集体经济发展概况

2018 年 全 区 渔 农 村 集 体 经 济 总 收 入 18360.9 万 元,其 中 经 营 收 入 9966.24 万 元,发 包 及 上 交 收 入 3798.68 万 元,投 资 收 益 345.10 万 元,补 助 收 入 107.23 万 元,其 他 收 入 2533.63 万 元。2018 年 全 区 渔 农 村 集 体 经 济 总 支 出 为 14368.73 万 元,渔 农 村 集 体 总 福 利 费 支 出 为 9368.19 万 元,占 总 收 入 的 65.20%。

发 展 慢,“ 造 血 功 能 ” 弱。一 是 远 低 于 全 省 平 均 水 平。2015 年,全 省 29429 个 村,合 计 集 体 收 入 362.4 亿 元,村 均 123.14 万 元,高 于 全 区 2017 年 社(舟 山 市 “ 合 作 社 ” 与 省 里

“ 村 ” 概 念)均 集 体 收 入 (90 万 元)约 33.14 万 元。二 是 内 生 发 展 力 持 续 弱 化。村 级 经 营 性 收 入 是 内 生 性、代 表 自 我 发 展 能 力 的 主 要 指 标。2017 年,全 区 190 个 合 作 社 经 营 性 收 入 13558.77 万 元,占 比 为 79.28%,也 即 平 均 20.72%需 要 依 靠 政 府 补 助 等 其 他 形 式 来 补 充 村 级 集 体 经 济 收 入。统 计 普 陀 区 2012—2017 年 数 据,分 析 发 现 年 均 增 长 率 为 -15.67%,也 即 年 均 每 年 减 少 15.67%,远 低 于 低 于 浙 江 省 经 济 发 展 年 均 增 长 率 (8.31%)和 普 陀 区 经 济 发 展 年 均 增 长 率 (8.33%)。

发 展 不 平 衡。以 2017 年 村(合 作 社)总 收 入 为 评 价 指 标,发

现:10 万 元 以 下 的 村(合 作 社)为 0 个;10~20 万 元 为 64 个;20 万 元 以 上 为 126 个;100 万 元 以 上 的 村(合 作 社)累 计 37 个,占 比 19.47%,为 较 为 富 裕 村,可 以 为 村 民 提 供 养 老 保 险 补 助、老 年 人 村 级 养 老 费、村(社 区)内 的 基 础 设 施 建 设 等 福 利 和 公 共 文 化 基 础 设 施。贫 困 村 数 量 为 0 个。

以 2017 年 经 营 性 收 入 为 指 标 评 价 村(合 作 社)内 生 造 血 式 发 展 水 平,发 现:5 个 为 0 元,绝 对 贫 困,占 比 2.6%;5 万 元 以 下 有 20 个;5~10 万 元 有 22 个;10~20 万 元 为 48 个;20 万 元 以 上 为 100 个;100 万 元 以 上 较 富 裕 的 32 个。10 万 元 以 下 的 村(合 作 社)共 计 42 个,占 比 为 22.1%,为

贫 困 村,不 足 以 维 持 自 身 正 常 运 转;100 万 元 以 上 的 富 裕 村(合 作 社)累 计 32 个,占 比 16.8%。

(二)普陀“消薄”经验总结

普 陀 区 高 度 “ 消 薄 ” 工 作,作 为 乡 村 振 兴 的 重 点 工 作 来 抓,已 全 部 完 成 “ 消 薄 ” 任 务。主 要 经 验 有:

一 是 强 化 领 导,加 强 组 织 建 设。成 立 以 区 委 书 记、区 长 为 组 长,区 委 副 书 记、组 织 部 长、分 管 副 区 长 为 副 组 长,组 织、发 改、规 划、税 务、农 林、渔 业、镇(街 道、管 委 会)等 相 关 单 位 为 成 员 单 位 的 普 陀 区 发 展 薄 弱 村 村 级 集 体 经 济 领 导 小 组,办 公 室 设 在 区 农 林 水 利 围 垦 局;专 题 召 开 集 体 经 济 发 展 进 会,研 究 脱 贫 对 策;依 托 区

级 领 导 结 对 联 系 镇、街 道 工 作 制 度,建 立 县 区 领 导 分 片 包 干 工 作 制 度;在 区 属 单 位 结 对 社 区(村)(股 份 经 济 薄 弱 村)单 位 中 抽 调 骨 干 担 任 薄 弱 村 第 一 书 记。同 时 组 织 对 省 定 经 济 薄 弱 村 股 份 经 济 合 作 社 书 记、会 计 等 人 员 进 行 专 门 培 训,加 强 村 级 组 织 领 导 班 子 队 伍 建 设,并 建 立 消 除 集 体 经 济 薄 弱 村 工 作 台 账。

二 是 因 地 制 宜、分 类 指 导。根 据 各 村 实 际,确 定 发 展 路 径 和 经 营 方 式,有 效 利 用 资 源 兴 办 服 务 实 体、发 展 物 业 经 济、开 展 土 地 整 治、引 入 社 会 资 本、发 展 资 产 经 营 联 合 社 等 方 式 来 发 展 集 体 经 济;如,六 横 镇 下 宅 山 股 份 经 济 合 作 社 在 东 港 购 买 物

业 用 房 租 出 脱 贫,中 胜 股 份 经 济 合 作 社 对 现 有 虾 塘 改 造 提 高 租 金 增 加 收 入;展 茅 田 公 蚕 通 过 和 辖 区 内 渔 农 家 乐 合 作,把 土 地 租 赁 给 农 家 乐 业 主 发 展 集 体 经 济;加 大 财 政 扶 持 力 度,区 级 及 镇(街 道、管 委 会)将 扶 持 集 体 经 济 发 展 资 金 列 入 当 年 财 政 预 算,专 项 用 于 集 体 经 济 发 展 项 目 的 以 奖 代 补 和 贷 款 贴 息。

三 是 借 力 平 台,强 化 成 效。以 区 新 农 村 投 资 开 发 有 限 公 司 为 平 台 租 赁 薄 弱 村 闲 置 资 产,对 薄 弱 股 份 经 济 合 作 社 的 进 行 兜 底 扶 持,目 前 与 各 经 济 合 作 社 签 订 了 山 地、林 地 租 赁 协 议,增 加 薄 弱 村 集 体 经 济 经 营 性 收 入。

政策建议(怎样发展村级集体经济)

(一)实施“村级集体经济发展振兴专项行动计划”

实 施 “ 村 级 集 体 经 济 发 展 振 兴 专 项 行 动 计 划 ”,作 为 党 委 政 府 抓 乡 村 振 兴 的 一 项 基 础 性 长 期 性 战 略 性 安 排。村 级 集 体 经 济 是 社 会 主 义 公 有 制 在 农 村 的 经 济 形 态,代 表 的 是 广 大 农 民 群 体 的 共 同 利 益,要 以 社 会 主 义 制 度 优 越 性 和 “ 为 民 守 财 增 财 ” 的 政 治 责 任 感,改 革 创 新、开 拓 进 取,在 全 社 会 形 成 “ 共 同 关 心、大 力 支 持、各 方 聚 力 ” 的 村 级 集 体 经 济 发 展 大 格 局。一 是 要 发 挥 统 一 战 线 优 势,创 新 实 践 载 体,以 “ 千 企 结 千 村、消 灭 薄 弱 村 ” 专 项 行 动、“ 党 委 政 府 与 社 区(村)结 对 扶 帮 ”、驻 村 第 一 书 记 等 制 度 设 计 凝 聚 各 方 力 量,切 实 发 挥 党 委 在 农 村 战 线 “ 党 政 军 民 学,东 西 南 北 中,党 是 领 导 一 切 ” 的 领 导 核 心 作 用。二 是 分 类 推 进,久 久 为 功。既 要 注 重 当 前 贫 困 村 集 体 经 济 发 展 的 政 策 帮 扶,更 要 强 调 做 好 规 划,做 好 对 所

有 农 村 集 体 经 济 发 展 转 型 扶 持 的 政 策 帮 扶,把 村 级 集 体 经 济 做 大 做 强,使 之 成 为 引 领 农 村 经 济 发 展、参 与 农 村 基 层 社 会 治 理 的 重 要 中 坚 力 量。三 是 持 续 优 化 人 才(村 干 部)“ 引 育 ”,夯 实 人 才 基 础。农 村 普 遍 存 在 村 干 部 年 龄 结 构 老 化、文 化 程 度 偏 低、兼 职 现 象 严 重、专 业 基 础 不 扎 实 等 问 题。

(二)加强组织领导、严格考核问责

一 是 把 扶 持 壮 大 村 级 集 体 经 济 情 况,纳 入 乡 村 振 兴 战 略 实 绩 考 核 内 容,作 为 区 委 对 镇(街 道、管 委 会)、镇(街 道、管 委 会)对 农 村 年 度 重 点 工 作 考 核 内 容,作 为 年 终 评 优、提 拔 使 用 的 重 要 依 据。对 所 辖 农 村 集 体 经 济 长 期 无 起 色 无 变 化 的,要 落 实 问 责 机 制,以 追 责 出 动 力、出 干 劲 乃 至 出 业 绩。要 把 发 展 村 级 集 体 经 济 作 为 一 把 手 工 程,要 由 一 把 手 亲 自 部 署、亲 自 抓。舟 山 市 “ 整 乡 推 进、整 县 提 升 ” 渔 农 村 基

层 党 建 工 作 三 年 行 动 计 划 (2019—2021 年)考 核 中,未 设 立 发 展 村 级 集 体 经 济 考 核 指 标,只 是 增 设 “ 消 薄 ” “ 发 展 经 济 强 村 ” 正 反 向 指 标 指 标,考 核 权 重 偏 低、力 度 偏 弱。探 索 将 集 体 经 济 发 展 情 况 作 为 村 干 部 绩 效 考 核 奖 励 的 重 要 内 容,适 当 拉 开 差 距,激 发 村 干 部 发 展 集 体 经 济 积 极 性。

二 是 成 立 村 级 集 体 经 济 发 展 工 作 领 导 小 组,统 一 领 导 农 村 集 体 经 济 发 展 事 业。科 学 架 构 并 推 动 实 施 党 委 负 责、政 府 抓 总、社 会 参 与、渔 农 村 具 体 实 施 的 综 合 考 核 责 任 制,形 式 各 方 共 建 共 治 共 享 的 生 动 局 面。

(三)持续推出财税、土地等综合配套优惠政策,打好政策组合拳,发挥政策“四两拨千斤”的杠杆作用

优 化 综 合 配 套 政 策 服 务。探 索 推 行 “ 村 级 集 体 经 济 友 好 型 ” 土 地 优 惠 政 策 综 合 制 度。充

分 利 用 新 区 “ 先 行 先 试 ” 政 治 优 势,积 极 申 请 试 点 集 体 建 设 用 地 与 国 有 建 设 用 地 “ 同 价 ” 入 市、集 体 建 设 用 地 入 市 “ 绿 色 通 道 ” 等 改 革,这 对 于 农 民 增 收 致 富 和 村 级 集 体 经 济 分 享 高 额 农 村 土 地 资 本 溢 价 都 是 极 大 利 好。

笔 者 调 研 中 发 现,六 横 某 合 作 社 有 一 块 闲 置 集 体 土 地,但 是 按 招 投 标 程 序 需 要 先 交 一 笔 类 似 保 证 金 的 资 金,然 而 合 作 社 缺 钱 而 导 致 该 土 地 闲 置 未 能 有 效 利 用。2015 年 12 月 11 日,北 京 大 兴 西 红 门 镇 2 号 地 B 地 (40 亩)经 挂 牌 竞 价 以 8.05 亿 元 成 交 成 为 北 京 首 宗 农 村 集 体 建 设 用 地 与 国 有 建 设 用 地 “ 同 权 入 市 ” 的 案 例,极 大 提 高 了 农 民 分 享 土 地 资 本 收 益。要 继 续 推 出 并 严 格 落 实 土 地 整 理 和 开 发 新 增 土 地 指 标 预 留 比 例 返 给 村 集 体、征 地 开 发 预 留 一 定 比 例 返 给 村 集 体 等 利 好 村 级 集 体 经 济 发 展 等 政 策。

推 出 集 体 经 济 振 兴 发 展 金 融 支 出 专 项 计 划。一 是 成 立 村 级 集 体 经 济 发 展 专 项 基 金,以 政 府 出 资 为 准,吸 纳 部 分 热 心 企 业 捐 赠 参 与。每 年 专 项 支 持 一 批 村 级 薄 弱 村 发 展。比 如,对 一 些 本 地 资 源 少、区 位 条 件 差、靠 自 身 力 量 难 以 “ 消 薄 ” 的 村,加 大 对 “ 飞 地 抱 团 ” 项 目 资 金 支 持。二 是 配 套 出 台 “ 贴 息 免 息、基 准 利 率 下 浮、税 收 返 还 ” 等 财 税 金 融 优 惠 政 策。如 杭 州 三 角 村 因 自 筹 资 金 建 标 准 厂 房 投 入 较 大,2010 年 贷 款 余 额 3000 万 元,每 年 利 息 支 出 高 达 280 多 万 元,融 资 成 本 高 加 大 了 村 级 集 体 经 济 发 展 难 度。

(四)培育并发挥农民集体意识“润滑”作用,筑牢思想根基。

要 培 育 “ 既 保 护 个 人 合 理 利 益,又 支 持 集 体 发 展 ” 的 理 念,以 共 同 生 产 劳 动、文 化 主 题 活 动 等 实 践 载 体 培 育 农 民 集 体 意 识,筑

牢 “ 一 家 人,集 体 好 就 是 个 人 好 ” 等 先 进 理 念。随 着 改 革 开 放 和 市 场 经 济 发 展,农 民 群 体 有 “ 原 子 化 ” 趋 势,集 体 意 识 明 显 不 足,这 极 大 不 利 于 村 级 集 体 经 济 发 展。比 如,笔 者 在 调 研 中 发 现,有 一 个 村,村 民 完 全 不 支 持 集 体 发 展,有 钱 就 要 求 “ 分 光 了 事 ”,可 想 而 知,该 村 肯 定 发 展 不 起 来。安 徽 凤 阳 小 岗 村 第 一 书 记 沈 浩 反 思 到:从 1978—2003 年,小 岗 村 尽 管 在 政 治 光 环 及 各 类 优 惠 政 策 背 景 下,始 终 发 展 不 起 来 的 原 因:小 岗 村 村 民 的 集 体 意 识 在 “ 大 包 干 ” 的 改 革 中,几 乎 彻 底 “ 分 崩 离 析 ”,这 是 小 岗 村 始 终 不 能 致 富 的 重 要 原 因 之 一! 沈 浩 在 争 取 到 一 笔 50 万 的 资 金,决 定 在 满 是 泥 泞 的 小 岗 村 修 一 条 水 泥 路,采 取 “ 组 织 全 村 村 民 建 设,按 劳 酬 ” 方 式 建 设,节 约 了 一 半 开 支。这 竟 是 小 岗 村 民 自 “ 大 包 干 ” 之 后 的 第 一 次 集 体 劳 动。

(作者系普陀区委党校教务科科长、讲师)