小城镇:三分建七分管

□江帆

日前,我省发布全国首个小城镇长效管理地方标准——《小城镇环境和风貌管理规范》。在成为全国唯一对小城镇进行全面、彻底、全域环境整治的省份之后,浙江又翻开新时代美丽城镇建设新篇章,努力让全省1010个列入美丽城镇建设范围的小城镇,成为"重要窗口"的亮丽风景。

小城镇,一头连着城市,一头连 着城市,一头连着城市,一头连 着农村;一端连接工业信息化,一头端 转对农业现代化。多年来,我强劲,度 为主导的县域经济发展势头强劲,度 度占据工业经济的半壁江上在现 是经济发展进入新常态,夹镇近年 市与美的烦恼"。为此,我省近行动, 近天展小城镇环境综合整治行实现在 分析展小城镇环境。 对于级换代。现在的关键是,要继续在 前期综合整治的基础上将小城镇建设推向前进,特别是实现治理的现代 化、规范化、长效化。

我们还须看到,当前经济社会发展面临前所未有的挑战,亟待深化供给侧结构性改革,发挥中国超大规模市场优势,挖掘内需潜力。而挖掘力大概镇的潜力无疑是扩大内需的电影大大力需的。目前,我国城镇人口数8.48亿,同时城镇人口达8.48亿,同时城镇人口、城镇建设,以及消费升级,都会成高、建设美面城镇,不仅顺应人民对美好生活的新期待,更能为经济社会发展注入强劲动力。

小城镇建设,历来三分建、七分管。小城镇要挑得起重担子,必须实现规范化、精细化、科学化、专业化管理。去年,浙江完成了全省小

城镇环境综合整治,各小城镇在补 齐环境短板、提升社会功能、激活发 展活力方面取得一定成效。但从长 远看,做强小城镇是一项系统性的 工作,决不可能毕其功于一役。完 成整治之后,如何让整治成果得以 巩固提升,避免时间一长走上重归 散乱的老路?如何让小城镇更加宜 居、更有特色、更富活力? 更为关键 的是,如何让小城镇的日常管理走 上规范化、长效化的良性循环轨 道?要回答这些问题,既需要借鉴 城市的治理经验,又需要结合小城 镇独有的特色。有些在新出台的 《规范》中给出了答案,但仍然需要 我们在实践中探索完善。

产业发展是小城镇的活力之源, 历史文脉的延续是小城镇的生命力 之基。北京的胡同、苏州的园林、上 海的外滩……城市的特色总是当地 最亮丽的名片。同样,小城镇的历史记忆、文化特色,也是最宝贵的历的实家。建设美丽城镇,要重视延续历历的明堂设入脉,因地制宜塑造独特的风格与后处,拥有别具风格的特色标签。这是小城镇的灵魂所在,也是软实力所系。据悉,列入今年美丽城镇创建"不感报悉,列入今年美丽城镇创建",后9个城镇已有165个明确了"一镇一策",正是为了向传统挖掘资源,促进乡镇之间差异定位、共建共享,相互借力、协同发展。

唯有久久为功的精耕细作,才有根深叶茂的持续发展。美丽浙江大花园中,新时代美丽城镇建设上承美丽城市、下接美丽乡村,将带来全新的发展机遇。要努力把美丽城镇打造成为我省建设"重要窗口"的亮明风景线,为美丽中国提供小城镇建设的浙江样本

(转自《浙江日报》)

公海自主休渔彰显大国担当

□周沫

从7月1日开始,我国首次在西南 大西洋公海相关海域试行为期3个月 的自主休渔。从9月1日起,我国还将 在中东太平洋公海相关海域实行3个 月的休渔。竭泽而渔终将无鱼,公海自 主休渔体现了科学精神和自律担当。

去年10月,在我市举办的中国远洋鱿钓渔业30周年大会发布"中国远洋鱿钓渔业30周年大会发布"中国远洋鱿鱼指数"和《中国远洋鱿钓渔业可持续发展倡议书》,提出加强公海鱿鱼资源保护,自主实施休禁渔等措施。这一倡议,现已成为国家层面的政策,必将有效促进相关海域的生态好转。

公海自主休渔涉及全市28家远

洋渔业企业、350艘远洋渔船。7月1日开始,约有90艘远洋渔船或停止作业、或转场作业,因产量减少、成本增加造成的损失相当可观。但放弃眼前利益,显然有助于公海资源的科学养护和可持续发展。因此,我市不仅是公海自主休渔的积极倡导者,还是令行禁止的模范执行者。

众所周知,公海最容易引发"公地悲剧"。一些强权国家和利益集团往往为了一己之利而破坏性掠夺公海资源,甚至置"无害通过"原则于不顾,不惜把公海当作炫耀武力、行使霸权的演兵场,不断加剧局部形势恶

化和国际局势动荡。我国一贯主张和平利用公海,首次实施公海自主体渔,通过严格约束和加强法治来"管好自己的船",体现了比大海更宽广的国际公益胸怀。

国内休渔制度实施多年,已形成了一套行之有效的治理经验。舟面治理经验。舟面治理经验。舟面进伏季休渔和增殖放流,渔业资源的衰退,并看到通正在逐渐恢复,海上"绿水青山"得以东断优化,因而已形成了保护海洋生态的普遍共识。这次实施公海自主水渔,也是将养护海洋资源的中国理念、中国经验推向世界。

以智慧提升区域治理水平

□周言

今年上半年,区社会矛盾纠纷调处化解中心矛盾化解率93.5%、满意率98.8%,时效率同比提升10%。在矛盾调解过程中,诉求难与调处难一直是一个"两难"问题,区社会矛盾纠纷调处化解中心高化解率和高满意率的背后是大数据集成在发挥效应。

系统多、平台多、热线多,是基层 治理中时常遇到的问题,各部门的数 据各自为政、互不联通,为此,我区研 发了社会治理综合信息指挥系统,整 合了10个系统平台,统一受理、流转 来自各条线的社会治理信息,建成具 有高度智能分析的"智慧大脑"。

在新一轮科技革命浪潮中,以互 联网、大数据、人工智能为代表的新 一代信息技术奔涌而来,在我们生活 的物理世界之上已经出现了一个数 字网络世界的雏形,给社会生活带来 重大而深远的影响,信息技术已经深 度融入人们的日常生活,不仅改变着 人们的衣食住行,而且改变着政府的 区域治理模式。

近年来,普陀注重加强政府对 部门所掌握信息的整合与管理,在 数据收集与数据分析等方面做到及 时、有效,建立统一的政府综合治理 平台,完善类别信息程序,强化社会 综合治理信息整合的共享能力,实 现社会综合治理信息化共建共治共 享,逐步实现从"社会管理"向"社会 治理"的转变。

信息化正在深刻改变着社会生活方式,在这样的时代背景下,我们要深入思考信息化如何更好地服务于人和社会。通过建立完善群众诉求一网表达、一体化运作、精准化回应的"看得见""摸得着"、管得了的社会治理网络信息服务平台,有效

改变以往社会治理领域力量分散、各自为战、碎片化的现象,推动形成"用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新"的社会治理创新方式。毫无疑问,信息技术在推进社会治理体制的协同增效中发挥着不可替代的作用。

因此,信息时代必须把数据共享 作为政府改革的重要内容,搭起"信 息碎片化"转向"体系网络化"治理平台,推动群众诉求一网收集、高效解决,大幅提升社会综合治理水平,为 人民生活提供良好的法治保障。

期盼共享用工成常态

□月湖

舟山市共享用工平台最近在舟山"淘就业"公众号启用,各类经营性人力资源机构、用工富余企业、用工紧缺企业和各类有短期就业意愿的劳动者都能上线对接,从而盘活闲置人力资源。这一平台自6月初运行以来,虽说"生意"并不要大,但考虑到社会接受新事物需要过程,未来的叫好又叫座依然值得期盼。

疫情防控期间,一些企业不仅遭 遇生产、销售困境,还面临员工阶段 性富余难题。裁员,不仅会导致员工 失业,还会影响企业长远发展。可咬 牙挺着,原本就困难的企业就会难上 加难。这种情况下,"共享员工""劳 动力共享"很容易成为热词。 市人力资源市场服务中心为劳动力闲置企业和缺工企业做好"红娘",企业间就共享期限、工作岗位、工作时间、员工管理、工伤保障、相关费用等内容进行协商,双方签订协议并向人社部门备案。协议期满后,员工的国原务工企业,并由企业但和企业得合。用工富余企业得以劳务输出,缺工企业则不求所有、但求所用,如此共享用工可谓各取所需、抱困取暖,符合经济领域的合作共赢原则。

"淘就业"还为失业人员、离校未就业高校毕业生、就业困难人员等人群,以及各类经营性人力资源服务机构,搭建对接平台,从而有效盘活全社会人力资源。

可见,共享用工有理由成为一种常态机制,尤其对旅游服务、水产加工、船舶修造等用工需求季节性突出的产业,"闲了闲死,忙了忙死"现象的存在,导致用工荒,影响企业生产效益。推行共享用工,引导企业淡季"转岗共享"、旺季"人才储备",无疑有利于整合人力资源,保障生产经营。

但令人遗憾的是,目前登记进驻共享用工平台的企业、机构与个人并不多。有关人士认为有三方面原因,一方面是大家还不习惯共享方式,另一方面则反映出目前我市用工需求总体趋于稳定。第三种原因,那就是目前的劳动力素质还不适应共享。

东港一家国际连锁品牌酒店负责 人坦言, 舟山本土的一些简单劳动型 工种对他们基本没有吸引力。另外跨 行业共享, 会有就业意愿以及劳动技 能等方面的障碍。专业性越强的工 种, 共享性也就越弱。

推进共享用工,不但需要线上平台,还有赖于劳务市场的转型升级。随着各类企业对员工素质要求的不断提升,经营性人力资源服务机构显然不能停留于劳动力输出,必须以需求为导向、以市场为导向,网罗适用人才、培训合格技工。作为求职者也要通过提升共享性来增加自己的就业机会。

相信未来共享用工一定会既叫好又叫座。

过一个安全而有意义的暑假

□林深

经过一个"史上最短学期"后,我区中小学生迎来了暑假。 与往年相比,今年的暑假或许有些特殊,特殊在哪里呢?一个 是孩子们刚刚从"超长寒假"调整到正常的校园学习节奏,又被 切换到了假期模式,另一个是,受疫情影响,今年的这个暑假或 许有点"单调"。

出于疫情防控的考虑,今年许多学校机构取消了游学和夏令营活动,不少家庭每年假期例行的长途旅游计划也被搁置,这意味着孩子们宅在家里自由活动的时间会增加。这样一来,学生的假期安全管理就尤为重要。前不久,重庆、广州等地接连发生儿童溺水、被遗忘车内等安全事故,已经为我们敲响了警钟。另外,疫情还未彻底结束,无论是家长还是学生,都还不能完全"放飞自我",哪怕是在本地出入公共场所、参加集体活动,也要做好必要的个人防护措施。

尽管这个暑假很特殊,但是孩子们的安全、快乐、健康不能打折扣,教育部门和相关机构要针对家长和孩子的需求,制定一系列"精细化"的服务政策。图书馆、博物馆文化馆等公益性场馆在严格防疫限制人流的基础上,要为学生量身定制各类有益身心的活动。社区要发挥"邻里优势",守护好孩子的暑假。

特殊的学期连着特殊的暑假。"特殊"也就意味着,这个假期可能会出现一些从前不曾出现过的新情况新问题。对这一点,我们应该充分重视,提高警惕。比如说,长时间的宅家,可能会给孩子的心理和情绪带来一些负面影响,这就要求社会和家长给他们多一点关注和关心,帮助他们管理好自己的心情。

不管假期怎么特殊,让孩子们学得充实、玩得开心,总是不变的目标。在这个暑假,需要家校、社会用绣花功夫做足做实做细各项工作,共同呵护孩子的健康成长。

别把"反对派"当"对立面"

□潇潇

沈家门和馨花园小区今年3月初建垃圾集中投放点时,不少居民反对,后经集聚民智优化设计,并邀请"反对派"居民代表参与谋划,投放点顺利建成有序运行。不把"反对派"当"对立面",而是充分理解、积极争取,这样的经验值得借鉴。

垃圾分类、集中投放势在必行,但谁都不愿意把投放点建在自家门口,这就是"邻避效应"。多年以来,各地都有不少好项目"毁"于邻避事件。毫无疑问,破解"邻避效应"是社会治理的题中之意,而破解的前提则是理解。

趋利避害是人性本能,自家门口要多个垃圾投放点,谁会没有顾虑?假如一味以公益名义说服甚至压服,不但难以消弭反对之声,说不定还会激化矛盾。令人信服的是,沈家门街道工作人员没把和馨花园小区的"反对派"当成"对立面",而是在倾听呼声、理解心情的同时,排障碍、解心结,最终让"反对派"成为了支持垃圾分类的急先锋。

"反对派"的出现,往往与工作不够到位有关。拿设置垃圾集中投放点来说,前期群众工作不深入,难免会有人不理解、不支持。即便一开始顺风顺水,一旦运行中出现环境污染等问题,依然会有居民站出来反对。因此,"反对派"并非天生的对立面,而只是问题的挑战者。

和馨花园尚未建成垃圾集中投放点就出现"反对派",从某种角度说并非坏事。街道工作人员一方面请"反对派"参观已建成的垃圾集中投放点,通过眼见为实来消除对"蚊虫乱飞、污水横流、臭味熏天"的担忧,另一方面充分听取合理性建议,最大程度地完善基础设施,解决污染隐患。顾虑没了、思想通了,垃圾集中投放点也就融入了小区。可见,没有落后的群众,只有落后的工作。

生活垃圾集中投放点正在全面推广普及中,能否让群众心悦诚服地接受这一新生事物,让"反对派"成为垃圾分类的支持者、急先锋,在借鉴和馨花园小区经验的同时,还须举一反三地做好工作。

普法还须有教无类

□小井

6月30日中午,市交警支队新城大队见习民警楼泽宇用英文为浙江海洋大学的46名留学生上了一堂交通安全宣传课。这是我市交警首次用全英文授课的形式开展交通安全教育。接下来,这样的"英文课堂"还将搬到船厂等外国人集聚的地方。随着开放度的增强,来舟山的外籍人士越来越多,开展英文版交通安全教育,有助于他们入乡随俗"走中国道路"。

"英文课堂"给小众化交通安全教育带来启示。不同的人对交通安全知识的需求不同,领悟能力也不同,是否可以用不同的"语言"去教化呢?比如,多数老人不会开汽车、骑电动自行车,但很需要"学走路",那就没必要拿全套的交通法规"为难"老人,而只需着重教会他们如何适应红绿灯、过斑马线,这样才能增强老人自我保护,减少马路乱象。

再比如,随着路网的拓展,许多原先偏僻的乡村变得车水马龙,因"不会走路"酿成的道路交通事故也大幅增加。这就有必要对附近村民开设针对性的"方言课堂",让大家趋交通之利、避事故之害。

中国教育向来主张有教无类,而对不同文化程度、接受能力的人进行教育需因人而异。在知法守法才能畅行天下的当今社会,包括道路交通安全教育在内的普法教育,如何才能让所有人入脑入心?这同样需要针对性、精准性的分类施教。只有多开设"小众课堂",才能为更多人撑起法律保护伞,更好地营造尊法守法用法的良好社会环境。

事实上,有教无类的普法实践一直在进行。针对老年群体成为电信网络诈骗对象,我区有关部门就联合开展针对性的反诈宣传教育,帮助老年人捂紧养老钱包。针对骑手安全意识淡薄的普遍现象,我区抓住契机,大力开展"小小头盔能保命"的重点普法,取得显著成效。

法律涉及社会生活方方面面,事关普罗大众的切身利益。在《中华人民共和国民法典》颁布之际,各地理当掀起一股普法热潮,将这部"社会生活的百科全书"掰开揉碎,通过因人施教实现有教无类,让更多人在法治轨道上"学会走路"。

(本报署名文章不代表本报立场)