

普陀区践行“两山”理念 推进生态文明示范区建设的经验与启示

□张红军

一、“两山”理念实践意义的认识提高

1、形成领导干部广泛的发展共识。15年来,习近平总书记多次深刻阐述“两山”理念的科学内涵和实践意义。区委区政府多次召开“绿水青山就是金山银山”专题理论学习会,经过十多年的生态环境保护,生态文明思想和行动定力正在形成,经济社会发展和环境保护相协调的基础正在夯实,环境保护的红利正在释放,更加坚定广大干部群众继续深入开展生态文明建设、走向社会主义生态文明新时代的信心。“擦亮生态底色”是我区永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,在实施可持续发展战略中,必须坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念;推进生态文明建设,各级党委政府是关键,要着力落实环境保护主体责任,完善领导干部目标责任考核制度和环境监管过失责任追究制度,环境保护党政同责、一岗双责已成为我区领导干部广泛思想共识。

2、提高指导实践的思想理论水平。“两山”理念内涵丰富、思想深刻、意境高远、形象生动,鲜明阐述了绿水青山与金山银山之间的辩证关系,体现了人与自然和谐发展的理论智慧,拓展了马克思主义自然观和发展观,是当代中国特色社会主义发展理论的重要创新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想指导行动实践的科学方法。站在新的历史起点上,“两山”理念对于我们党带领全社会努力走向社会主义生态文明新时代具有重要的实践意义。

3、找准经济社会发展的重要突破口。“两山”理念开辟了处理人与自然、人与社会、经济与环境关系的新境界,找到了经济发展与环境可持续的“双赢”路径,打破了陈旧发展思想和模式的束缚,为解决经济发展与环境保护难题提供了明确方向。绿色发展的生态经济是生态文明建设的基础,也是我区未来经济社会发展走向动力内生、源头治理的重要突破口。

4、优良的生态环境就是最普惠的民生福祉。“两山”理念把生态纳入民生的范畴,反映了改善生态环境的群众心声,体现了民生大情怀。2013年4月,习近平总书记在海南考察时指出:“环境就是民生,良好的生态环境是最公平的公共产品,最普惠的民生福祉”。我们一切工作的出发点和落脚点,都要从广大人民群众的切身利益来看待落实最严格的生态环境保护要求。打好治气、治水、治土、治废硬仗,生态文明建设深入到城乡的角角落落,2019年,我区成功创建国家生态文明建设示范区,获评“省新时代美丽乡村示范区”,大花园典型示范建设荣列省政府重点激励事项,蝉联“中国最具幸福感城市”,都是环境保护体现社会民生最生动的实践。

5、“两山”理念指导下的海洋经济发展前景广阔。提升海洋经济发展水平是舟山群岛新区开发、利用、管控和保护海洋生态环境能力的重要体现,是建设海洋强省的重中之重。推动海洋经济高质量发展,大力发展绿色经济是题中应有之义。必须尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,促进海洋经济发展与海洋生态保护相协调。要用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,必须加快淘汰落后过剩产能,鼓励和发展低耗能、

摘要:我区践行“两山”理念,构建绿色产业体系,打造特色生态品牌,以海洋创新绿色发展机制,探索海洋生态产品价值实现新模式,推进普陀生态文明建设工作迈上了新台阶,经济社会高质量发展势头初见成效,2018年我区通过省级生态文明建设示范区考核验收,2019年又进一步被命名为“国家生态文明建设示范区”,走出了一条富有普陀特色的生态文明建设和生态示范创建之路,2019年普陀区三产比例为14.0:28.6:57.4,人均GDP达到14.06万元,约2.04万美元,人均GDP高于全省平均水平近4万元,第三产业比高于全省平均近3.4个百分点,跨入高收入经济体门槛,实现了由基本温饱向高水平全面小康的历史性跨越,不仅为坚定贯彻“绿水青山就是金山银山”理论和实践创新提供了丰富的普陀元素、普陀案例,也为发展中海岛型地区经济社会实现跨越式发展提供了有益的参考和启示。

低排放的海洋服务业和绿色港口高技术产业。充分发挥海岛特色,在海产品生态养殖、海洋生物制品深加工、全域旅游等领域开展循环利用示范。

二、践行“两山”理念普陀经验与启示

1、在坚持“两山”理念的价值取向上,以环境改善全面惠及社会民生,海陆统筹自然生态保护修复

不论从生态文明与人的全面发展的维度,还是从制度上确保生态文明建设的质量和效益,我区都以“发展”为第一要务,把“以人为本”、绿色发展、可持续发展等作为根本宗旨和价值取向。借势“五水共治”“四边三化”“三改一拆”等,按照全域景区化标准推进“全景普陀”建设,实施“海上水乡、绿满普陀”工程,海陆统筹全域推进自然生态保护修复,清理海湾海底淤泥、截流陆源入海污水管、恢复生态湿地,建设滨海生态廊道和海岛生态公园,“绿水青山就是金山银山”的道路越走越宽广,生态环境成为展示普陀形象的靓丽名片,空气质量领跑全国。新老联动推进城市建设,打造海上花园城示范窗口,争创省级沈家门渔港特色小镇,影响居民生活的“鱼粉加工异味”全面消除,实施半升洞、墩头区块旧城改造,“十里渔港”“一港两岸”交相辉映;打造主题精品海岛,建设美丽示范线、美丽田园、美丽村口、美丽庭院,渔农村从一处美向整体美迈进,成为生产生活生态融合、宜居宜业宜游一体化的国际化高品质城市,公众对生态环境质量满意度,从2013年度的62.16%,提高到2019年度89.94%。

2、在创新“两山”实践的方向目标上,探索海洋生态产品价值实现新模式,扩大生态产品有效供给

我区以海洋创新绿色发展作为“两山”实践的方向目标,把生态产品有效供给作为事关全社会生命健康、经济持续发展、环境竞争力提升的稀缺产品,把生态产品价值实现作为当前实现产业绿色转型和环境可持续发展的内在要求。一是立足海岛地理位置、海洋资源和生态环境的优势,写好一篇“海”的大文章。全面创建普陀区海洋生态建设示范区,围绕“渔业转型发展先行区”主题,以中街山列岛国家级海洋特别保护区为核心,建成海洋牧场及实验区,重点关注海洋渔业资源管控、水产生态养殖、海洋捕捞升级改造、发展水产品精深加工等关键环节。二是深耕蓝色海洋经济。积极培育海洋生态产品新经济、新动能,普陀国际健康产业中心建设涵盖了海洋生物基因测序、海洋保健品生产、健康辅具制造等领域,建成了以深海科技产业为主攻方向的海洋生态产业创新谷。三是描绘“全景普陀”旅游发展蓝图。我区集中了浙江70%的海岛品牌旅游资源,“海天佛国”普陀山、“十里渔港”沈家门、“沙雕故

乡”朱家尖、“侠骨柔情”桃花岛、“海洋慢生活”东极闻名中外,充分利用好自然赐予的生态资源,精心雕琢好“全景普陀”的优美画卷,获评“中国最美海岛旅游休闲度假目的地”。2019年我区旅游总收入增长14.9%,生态旅游收入占服务业总产值比重达到82.8%。我区积极探索海洋生态产品价值实现新模式,推动从海岛发展向陆海联动发展转变,走出一条生态立区、海洋强区、旅游兴区的新路。

3、在丰富“两山”建设的方法路径上,协同经济增长与绿色转型发展,强力推进生态文明示范创建

我区持续护美绿水青山、做大金山银山、共享“两山”转化成果,走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展道路,方法路径上依靠海陆统筹生态环境保护修复、经济增长与绿色转型协同发展、制度创新保障长效建设,构建起具有海岛特色的生态文明建设体系。一是坚持陆海兼治,加大生态保护与修复力度,着力夯实绿水青山基础。以“治水治污大会战”为龙头,全面开展陆域环境治理;以“蓝色海湾整治”为重点,实施“舟山市蓝色海湾整治行动方案”,全面开展近岸海域生态环境修复;以海洋牧场建设为突破口,加强海洋环境生态修复和生物多样性保护,设立海洋保护区、投放人工鱼礁、实施增殖放流、建设人工藻场等综合性措施,修复海洋生态系统;以生态安全为保障,有效提升生态服务能力。统筹陆域和海域生态空间,划定并严守生态保护红线,全区划定陆域生态保护红线17.84平方公里、海域生态保护红线218.4平方公里,以海洋公园、湿地公园、以自然岸线主体的自然保护地面积达到255.63平方公里。二是坚持绿色发展,打造特色生态品牌,生态经济稳步发展。加快经济发展的新旧动能转换,舟山自贸试验区、江海联运服务中心、波音项目、中石化全球船舶供油总部先后落地普陀,增强了经济社会全面发展新动力;用绿色产业政策推进制造业改造升级,出台《推进船舶工业高质量发展三年行动计划》,实现绿色修造船业转型升级,采用先进技术和关键装备进行水产行业精深加工技术改造,2019年全区高附加值的水产品精深加工比例上升至53%,高新技术产业投资增长89.1%。三是坚持改革创新,着力提升环境治理水平,把体制机制作为“两山”建设的重要保障。建立健全了生态文明考核评价和责任追究制度;探索开展生态产品价值评估机制、生态系统生产总值(GEP)核算;2015年和2018年二年开展了全区绿色GEP核算;创新多部门生态环保协同管理机制,以建章立制为手段,完善中心渔港船舶污染防治制度体系。

三、筑牢生态环境基础,探索海洋生态产品价值实现新模式

站在新的历史起点上,我们要深入

贯彻习近平生态文明思想,坚持以“两山”理论为指导,紧紧围绕绿水青山保护和金山银山转化两大核心要务,陆海统筹,大力实施生态保护修复与绿色发展“两轮驱动”,以生态赋能经济化、以创新赋能产业绿色化,全面构建自然生态空间管控、生态产品供给、绿色产业发展、生态环境保护、生态文化品牌打造、长效机制保障“六大两山建设体系”,全面建成浙江海上花园城市会客厅,高标准建设全国“两山”理论实践创新基地,打造陆海统筹的“两山”建设的普陀模式、普陀样板。

1、加快海洋经济新旧动能转换,“增长”与“绿色”协同

绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求,也是解决生态环境问题的根本之策。一是加快构建以海洋经济发展为方向的生态工业体系,建设绿色港口经济带。重点突破绿色修造船业转型升级与集聚发展,提升水产行业精深加工技术改造水平,从精深加工产品档次和产品结构上突破。壮大数字经济、卫星传输服务、海洋电子信息等新兴产业。二是致力“渔业转型发展先行区”建设,发展绿色水产养殖,挖掘海洋捕捞业潜力,促进渔业稳产提质增效。三是加快新旧动能转换,加快舟山自贸试验区、江海联运服务中心、全球船舶供油总部等大项目建设,增强经济社会全面发展新动力。四是大力建设国家全域旅游示范区,系统打造海岛休闲度假旅游目的地,推进“旅游+佛教文化产业”“旅游+新型工业化”“旅游+渔业”等海岛特色产业,以国家东部海洋公园建设为目标,彰显“全景普陀”海岛生态旅游特色。

2、加强海陆生态环境保护,“监管”与“服务”并重

发挥生态环境保护的倒逼作用,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。一是加强生态环境监管,规上修船企业应用超高压水除锈、清洁高效喷涂装备、“三废”规范处理全覆盖,修船企业达到绿色修船环保标准。深化VOCs治理专项行动,完成工业园区、重点工业企业和船舶修造、化工、工业涂装、包装印刷等重点行业废气深度治理,推进修船企业单一VOCs废气综合回收利用。加快绿色港口建设,强化船舶排放控制区监管,严格落实船舶靠岸使用岸电或低硫燃油的要求,岸电或低硫燃油监管范围覆盖全区各主要港口及锚地,船舶进入普陀行政区域内使用硫含量≤0.5m/m的燃油或者采取岸电、使用清洁能源、尾气后处理等替代措施。二是加强企业环保技术服务,发挥企业家环境保护联谊会的技术服务作用,对全区环保重点监控企业的涉及环保法律法规、污水处理、危险废物管理与处置、清洁生产、企业环境精细化管理进行技术培训,采用政府购买服务形式,成立专业“环保管家”,在企业环保

精细化管理中推广应用。

3、推进海洋生态文明建设,“保护”与“修复”并举

坚持山水林田湖草生命共同体理念,打造“海上花园城市”,坚持“生态优先、海陆统筹”发展理念,践行“养海、用海、护海”三位一体的海洋生态文明建设路径,做好海洋生态环境整治、修复、保护和合理利用大文章。一是全面开展“美丽河湖”建设。继续强化源头治理、统筹水系沟通、水生态修复和岸岸同治等措施,推进入海河流“品质河道”创建。二是深化蓝色海湾整治行动,打造“蓝色海湾”,形成环舟山群岛滨海生态廊道和黄金海岸带。三是编制实施海岸线保护与利用规划,有效调控岸线开发布局和规模强度,确保海岛自然岸线保有率不低于75%,新形成的岸线实行生态化改造。四是以中街山列岛国家级海洋特别保护区建设为核心,扩大海洋牧场建设范围,提升海洋生物固碳能力。五是积极创新海洋生态修复补偿机制,建设人工藻场,持续推进增殖放流,形成趋礁性鱼类终年依赖和洄游性鱼类季节性集中的优良生态空间。

4、创新生态产品价值实现长效机制,“约束”与“保障”共治

以确立“两山”理念指导下的生态文明建设体制框架为目标,突破生态文明体制改革重要领域和关键环节,生态文明领域治理体系和治理能力现代化取得重大进展。一是建立健全区生态文明建设工作委员会及其办公室的职责职能,建立保护绿水青山的约束管理机制,构建起由自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等八个方面构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。二是加快建立完善“两山”转化的支撑机制,建立“两山”专项资金保障机制,将“两山”建设的相关资金纳入政府财政预算,予以重点保障。实行以政府主导的宏观调控机制。加强“两山”基础设施建设,推动“两山”建设任务落实到政府和各部门的规划及具体实施方案中。探索开展生态产品价值评估机制、生态产业发展促进机制、绿色投融资机制,提高生态资源市场化程度,实现“绿水青山”的商品价值。

四、结语

回顾近年来“两山”建设实践,把经济社会高质量发展、生态文明高水平建设放在突出地位,努力建设美丽普陀,具有十分重要的理论意义和现实意义。我区凭借独特的海岛自然资源优势,探索海洋生态产品价值实现新模式,逐渐形成海洋经济三次产业协调、扩量与提质的发展格局,实现“增长”与“绿色”协同。严格环保执法,更加注重科学管控,培育战略新兴产业,积极推广企业环保精细化管理服务,实现“监管”与“服务”并重。加强海陆统筹保护,实施“蓝色海湾整治”、海洋特别保护区建设和近岸海域生态环境修复,实现“保护”与“修复”并举。创新生态产品价值实现长效机制,实现“约束”与“保障”共治,打造出全国海岛生态文明建设“普陀样板”。

(作者系舟山市生态环境局普陀分局党组书记、局长)



黄竞奋 摄